

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРОТОКОЛ СОВЕЩАНИЯ

**по урегулированию разногласий по пунктам 4.1.2, 4.1.6 раздела 4 заключения
об экспертизе от 14.02.2022 № 1-э постановления Правительства
Новосибирской области от 11.05.2017 № 176-п «Об утверждении Порядка
накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного
накопления) на территории НСО»**

Дата проведения совещания: 01.04.2022

**Период подготовки и согласования предложений по урегулированию
разногласий:** 01.04.2022 – 28.04.2022

Дата подготовки протокола: 29.04.2022

Место проведения: г. Новосибирск, Красный проспект, д. 18, каб. 112.

Присутствовали:

*представители уполномоченного на проведение оценки регулирующего воздействия
органа (Минэкономразвития НСО):*

- Москвина Ольга Владимировна, начальник управления совершенствования
государственного управления и правовой работы Минэкономразвития НСО;

- Гурская Алена Геннадьевна, заместитель начальника отдела оценки
регулирующего воздействия и правового обеспечения управления
совершенствования государственного управления и правовой работы
Минэкономразвития НСО;

- Дмитриев Михаил Алексеевич, ведущий юрисконсульт отдела оценки
государственного воздействия на бизнес-среду ГКУ НСО «ЦРР».

представитель разработчика постановления № 176-п (МинЖКХиЭ НСО):

- Аббасова Наталья Анатольевна, начальник управления благоустройства
министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики НСО.

приглашенные:

- Бозылева Ирина Владимировна, руководитель правового управления ООО
«Экология-Новосибирск»;

- Егорова Ольга Александровна, управляющий по работе с органами
государственной власти и корпоративным отношениям в регионе Сибирь
Пивоваренная компания «Балтика»;

- Шарикалов Андрей Геннадьевич, заместитель председателя комитета охраны
окружающей среды мэрии города Новосибирска.

ПОВЕСТКА СОВЕЩАНИЯ:

Обсуждение и урегулирование разногласий по пунктам 4.1.2 и 4.1.6 раздела 4 заключения от 14.02.2022 № 1-э об экспертизе постановления Правительства Новосибирской области от 11.05.2017 № 176-п «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории НСО» (далее соответственно – заключение об экспертизе от 14.02.2022 № 1-э, постановление № 176-п, Порядок накопления ТКО).

РЕШИЛИ:

1. По пункту 4.1.2 раздела 4 заключения об экспертизе от 14.02.2022 № 1-э:

- МинЖКХиЭ НСО подготовить редакцию пунктов 10 и 11 Порядка накопления ТКО, соответствующую Правилам обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 (далее – Правила № 1039) в срок до 07.04.2022 и направить на согласование в Минэкономразвития НСО;

- Минэкономразвития НСО направить согласованную редакцию пунктов 10 и 11 Порядка накопления ТКО участникам ПК (ООО «Экология-Новосибирск», Пивоваренная компания «Балтика», комитет охраны окружающей среды мэрии города Новосибирска) для ознакомления и направления предложений (при наличии).

2. По пункту 4.1.6 раздела 4 заключения об экспертизе от 14.02.2022 № 1-э:

- ООО «Экология-Новосибирск» подготовить проект перечня оснований для отказа в согласовании размещения контейнеров, предусмотренного пунктом 45, не зависящих от усмотрения регионального оператора, в срок до 15.04.2022 и направить на согласование в Минэкономразвития НСО;

- Минэкономразвития НСО направить указанный проект перечня участникам ПК для ознакомления и направления предложений (при наличии).

3. Протокол согласительного совещания подготовить по результатам согласования редакции пунктов 10 и 11 Порядка накопления ТКО, а также перечня оснований для отказа в согласовании размещения контейнеров, предусмотренного пунктом 45 Порядка накопления ТКО, не зависящих от усмотрения регионального оператора, с их приложением к протоколу (прилагается).



