УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства

Новосибирской области

от 26.12.2018 № 570-п

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**«Развитие институтов региональной политики и гражданского общества   
в Новосибирской области»**

**I. ПАСПОРТ**

**государственной программы Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Новосибирской области»** (далее – государственная программа)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование государственной программы | «Развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Новосибирской области» |
| Разработчики государственной программы | Министерство региональной политики Новосибирской области, рабочая группа, созданная [приказом](garantF1://7138290.0) министерства региональной политики Новосибирской области от 01.08.2018 № 141 «О создании рабочей группы» |
| Государственный заказчик (государственный заказчик-координатор) государственной программы | Министерство региональной политики Новосибирской области |
| Руководитель государственной программы | Министр региональной политики Новосибирской области |
| Исполнители подпрограмм государственной программы, мероприятий государственной программы | Министерство региональной политики Новосибирской области;  министерство образования Новосибирской области;  министерство культуры Новосибирской области;  министерство физической культуры и спорта Новосибирской области;  департамент информационной политики администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области;  государственное казенное учреждение Новосибирской области «Центр гражданского, патриотического воспитания и общественных проектов»;  государственные учреждения, подведомственные министерству образования Новосибирской области, министерству культуры Новосибирской области, министерству физической культуры и спорта Новосибирской области;  органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области (по согласованию);  юридические лица, физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, привлекаемые в соответствии с действующим законодательством |
| Цели и задачи государственной программы | Цель 1: Повышение участия граждан, институтов гражданского общества и местного самоуправления в процессе социально-экономического развития Новосибирской области.  Цель 2: Укрепление гражданского единства и совершенствование системы патриотического воспитания населения Новосибирской области.  Задачи государственной программы:  1. Создание условий для расширения участия институтов гражданского общества в решении проблем социально-экономического развития Новосибирской области.  2. Содействие в развитии институтов местного самоуправления, стимулирование активного участия населения в решении вопросов местного значения.  3. Развитие и повышение эффективности системы патриотического воспитания граждан Российской Федерации в Новосибирской области.  4. Создание условий для укрепления общероссийского гражданского единства, сохранения и развития этнокультурного многообразия народов, проживающих на территории Новосибирской области, развития духовно-нравственных основ и самобытной культуры российского казачества |
| Перечень подпрограмм государственной программы | «Государственная поддержка общественных инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и развития институтов гражданского общества в Новосибирской области»;  «Содействие развитию местного самоуправления»;  «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации в Новосибирской области»;  «Реализация государственной национальной политики на территории Новосибирской области» |
| Сроки (этапы) реализации государственной программы | 2019-2024 годы (этапы не выделяются) |
| Объемы финансирования государственной программы | Общий объем финансирования государственной программы, всего 1 894 736,0 тыс. рублей:  2019 год – 315 459,65 тыс. рублей;  2020 год – 307 627,90 тыс. рублей;  2021 год – 311 206,4 тыс. рублей;  2022 год – 320 147,35 тыс. рублей;  2023 год – 320 147,35 тыс. рублей;  2024 год – 320 147,35 тыс. рублей;  из них за счет средств федерального бюджета –  2 353,9 тыс. рублей:  2019 год – 2 353,9 тыс. рублей;  2020 год – 0,0 тыс. рублей;  2021 год – 0,0 тыс. рублей;  2022 год – 0,0 тыс. рублей;  2023 год – 0,0 тыс. рублей;  2024 год – 0,0 тыс. рублей;  за счет средств областного бюджета Новосибирской области, всего 1 892 382,1 тыс. рублей:  2019 год – 313 105,75 тыс. рублей;  2020 год – 307 627,90 тыс. рублей;  2021 год – 311 206,4 тыс. рублей;  2022 год – 320 147,35 тыс. рублей;  2023 год – 320 147,35 тыс. рублей;  2024 год – 320 147,35 тыс. рублей.  Распределение объемов финансирования в разрезе исполнителей государственной программы:  министерство региональной политики Новосибирской области: всего 1 888 736,0 тыс. рублей, в том числе по годам:  2019 год – 314 459,65 тыс. рублей;  2020 год – 306 627,9 тыс. рублей;  2021 год – 310 206,4 тыс. рублей;  2022 год – 319 147,35 тыс. рублей;  2023 год – 319 147,35 тыс. рублей;  2024 год – 319 147,35 тыс. рублей;  из них за счет средств федерального бюджета –  2 353,9 тыс. рублей:  2019 год – 2 353,9 тыс. рублей;  2020 год – 0,0 тыс. рублей;  2021 год – 0,0 тыс. рублей;  2022 год – 0,0 тыс. рублей;  2023 год – 0,0 тыс. рублей;  2024 год – 0,0 тыс. рублей;  за счет средств областного бюджета Новосибирской области, всего 1 886 382,1 тыс. рублей:  2019 год – 312 105,75 тыс. рублей;  2020 год – 306 627,9 тыс. рублей;  2021 год – 310 206,4 тыс. рублей;  2022 год – 319 147,35 тыс. рублей;  2023 год – 319 147,35 тыс. рублей;  2024 год – 319 147,35 тыс. рублей;  министерство образования Новосибирской области: за счет средств областного бюджета Новосибирской области, всего 6 000,0 тыс. рублей, в том числе по годам:  2019 год – 1000,0 тыс. рублей;  2020 год – 1000,0 тыс. рублей;  2021 год – 1000,0 тыс. рублей;  2022 год – 1000,0 тыс. рублей;  2023 год – 1000,0 тыс. рублей;  2024 год – 1000,0 тыс. рублей;  министерство культуры Новосибирской области – 0,0 руб., министерство физической культуры и спорта Новосибирской области – 0,0 тыс. рублей |
