

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРОТОКОЛ СОВЕЩАНИЯ

**о разногласиях по заключению об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Губернатора Новосибирской области «Об
установлении на 2018 год запрета на привлечение хозяйствующими
субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской
области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на
основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности».**

03 апреля 2018 года

№ 2

Присутствовали:

представители уполномоченного органа (Минэкономразвития НСО):

- Москвина О.В. – начальник управления совершенствования государственного управления и правовой работы;
- Шевченко Г.Ю. - заместитель начальника отдела оценки регулирующего воздействия и правового обеспечения;
- Крисанкова К.А. – главный специалист отдела оценки регулирующего воздействия и правового обеспечения;

**представители разработчика проекта нормативного правового акта
(Минтруда и соцразвития НСО):**

- Цветкова Н.А. – начальник управления занятости населения;
- Решетко Н.П. – начальник отдела трудовой миграции.

Обсуждали:

Разногласия по разделу 5 заключения об оценке регулирующего воздействия от 15.03.2018 № 5 проекта постановления Губернатора Новосибирской области «Об установлении на 2018 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее соответственно – заключение, проект постановления).

Результат обсуждения изложен в приложениях № 1 и № 2 к настоящему протоколу.


_____ О.В. Москвина


_____ Н.А. Цветкова

Приложение № 1 к Протоколу совещания о разногласиях по заключению об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Губернатора Новосибирской области «Об установлении на 2018 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»

Предложения из заключения, по которым разногласия урегулированы

Предложение из заключения (раздел 5)	Позиция Минтруда и соцразвития НСО	Позиция Минэкономразвития НСО
<p>Исключить из проекта постановления вид экономической деятельности: исследование конъюнктуры рынка (код 73.20.1).</p> <p>Однако, с учетом значительного роста в 2017 году по сравнению с двумя предыдущими годами количества трудоустроенных граждан, в том числе по патентам, по данному виду экономической деятельности Минэкономразвития НСО предложено разработчику в срок до 16.04.2018:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) представить дополнительную информацию о причинах такого значительного роста; 2) уточнить, проверяется ли соответствие профессионально-квалификационного уровня привлекаемых иностранных граждан требованиям к уровню образования, роду занятий. 	<p>Представлена запрашиваемая информация:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) значительный рост в 2017 году по сравнению с двумя предыдущими годами количества трудоустроенных иностранных граждан, в том числе по патентам, по виду экономической деятельности: исследование конъюнктуры рынка (код 73.20.1) объясняется установлением на 2017 год запрета на привлечение работодателями иностранных работников по видам экономической деятельности деятельности по трудоустройству и подбору персонала (код 78), деятельность по предоставлению вспомогательных услуг для бизнеса, не включенная в другие группировки (код 82.9) и некоторых других. Как правило, в качестве работодателя по данным видам экономической деятельности выступали кадровые агентства, которые, оформляя прием иностранных работников, в последующем передавали их в наем сторонней организации. При заключении трудовых (гражданско-правовых договоров) иностранные граждане привлекались по профессиям: подсобный рабочий, уборщик производственных и служебных помещений, грузчик, повар, швея, бетонщик, пекарь, дорожный рабочий, что свидетельствует о привлечении иностранных граждан по видам экономической деятельности, не отражающим реальной деятельности работодателя; 2) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации для оформления патента или разрешения на работу не требуется предоставление документов, подтверждающих имеющиеся у иностранного гражданина профессиональное образование, уровень квалификации либо опыт работы. 	<p>С учетом представленной разработчиком информации уполномоченный орган согласен не исключать из проекта постановления вид экономической деятельности: исследование конъюнктуры рынка (код 73.20.1).</p>

Приложение № 2 к Протоколу совещания о разногласиях по заключению об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Губернатора Новосибирской области «Об установлении на 2018 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»

Предложения из заключения, по которым разногласия не урегулированы

Предложение из заключения (раздел 5)	Позиция Минтруда и соцразвития НСО	Позиция Минэкономразвития НСО
<p>Исключить из проекта акта виды экономической деятельности:</p> <p>1) деятельность по предоставлению прочих мест для временного проживания (код 55.9 в части деятельности детских лагерей);</p> <p>2) деятельность передвижных продовольственных лавок по приготовлению и/или продаже пищи, готовой к употреблению (код 56.10.22);</p> <p>3) деятельность рыночных киосков и торговых палаток по приготовлению пищи (код 56.10.24);</p> <p>4) предоставление прочих социальных услуг без обеспечения проживания, не включенных в другие группировки (код 88.99).</p>	<p>Запрет устанавливается с целью принятия дополнительных мер по обеспечению безопасности, сохранности жизни и здоровья граждан Новосибирской области (особенно детей) и создания условий, препятствующих проникновению экстремистски настроенных иностранных граждан в сферы жизнеобеспечения региона.</p>	<p>Разработчик (Минтруда и соцразвития НСО) не обосновал, что предложенный способ правового регулирования решает заявленную им проблему – «угроза национальной безопасности», характер которой, по мнению разработчика, состоит в неограниченном въезде на территорию Российской Федерации граждан из стран «ближнего зарубежья», а также в их дальнейшем бесконтрольном пребывании в регионах страны.</p> <p>Однако регулирование порядка выезда и въезда иностранных граждан осуществляется на федеральном уровне. Так, в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (далее – Закон № 114-ФЗ) выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию регулируются Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, Законом № 114-ФЗ, другими федеральными законами, а также принятыми на основании данных федеральных законов указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации. Следовательно, регулирование въезда на территорию Российской Федерации иностранных граждан не относится к полномочиям субъекта Российской Федерации и не может быть урегулировано проектом постановления.</p>

На региональном уровне может быть установлен *запрет на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности* (далее – запрет). Основанием для введения такого запрета является пункт 6 статьи 18.1 Федерального закона от 27.05.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 115-ФЗ), согласно которому вышее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности. Иных, кроме указанных в вышеназванной норме Закона № 115-ФЗ, оснований для запрета на региональном уровне не предусмотрено.

По мнению уполномоченного органа, обосновать установление высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации запрета можно исключительно исходя из *анализа ситуации на рынке труда, в том числе статистической и иной информации, подтверждающей сложности с трудоустройством российских граждан в регионе по конкретным видам экономической деятельности*. Обоснование запрета по иным основаниям, как полагает уполномоченный орган, недопустимо и выходит за пределы полномочий субъекта Российской Федерации, а также может привести к затруднению осуществления предпринимательской деятельности в регионе.