О.В. Москвина



Н.А. Аббасова

Приложение к протоколу совещания по
урегулированию разногласий

Предложения из заключения об ОРВ	Позиция МинЖКХиЭ НСО	Позиция Минэкономразвития НСО	Редакция пунктов по результатам проведенного совещания	Замечания/предложения участников совещания
<i>Предложения по пункту 4.1.2 раздела 4 заключения об экспертизе:</i>				
<p><i>Привести пункты 10 и 11 Порядка накопления ТКО в соответствие с Правилами № 1039 (в частности, пунктами 4 и 21).</i></p> <p>Пункты 10 и 11 Порядка накопления ТКО предусматривают порядок создания мест (площадок) накопления ТКО, противоречащий предусмотренному Правилами обустройства мест (площадок) накопления ТКО и правилами ведения их реестра, обязательными для применения. В частности, последний не предполагает проверки мест (площадок) накопления ТКО на соответствие техническим возможностям (условиям) регионального оператора</p>	<p>В соответствии с пунктом 17 Правил № 1039, информация о планируемых к размещению контейнерах определяется уполномоченным органом с учетом предложений регионального оператора по обращению с ТКО в зоне деятельности которого размещаются места (площадки) накопления ТКО. Внесение изменений в этой части не требуется.</p>	<p>Пункт 10 Порядка накопления ТКО и пункт 17 Правил № 1039 регулируют разные вопросы: соответственно порядок создания мест (площадок) накопления ТКО и ведение их реестра.</p> <p>Пункт 11 Порядка накопления ТКО предусматривает сообщение региональным оператором в ОМСУ информации «об изменении или образовании места накопления ТКО». Между тем, такая информация об изменении предоставляется в ОМСУ заявителем – лицом, на которое законодательством РФ возложена обязанность по созданию места (площадки) накопления ТКО, а его (её) создание осуществляется заявителем по согласованию с ОМСУ. Именно это предусмотрено пунктами 4 и 21 Правил № 1039. Пункт 17 Правил № 1039 устанавливает лишь содержание и источники</p>	<p>Редакция пунктов 10 и 11: «10. В случае необходимости изменения места накопления ТКО или определения вновь образованного места процедура его согласования проводится с участием регионального оператора с учетом требований Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039. Для этого орган местного самоуправления после получения заявки о создании места (площадки) накопления ТКО направляет ее региональному оператору с указанием даты необходимого представления ответа, но не менее 3 рабочих дней. Региональный оператор в указанный срок сообщает о наличии или отсутствии оснований для отказа в согласовании такого места (площадки) в связи с его</p>	<p>1. Замечание комитета охраны окружающей среды мэрии города Новосибирска: <i>Предложенная редакция пунктов 10 и 11 будет противоречить постановлению № 1039, и так же усложняет жизнь субъектам предпринимательской деятельности (ввиду непредусмотренного действующим законодательством согласования места площадки накопления ТКО с региональным оператором, хоть и опосредовано через орган местного самоуправления).</i> Региональный оператор в данном случае приобретает статус эксперта по действующему законодательству</p>

Предложения из заключения об ОРВ	Позиция МинЖКХиЭ НСО	Позиция Минэкономразвития НСО	Редакция пунктов по результатам проведенного совещания	Замечания/предложения участников совещания
<p>или оператора, оказывающего услуги по транспортированию ТКО. Дача заключения о несоответствии указанным техническим возможностям (условиям) как основание отказа в создании места (площадки) накопления ТКО необоснованно затрудняет исполнение обязанностей потребителей по накоплению ТКО.</p>		<p>информации для заполнения конкретного раздела реестра. В него включаются сведения об используемом покрытии, площади, количестве размещённых и планируемых к размещению контейнеров и бункеров с указанием их объёма. Источником именно этой информации является региональный оператор. Пункт 17 Правил № 1039 не содержит положений, которые требовали бы согласования с региональным оператором места (площадки) накопления ТКО.</p>	<p>несоответствием требованиям законодательства Российской Федерации. 11. Информация об изменении или образовании места накопления ТКО включается органами местного самоуправления в реестр мест (площадок) накопления ТКО по месту нахождения (будущего нахождения) места накопления ТКО и направляется в министерство для включения в территориальную схему.»</p>	<p><i>Российской Федерации (видимо в части правил дорожного движения, либо в области сан-эпид благополучия человека). Насколько достаточны познания его в данных направлениях?</i> Предложение комитета охраны окружающей среды мэрии города Новосибирска по редакции пункта 10: <i>«10. В случае необходимости создания места (площадки) накопления ТКО органом местного самоуправления процедура его согласования проводится с участием регионального оператора с учетом требований Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039. Для</i></p>