| Основные целевые индикаторы государственной программы | 1. Доля граждан, принимающих участие в реализации приоритетных социально значимых проектов, включая социально значимые проекты в сфере общественной инфраструктуры, и программ социально ориентированных некоммерческих организаций, в общей численности населения Новосибирской области.  2. Доля муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, в которых действуют программы поддержки общественных инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций (включая г. Новосибирск), от общего количества муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.  3. Доля муниципальных образований Новосибирской области, на территории которых созданы территориальные общественные самоуправления, от общего числа муниципальных образований Новосибирской области.  4. Доля граждан в Новосибирской области, в интересах которых осуществляется деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших государственную поддержку на реализацию социально значимых проектов и программ социально ориентированных некоммерческих организаций, в общей численности населения Новосибирской области.  5. Доля жителей Новосибирской области, которые принимают участие и готовы участвовать в осуществлении местного самоуправления (от общего числа опрошенных).  6. Уровень общероссийской гражданской идентичности (от общего числа опрошенных).  7. Доля граждан Российской Федерации в Новосибирской области, положительно оценивающих результаты проведения в Новосибирской области мероприятий по патриотическому воспитанию (от общего числа опрошенных).  8. Доля граждан, принимающих участие в мероприятиях, направленных на формирование патриотического сознания, в общей численности населения Новосибирской области.  9. Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений (от общего числа опрошенных) |
|  |
| Ожидаемые результаты реализации государственной программы, выраженные в количественно измеримых показателях | 1. Доля граждан, принимающих участие в реализации приоритетных социально значимых проектов, включая социально значимые проекты в сфере общественной инфраструктуры, и программ социально ориентированных некоммерческих организаций, в общей численности населения Новосибирской области увеличится с 2,05% в 2018 году до 3,26% в 2024 году.  2. Доля муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, в которых действуют программы поддержки общественных инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций (включая г. Новосибирск), от общего количества муниципальных районов и городских округов Новосибирской области возрастет с 48,57% в 2018 году до 65,71% в 2024 году.  3. Доля муниципальных образований Новосибирской области, на территории которых созданы территориальные общественные самоуправления, от общего числа муниципальных образований Новосибирской области увеличится с 38,05% в 2018 году до 44,57% в 2024 году.  4. Доля граждан в Новосибирской области, в интересах которых осуществляется деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших государственную поддержку на реализацию социально значимых проектов и программ социально ориентированных некоммерческих организаций, в общей численности населения Новосибирской области увеличится с 3,80% в 2018 году до 4,80% в 2024 году.  5. Доля жителей Новосибирской области, которые принимают участие и готовы участвовать в осуществлении местного самоуправления, от общего числа опрошенных увеличится с 17,57% в 2018 году до 22,00% в 2024 году.  6. В 2019 году уровень общероссийской гражданской идентичности достигнет 74% и будет поддерживаться на достигнутом уровне до конца реализации государственной программы.  7. В 2020 году доля граждан Российской Федерации в Новосибирской области, положительно оценивающих результаты проведения в Новосибирской области мероприятий по патриотическому воспитанию (от общего числа опрошенных), достигнет 96% и будет поддерживаться на достигнутом уровне до конца реализации государственной программы.  8. Доля граждан, принимающих участие в мероприятиях, направленных на формирование патриотического сознания, в общей численности населения Новосибирской области увеличится с 8,23% в 2018 году до 8,72% в 2024 году.  9. Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, от общего числа опрошенных будет поддерживаться в течение всего срока реализации государственной программы на уровне 80% |
| Электронный адрес размещения государственной программы в сети Интернет | http://minregion.nso.ru/programs/GosPr/Pages/default.aspx |

**II. Обоснование необходимости реализации государственной программы**

Государственная программа разработана с целью повышения участия граждан, институтов гражданского общества и местного самоуправления в процессе социально-экономического развития Новосибирской области, укрепления гражданского единства и совершенствования системы патриотического воспитания населения, проживающего на территории Новосибирской области.

В сферу действия государственной программы входят:

региональная политика Новосибирской области, представляющая собой комплекс отношений в области общественно-политического управления, включающая в себя взаимодействие различных общественных и публичных институтов;

институты региональной политики – органы государственной власти, органы местного самоуправления, население и институты гражданского общества;

институты гражданского общества – реализованные через различные организационные формы направления деятельности граждан, направленные на решение социально значимых задач, в том числе национально-культурных, общественно-казачьих, религиозных, задач патриотической направленности;

ресурсные центры – некоммерческие организации, целью деятельности которых является развитие среды, способствующей формированию инициативных групп граждан, созданию социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО) на территории Новосибирской области и развитию их дальнейшей деятельности.

Одной из задач Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года, утвержденной [постановлением](garantF1://7086138.0) Губернатора Новосибирской области от 03.12.2007 № 474, является обеспечение развития институтов гражданского общества и участия граждан в принятии решений и реализации программ социального, экономического, культурного и общественного развития области и ее территорий как значимого условия обеспечения качества жизни населения.

Основным механизмом вовлечения граждан в решении общественно значимых вопросов является деятельность СО НКО.

Общее число СО НКО в Новосибирской области, по данным территориального органа федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области на 01.01.2018, составляет 4254 организации.

Вместе с тем, формирование гражданского общества зависит не только от количества СО НКО и их активности при реализации интересов объединившихся граждан, но и от наличия эффективных механизмов взаимодействия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области с СО НКО при решении задач социально-экономического развития Новосибирской области. Так, одной из проблем осуществления деятельности СО НКО является недостаточная материально-техническая база для реализации всех видов общественно-полезной деятельности.

Сложившаяся в настоящее время система государственной поддержки   
СО НКО в Новосибирской области готова к переходу на качественно новый уровень. Это обусловлено совершенствованием федерального законодательства, развитием программ поддержки СО НКО на федеральном уровне, а также смещением вектора административной реформы на повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти Новосибирской области и общества, усиления роли некоммерческого сектора.

С 2011 года действует [Закон](consultantplus://offline/ref=E73D1E0C763E3BB7D037F9BF3D130740E1390B347F00CDD11567CB9EAA955565n5D0H) Новосибирской области от 07.11.2011 № 139-ОЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Новосибирской области». Закон установил полномочия органов государственной власти Новосибирской области в осуществлении государственной поддержки СО НКО, определил направления и формы государственной поддержки.

Оказание финансовой поддержки СО НКО путем предоставления субсидий и грантов в форме субсидий на реализацию социально значимых проектов и программ на конкурсной основе позволит в определенной мере способствовать формированию материальной базы некоммерческого сектора.

Так, за счет поддержки программ и проектов СО НКО, по оценке министерства региональной политики Новосибирской области (далее – министерство), возможно решение отдельных социально значимых проблем развития Новосибирской области за счет увеличения количества граждан, участвующих в их решении, с 2,0% в 2018 году до 3,2% к концу реализации государственной программы, а также увеличения охвата граждан, в интересах которых осуществляют деятельность СО НКО, с 3,80% в 2018 году до 4,80% в 2024 году.