Предложения из заключения об ОРВ	Позиция МинЖКХиЭ НСО	Позиция Минэкономразвития НСО	Редакция пунктов по результатам проведенного совещания	Замечания/предложения участников совещания
				<p><i>этого орган местного самоуправления направляет региональному оператору схему планируемого положения места (площадки) накопления ТКО и информацию о количестве и объеме планируемых к размещению на нем контейнеров для накопления ТКО, а региональный оператор в течение трех рабочих дней со дня получения указанных документов рассматривает их и сообщает о наличии или отсутствии технических возможностей (условий) обслуживания места (площадки) накопления ТКО региональным оператором или оператором, оказывающим услуги по транспортированию ТКО.»;</i></p> <p>Будущее место (площадка) накопления в реестр ТКО не вносится,</p>

Предложения из заключения об ОРВ	Позиция МинЖКХиЭ НСО	Позиция Минэкономразвития НСО	Редакция пунктов по результатам проведенного совещания	Замечания/предложения участников совещания
				<p>это принципиальная ошибка. Вносятся сведения в реестр о планируемых к размещению контейнерах на существующих местах (площадках) накопления ТКО. Региональный оператор постоянно осуществляет изменения оборудования площадок для накопления ТКО без уведомления ОМСУ. МинЖКХиЭ для актуализации территориальной схемы обращения с отходами использует информацию из реестра мест (площадок) накопления ТКО, который заполняют ОМСУ (https://maps.nso.ru/CoGIS/Public_Reestr_TKO). Не совсем понятно зачем направлять в МинЖКХиЭ информацию о каждой новой площадке ТКО в Новосибирской области (это может быть порядка 100 согласований в год только по Новосибирску).</p>

Предложения из заключения об ОРВ	Позиция МинЖКХиЭ НСО	Позиция Минэкономразвития НСО	Редакция пунктов по результатам проведенного совещания	Замечания/предложения участников совещания
				<p>Будет гармоничнее увязать этот пункт с пунктом 17 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра.</p> <p>Предложение комитета охраны окружающей среды мэрии города Новосибирска по редакции пункта 11:</p> <p><i>11. Информация об изменении оборудования места (площадки) накопления ТКО направляется региональным оператором в орган местного самоуправления Новосибирской области по месту нахождения места (площадки) накопления ТКО для включения в реестр мест (площадок) накопления ТКО. Органы местного самоуправления по запросу министерства в срок не позднее 3 рабочих дней предоставляют</i></p>