В период с 2015 по 2018 годы программа «Государственная поддержка общественных инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и развития институтов гражданского общества в Новосибирской области на 2015-2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 9-п, зарекомендовала себя как эффективный инструмент государственной поддержки СО НКО.

Важным направлением деятельности по развитию некоммерческого сектора стала активизация и стимулирование развития общественных инициатив и формирование муниципальных программ в муниципальных районах и городских округах Новосибирской области. Поддержка гражданских и общественных инициатив, решения о принятии муниципальных программ по оказанию поддержки СО НКО в Новосибирской области приобретают системный характер. В рамках действующих муниципальных программ предусмотрено оказание муниципальной финансовой поддержки деятельности СО НКО, создание условий для осуществления на территории муниципальных образований Новосибирской области деятельности СО НКО. Таким образом, по экспертным оценкам министерства, необходимо повысить долю муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, в которых действуют программы поддержки общественных инициатив и СО НКО (включая г. Новосибирск), с 48,57% в 2018 году до 65,71% в 2024 году.

Перспективной формой помощи и содействия активным гражданам и СО НКО является создание и развитие ресурсных центров поддержки СО НКО.

С 2018 года на территории муниципальных районов и городских округов Новосибирской области действует 29 ресурсных центров: 16 районных и 13 – в городе Новосибирске.

По оценке министерства, к концу 2024 года в рамках государственной программы количество ресурсных центров муниципальных районов и городских округов Новосибирской области составит 35.

Тем самым, оказание государственной поддержки СО НКО позволит оказать реальную поддержку населению, осуществить множество полезных программ и проектов.

Новосибирская область включает в состав своей территории 490 муниципальных образований четырех видов, число которых с момента принятия Закона Новосибирской области от 02.06.2004 № 200-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Новосибирской области» остается неизменным:

30 муниципальных районов;

5 городских округов;

26 городских поселений;

429 сельских поселений, что составляет 87% муниципальных образований Новосибирской области. При этом 243 сельских поселения (56,6% от их общего числа) насчитывают менее 1000 жителей (в каждом поселении).

Деятельность органов местного самоуправления оказывает значительное влияние на социально-экономическое развитие Новосибирской области. Поэтому по-прежнему актуальным остаются вопросы законодательного регулирования объемов полномочий органов местного самоуправления, укрепления финансовой самостоятельности муниципальных образований, а также создания условий для обеспечения органов местного самоуправления специалистами с высоким уровнем квалификации. Существует проблема нарастания пассивности и отчужденности населения от местной власти и обособленности местного самоуправления.

Финансовая составляющая является важным рычагом вовлечения населения в различные формы осуществления местного самоуправления, создает возможность проявлять гражданам местные инициативы. Недостаточное финансирование муниципальных образований тормозит процессы вовлечения населения в решение вопросов местного значения. Оказание финансовой поддержки со стороны органов государственной власти муниципалитетам является важным элементом развития участия населения в осуществлении местного самоуправления и развитии территорий Новосибирской области.

Для реализации данного направления в Новосибирской области оказывается государственная поддержка муниципальным образованиям Новосибирской области: поселениям по результатам конкурса проектов предоставляются гранты в форме субсидий на реализацию социально значимых проектов в сфере развития общественной инфраструктуры, муниципальным районам и городским округам – субсидии на реализацию муниципальных программ развития территориального общественного самоуправления.

По результатам реализации аналогичного мероприятия в рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики Новосибирской области на 2016-2021 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 15.12.2015 № 449-п, оказана государственная поддержка 154 поселениям Новосибирской области, что составило 33,85% от общего количества поселений Новосибирской области, созданы территориальные общественные самоуправления на территории всех муниципальных районов и городских округов, оказана государственная поддержка всем муниципальным районам и городским округам (кроме г. Новосибирска) на реализацию муниципальных программ развития территориального общественного самоуправления. По оценкам министерства необходимо продолжать оказывать государственную поддержку местным бюджетам в решении вопросов местного значения и увеличить долю поселений Новосибирской области, которым оказана государственная поддержка на реализацию социально значимых проектов к концу 2024 году до 35,17%, поддерживать достигнутую долю 100% муниципальных районов и городских округов (кроме г. Новосибирска), которым оказана государственная поддержка на реализацию муниципальных программ развития территориального общественного самоуправления, что будет способствовать увеличению доли муниципальных образований Новосибирской области, на территории которых созданы территориальные общественные самоуправления, с 38,05% в 2018 году до 44,57% в 2024 году.

По оценке министерства, тем самым доля жителей Новосибирской области, которые принимают участие и готовы участвовать в осуществлении местного самоуправления, увеличится с 17,57% в 2018 году до 22,00% в 2024 году. Что, в свою очередь, повлечет улучшение отношения населения к деятельности органов местного самоуправления.

В связи с этим, поддержка органов местного самоуправления, активно развивающих инициативы граждан и их общественную деятельность по приведению в надлежащее состояние населенных пунктов, является стимулирующим фактором для социально-экономического развития муниципальных образований и эффективной реализации органами местного самоуправления своих полномочий.

Для решения вопросов местного значения большое значение имеет формирование у граждан патриотического сознания, чувства верности своему Отечеству, готовности и способности успешно выполнять конституционные обязанности по защите интересов Родины в мирное и военное время.

Проведение мероприятий в рамках ранее реализованных программ Новосибирской области в сфере патриотического воспитания, в частности государственной программы Новосибирской области «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации в Новосибирской области на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 № 60-п, позволило создать систему патриотического воспитания и обеспечить ее устойчивое функционирование. По оценке министерства, в 2020 году доля граждан Российской Федерации в Новосибирской области, положительно оценивающих результаты проведения в Новосибирской области мероприятий по патриотическому воспитанию (от числа опрошенных), достигнет 96% и будет поддерживаться на достигнутом уровне до конца реализации государственной программы.

Несмотря на положительные сдвиги, в настоящее время в Новосибирской области продолжает оставаться ряд проблем.

Для продолжения динамики роста количественных и качественных показателей работы по патриотическому воспитанию общественные организации патриотической направленности, в первую очередь, нуждаются в государственной и общественной поддержке.

Остается проблемой, что формы и методы работы, направленные на формирование у подрастающего поколения чувства общегражданской целостности российского общества, не в полной мере учитывают возрастные и социокультурные особенности современной молодежи.

Для решения данной проблемы необходима реализация мероприятий, предполагающих взаимодействие различных возрастных групп, например, реализация регионального проекта «Эстафета поколений», предполагающего взаимодействие общественных организаций, в том числе ветеранских и молодежных объединений и областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, организация «Вахты памяти», которая способствует сохранению исторической памяти о подвигах воинов-сибиряков.

Реализация новых проектов позволит сформировать у граждан Российской Федерации, и особенно у детей, подростков и молодежи, проживающих на территории Новосибирской области, гражданственность и патриотизм как важнейшие духовно-нравственные и социальные ценности. Формирование у граждан профессионально значимых качеств, умений и готовности к их активному проявлению в различных сферах жизни общества, особенно в военных и других видах государственной службы, верности конституционному и воинскому долгу в условиях мирного и военного времени. По оценке министерства, доля граждан, принимающих участие в мероприятиях, направленных на формирование патриотического сознания, увеличится с 8,23% в 2018 году до 8,72% в 2024 году.

Новосибирская область среди регионов Сибирского федерального округа на протяжении десяти лет является одной из наиболее притягательных территорий въезда как для мигрантов, переселяющихся на постоянное место жительство, так и для иностранных трудовых мигрантов. С 2012 по 2018 годы в регионе наблюдается стабильный миграционный прирост населения, на территории проживают представители более 180 национальностей. Есть места относительно компактного проживания татар, украинцев, белорусов, казахов.

Миграционный прирост населения Новосибирской области формируется миграционными потоками как со стороны стран СНГ, так и со стороны стран дальнего зарубежья. Подавляющее большинство международных мигрантов, прибывающих в регион, составляют представители стран СНГ (более 85%). Из них наиболее многочисленны выходцы из Узбекистана, Таджикистана, Казахстана и Киргизии.

В результате увеличения в последнее десятилетие миграционных потоков из стран ближнего зарубежья, в основном из Средней Азии, в городе Новосибирске и прилегающих к нему муниципальных районах усилились проблемы, связанные с миграционным давлением иноэтничного характера. Существенной проблемой является то, что мигранты, получившие российское гражданство, склонны к анклавизации и не стремятся интегрироваться в местное сообщество, а также в своем большинстве слабо владеют русским языком и недостаточно знают как историю России, так и основы законодательства Российской Федерации.