Предложения из заключения об ОРВ	Позиция МинЖКХиЭ НСО	Позиция Минэкономразвития НСО	Редакция пунктов по результатам проведенного совещания	Замечания/предложения участников совещания
				<i>данные реестра мест (площадок) накопления ТКО в министерство в целях актуализации территориальной схемы.»</i>
<p>Предложение комитета охраны окружающей среды мэрии города Новосибирска отклонено.</p> <p>В соответствии с отклоняемой позицией, участие регионального оператора в процедуре согласования места накопления ТКО, во-первых, противоречит постановлению № 1039, во-вторых, необоснованно затрудняет осуществление предпринимательской деятельности.</p> <p>Между тем, в соответствии с постановлением № 1039, лица, на которые возложена обязанность по созданию мест накопления ТКО, «согласовывают создание места (площадки) накопления твёрдых коммунальных отходов с органом местного самоуправления». Как представляется, это означает, что они должны обратиться в ОМСУ и от него же получают решение о согласовании или об отказе в согласовании. Предлагаемая редакция пункта 10 не меняет эту конструкцию: лицо подаёт заявку в ОМСУ (а не региональному оператору, как в настоящее время) → ОМСУ направляет запрос региональному оператору → региональный оператор отвечает ОМСУ → ОМСУ согласует или не согласует место. Более того, окончательное решение принимает именно ОМСУ, а мнение регионального оператора в этом смысле является совещательным. Это вытекает из постановления № 1039, прямая ссылка на которое содержится в предлагаемой редакции пункта и игнорировать который в связи с этим невозможно.</p> <p>При этом и ОМСУ, и региональный оператор существенно ограничены пунктом 8 Правил № 1039, где перечислены основания для отказа в согласовании. Подпункт «б» указанного пункта, непосредственно имеющий отношение к аргументу, называет в их числе несоответствие «законодательству Российской Федерации, устанавливающему требования к местам (площадкам) накопления твёрдых коммунальных отходов». Слова «законодательство Российской Федерации» в предлагаемой редакции пункта 10 следует трактовать именно таким образом. (Правила дорожного движения, на которые ссылается комитет по охране окружающей среды мэрии города Новосибирска, не содержит таких требований. А проверять заявленные им места на соответствие санэпидзаконодательству ОМСУ должны путём направления запросов в Роспотребнадзор — в соответствии с пунктом 6 Правил № 1039.) То есть участие регионального оператора не наделяет его широкими дискреционными полномочиями. Срок ответа от него — 3 рабочих дня; он сопоставим со сроком направления Роспотребнадзором ответа на запрос ОМСУ: 5 календарных дней. Представляется, что при таких обстоятельствах участие регионального оператора не создаст каких-либо сложностей для субъектов предпринимательской деятельности. Иной исход возможен лишь в случае, если норма будет работать не так, как изложено в данной позиции: например, если региональный оператор будет задерживать ответы или формулировать не предусмотренные законодательством РФ основания для отказа в согласовании.</p> <p>В соответствии с отклоняемой позицией, «будущее место (площадка) накопления в реестр ТКО не вносится, это принципиальная ошибка».</p> <p>В предлагаемой редакции пунктов 10 и 11 нет таких слов. В пункте 11 говорится про «информацию об изменении или образовании места накопления ТКО» — именно она включается в реестр.</p> <p>В соответствии с отклоняемой позицией «не совсем понятно зачем направлять в министерство информацию о каждой новой площадке ТКО в Новосибирской области».</p> <p>В приложениях к территориальной схеме обращения с отходами Новосибирской области действительно указываются точечные объекты. Поэтому</p>				