Проживание и работа большого количества мигрантов на определенной территории периодически провоцируют межнациональные конфликты, которые происходят как между мигрантами, так и между приезжими и коренными жителями. Конфликты, начинающиеся как хозяйственные (либо просто хулиганские), с включением в них представителей разных национальностей, работающих или проживающих на компактной территории, переводит их в разряд межнациональных.

Предотвращение возникновения конфликтных ситуаций в межнациональной (межконфессиональной) сфере осуществляется с использованием системы мониторинга состояния межнациональных (межэтнических) отношений на территории Новосибирской области, созданной в рамках государственной программы Новосибирской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов, проживающих на территории Новосибирской области, на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 08.06.2015  № 216-п.

Указанная система мониторинга позволяет сделать выводы о том, что в системе управления сферой государственной национальной политики не полностью решены вопросы межведомственной и межуровневой координации в решении задач укрепления единства российской нации (гражданской идентичности) и этнокультурного развития народов, проживающих на территории Новосибирской области.

По оценке министерства, в 2019 году уровень общероссийской гражданской идентичности достигнет 74% и будет поддерживаться на достигнутом уровне до конца реализации государственной программы.

Одной из серьезных проблем, требующих решения, является увеличение уровня межнациональной и межрелигиозной напряженности местного населения к мигрантам в местах их компактного расселения и осуществления трудовой деятельности. Наиболее высокую степень неприязни к представителям других национальностей проявляют люди в возрасте 25-34 лет; молодые люди, имеющие неполное высшее образование, а также жители с плохим материальным положением.

Для решения данной проблемы необходимо проведение духовно-просветительских и пропагандистских мероприятий, направленных на укрепление единства российской нации, постоянная межкультурная работа в образовательных учреждениях, распространение позитивной информации посредством средств массовой информации для разрешения негативных стереотипов, что должно приводить к вовлечению ежегодно все большего количества граждан в реализацию мероприятий, направленных на гармонизацию межнациональных отношений.

Так, по экспертным оценкам министерства, доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, от общего числа опрошенных, будет поддерживаться в течение всего срока реализации государственной программы на уровне 80%.

Кроме того, одним из механизмов адаптации и интеграции мигрантов является проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий с элементами национального компонента. Увеличение участия мигрантов, национальных общественных организаций, в том числе национально-культурных автономий, диаспор и населения будет способствовать снижению межнациональной напряженности и повышению уровня толерантного отношения к представителям разных национальностей.

Накопленный в Новосибирской области опыт использования программно-целевого подхода, результаты анализа реализации мероприятий ранее действовавших государственных программ, а также социально-экономическая ситуация в Новосибирской области подтверждают необходимость и целесообразность продолжения работы программно-целевым методом.

Реализация государственной программы позволит:

сформировать систему эффективного взаимодействия институтов гражданского общества и государства;

обеспечить государственную поддержку социально ориентированных проектов;

обеспечить информационной, консультационной и образовательной поддержкой представителей социально ориентированных некоммерческих организаций;

создать организационные и правовые условия для совершенствования механизмов местного самоуправления;

привлечь население в управление территориями муниципальных образований Новосибирской области;

повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления;

повысить уровень организационного обеспечения и методического сопровождения системы патриотического воспитания граждан;

увеличить количество участников мероприятий по военно-патриотическому воспитанию из числа молодежи;

повысить уровень толерантного отношения к представителям другой национальности;

сохранить долю граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных и межконфессиональных отношений, и уровень общероссийской гражданской идентичности.

**III. Цели и задачи, важнейшие целевые**

**индикаторы государственной программы**

Цели государственной программы:

1. Повышение участия граждан, институтов гражданского общества и местного самоуправления в процессе социально-экономического развития Новосибирской области.

2. Укрепление гражданского единства и совершенствование системы патриотического воспитания населения Новосибирской области.

Достижение цели государственной программы осуществляется за счет решения следующих задач:

1. Создание условий для расширения участия институтов гражданского общества в решении проблем социально-экономического развития Новосибирской области.

2. Содействие в развитии институтов местного самоуправления, стимулирование активного участия населения в решении вопросов местного значения.

3. Развитие и повышение эффективности системы патриотического воспитания граждан Российской Федерации в Новосибирской области.