Предложения из заключения об ОРВ	Позиция МинЖКХиЭ НСО	Позиция Минэкономразвития НСО	Редакция пунктов по результатам проведенного совещания	Замечания/предложения участников совещания
<p>МинЖКХиЭ должно откуда-то получать такую информацию. В полном объеме она есть только у ОМСУ: согласно предлагаемой редакции пунктов 10 и 11, региональный оператор участвует в согласовании лишь тех мест накопления ТКО, которые не создаются ОМСУ, то есть не всех. А собирать эти данные вручную с сайта https://maps.nso.ru/CoGIS/Public_Reestr_TKO представляется затруднительным.</p>				
<p>Окончательная редакция пунктов 10 и 11:</p>				
<p>«10. В случае необходимости изменения места накопления ТКО или определения вновь образованного места процедура его согласования проводится с участием регионального оператора с учетом требований Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039. Для этого орган местного самоуправления после получения заявки о создании места (площадки) накопления ТКО направляет ее региональному оператору с указанием даты необходимого представления ответа, но не менее 3 рабочих дней. Региональный оператор в указанный срок сообщает о наличии или отсутствии оснований для отказа в согласовании такого места (площадки) в связи с его несоответствием требованиям законодательства Российской Федерации.</p>				
<p>11. Информация об изменении или образовании места накопления ТКО включается органами местного самоуправления в реестр мест (площадок) накопления ТКО по месту нахождения (будущего нахождения) места накопления ТКО и направляется в министерство для включения в территориальную схему.»</p>				
<p>Предложение по пункту 4.1.6 раздела 4 заключения об экспертизе:</p>				
<p><i>Дополнить перечень не зависящих от регионального оператора оснований для отказа в согласовании размещения контейнеров, предусмотренного пунктом 45.</i></p> <p>В случае отказа региональным оператором в согласовании размещения контейнеров для накопления отходов</p>	<p><i>Порядок ТКО усмотрения оснований в</i></p> <p>Обязанность согласования мест (площадок) накопления ТКО региональным оператором по обращению с ТКО предусмотрена в пункте 21 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила № 1156). Внесение</p>	<p>Пункт 21 Правил № 1156 действительно запрещает без письменного согласия регионального оператора организовывать места (площадки) накопления отходов от использования потребительских товаров и упаковки, утративших свои потребительские свойства, входящих в состав твердых коммунальных отходов, на контейнерных площадках и специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов. Данный довод был учтён ранее при доработке проекта</p>	<p>Перечень оснований для отказа в согласовании размещения контейнеров для накопления отходов от использования товаров: - отсутствие заключенного производителем, импортером с организацией, осуществляющей утилизацию вторичных материальных ресурсов, в соответствии с территориальной схемой; - отсутствие контейнерной площадки в электронной модели территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами Новосибирской области;</p>	<p>1. ООО «Экология-Новосибирск» предлагает в пункт 45 Порядка накопления ТКО внести указание на маркировку, т.к. в настоящее время Порядок не содержит требования к маркировке контейнеров ОИТ, а приезжающий в место накопления ТКО оператор по транспортированию должен понимать, что ОИТ это не ТКО и такие отходы не подлежат вывозу региональным оператором: «45. Производители,</p>

Предложения из заключения об ОРВ	Позиция МинЖКХиЭ НСО	Позиция Минэкономразвития НСО	Редакция пунктов по результатам проведенного совещания	Замечания/предложения участников совещания
<p>от использования товаров (ОИТ) в составе ТКО один из вариантов последующих действий производителей, импортёров — обратиться к региональному оператору для заключения договора о транспортировании, обработке, утилизации отходов. Следовательно, отказ в согласовании размещения контейнеров повышает вероятность увеличения доходов региональным оператором. При этом возможные основания для такого отказа Порядком для накопления ТКО не предусмотрены.</p> <p>В силу этого пункт 45 Порядка накопления ТКО создаёт для регионального оператора экономический стимул для отказа в согласовании контейнеров для сбора</p>	<p>дополнительного перечня оснований для отказа в согласовании размещения контейнеров региональным оператором не требуется.</p>	<p>заключения. Однако из сказанного не следует, что дополнение Порядка № 176-п перечнем оснований для отказа в таком согласовании не требуется. Обоснование вывода о наличии такой необходимости содержится в заключении, и соответствующие аргументы опровергнуты не были.</p>	<p>- отсутствие письменного согласия, выданного производителю, импортеру товаров, их ассоциации, владельца контейнерной площадки, указанного в электронной модели территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами Новосибирской области, а в случае размещения на контейнерной площадке многоквартирного дома - отсутствие принятого решения общего собрания собственниками многоквартирного жилого дома о согласовании производителю, импортеру товаров, их ассоциации, размещения контейнера для накопления потребительских товаров и упаковки, подлежащих утилизации, на контейнерной площадке;</p> <p>- размещение на контейнерной площадке предельного количества контейнеров, установленного санитарными правилами и нормами;</p> <p>- отсутствие возможности размещения контейнера для накопления потребительских</p>	<p><i>импортёры товаров, их ассоциации вправе использовать стационарные и мобильные пункты приема отходов, использовать отдельные промаркированные контейнеры для накопления потребительских товаров и упаковки, подлежащих утилизации, расположенные на контейнерных площадках, по согласованию с правообладателями территории, на которой они размещаются, а также по согласованию с региональным оператором.»;</i></p> <p>2. МинЖКХиЭ предложило перечень оснований для отказа в согласовании размещения контейнеров дополнить еще одним основанием – «отсутствие маркировки на контейнерах для накопления ОИТ».</p>

Предложения из заключения об ОРВ	Позиция МинЖКХиЭ НСО	Позиция Минэкономразвития НСО	Редакция пунктов по результатам проведенного совещания	Замечания/предложения участников совещания
ОИТ, что затрудняет осуществление деятельности производителей, импортёров по исполнению обязанности обеспечивать утилизацию ОИТ или повышает возможную стоимость её исполнения.			товаров и упаковки в пределах границ контейнерной площадки.	

Предложенная ООО «Экология-Новосибирск» редакция пункта 45 отклонена по следующим основаниям:

Во-первых, она не позволяет определить ни содержание маркировки или порядка её определения, ни того, кто должен её наносить. Во-вторых, маркировка нужна для того, чтобы региональный оператор или оператор по транспортировке ТКО случайно не собрал отходы из контейнера, обслуживаемого иным лицом — соответственно, её имеет смысл наносить лишь на те контейнеры, которые выглядят так же, как контейнеры для ТКО.

Окончательная редакция пунктов 45 и 45.1:

«45. Производители, импортеры товаров, их ассоциации вправе использовать стационарные и мобильные пункты приема отходов, использовать отдельные контейнеры для накопления потребительских товаров и упаковки, подлежащих утилизации, расположенные на контейнерных площадках, по согласованию с правообладателями территории, на которой они размещаются, а также по согласованию с региональным оператором. В случаях, когда такие контейнеры по форме, цвету и размеру идентичны используемым для раздельного накопления ТКО, на их боковую поверхность должна быть нанесена маркировка в виде треугольника цвета, отличающегося от цвета поверхности. Маркировка наносится собственником контейнера или за его счёт.

45.1. Основаниями для отказа региональным оператором в согласовании, указанном в пункте 45 настоящего Порядка, являются:

- 1) отсутствие заключенного производителем, импортером товаров, их ассоциацией договора с организацией, осуществляющей утилизацию вторичных материальных ресурсов в соответствии с территориальной схемой (кроме случаев, когда производители, импортеры товаров, их ассоциации осуществляют такую утилизацию самостоятельно);
- 2) отсутствие контейнерной площадки в электронной модели территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами Новосибирской области;
- 3) отсутствие письменного согласия, выданного производителю, импортеру товаров, их ассоциации, владельца контейнерной площадки, указанного в электронной модели территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами Новосибирской области, а в случае размещения на контейнерной площадке многоквартирного дома — отсутствие принятого решения общего собрания собственниками

Предложения из заключения об ОРВ	Позиция МинЖКХиЭ НСО	Позиция Минэкономразвития НСО	Редакция пунктов по результатам проведенного совещания	Замечания/предложения участников совещания
<p>многоквартирного жилого дома о согласовании производителю, импортеру товаров, их ассоциации размещения контейнера для накопления потребительских товаров и упаковки, подлежащих утилизации, на контейнерной площадке;</p> <p>4) размещение на контейнерной площадке предельного количества контейнеров, установленного санитарными правилами и нормами;</p> <p>5) отсутствие возможности размещения контейнера для накопления потребительских товаров и упаковки, подлежащих утилизации, в пределах границ контейнерной площадки».</p>				