4. Создание условий для укрепления общероссийского гражданского единства, сохранения и развития этнокультурного многообразия народов, проживающих на территории Новосибирской области, развития духовно-нравственных основ и самобытной культуры российского казачества.

Состав целевых индикаторов государственной программы определен исходя из принципа необходимости и достаточности информации для характеристики достижения целей и решения задач государственной программы и включает в себя:

1. Доля граждан, принимающих участие в реализации приоритетных социально значимых проектов, включая социально значимые проекты в сфере общественной инфраструктуры, и программ социально ориентированных некоммерческих организаций, в общей численности населения Новосибирской области.

2. Доля муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, в которых действуют программы поддержки общественных инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций (включая г. Новосибирск), от общего количества муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

3. Доля муниципальных образований Новосибирской области, на территории которых созданы территориальные общественные самоуправления, от общего числа муниципальных образований Новосибирской области.

4. Доля граждан в Новосибирской области, в интересах которых осуществляется деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших государственную поддержку на реализацию социально значимых проектов и программ социально ориентированных некоммерческих организаций, в общей численности населения Новосибирской области.

5. Доля жителей Новосибирской области, которые принимают участие и готовы участвовать в осуществлении местного самоуправления (от общего числа опрошенных).

6. Уровень общероссийской гражданской идентичности (от общего числа опрошенных).

7. Доля граждан Российской Федерации в Новосибирской области, положительно оценивающих результаты проведения в Новосибирской области мероприятий по патриотическому воспитанию (от общего числа опрошенных).

8. Доля граждан, принимающих участие в мероприятиях, направленных на формирование патриотического сознания, в общей численности населения Новосибирской области.

9. Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений (от общего числа опрошенных).

Цели, задачи и целевые индикаторы государственной программы Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Новосибирской области» приведены в приложении № 1 к государственной программе.

**IV. Система основных мероприятий государственной программы**

Достижение целей и решение задач государственной программы обеспечивается реализацией:

общепрограммного мероприятия;

подпрограммы «Государственная поддержка общественных инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и развития институтов гражданского общества в Новосибирской области»;

подпрограммы «Содействие развитию местного самоуправления»;

подпрограммы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации в Новосибирской области»;

подпрограммы «Реализация государственной национальной политики на территории Новосибирской области».

Перечень основных программных мероприятий государственной программы по годам реализации представлен в приложении № 2 к государственной программе.

Общепрограммное мероприятие направлено на выплаты по оплате труда работников министерства, обеспечение функций министерства в целях содержания центрального аппарата, обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Новосибирской области «Центр гражданского, патриотического воспитания и общественных проектов», Общественной палаты Новосибирской области.

Выполнение общепрограммного мероприятия оказывает влияние на весь спектр задач и целевых индикаторов государственной программы посредством реализации управленческих функций центрального аппарата министерства в рамках полномочий, установленных [постановлением](garantF1://7164310.0) Правительства Новосибирской области от 11.07.2017 № 258-п «О министерстве региональной политики Новосибирской области».

В рамках программных мероприятий государственной программы приоритетом в развитии институтов региональной политики и гражданского общества являются принципы по формированию разносторонней, развитой, нравственной личности, имеющей возможности для самореализации, по созданию условий для устойчивого социального благополучия и согласия в обществе.

Для решения задачи 1 государственной программы «Создание условий для расширения участия институтов гражданского общества в решении проблем социально-экономического развития Новосибирской области» предусмотрена подпрограмма «Государственная поддержка общественных инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и развития институтов гражданского общества в Новосибирской области».

Подробное описание основных мероприятий подпрограммы «Государственная поддержка общественных инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и развития институтов гражданского общества в Новосибирской области» приведено в приложении № 4 к настоящей государственной программе.

Для решения задачи 2 государственной программы «Содействие в развитии институтов местного самоуправления, стимулированию активного участия населения в решении вопросов местного значения» предусмотрена подпрограмма «Содействие развитию местного самоуправления». Подробное описание основных мероприятий подпрограммы приведено в приложении № 5 к настоящей государственной программе.

Для решения задачи 3 государственной программы «Развитие и повышение эффективности системы патриотического воспитания граждан Российской Федерации в Новосибирской области» предусмотрена подпрограмма «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации в Новосибирской области». Подробное описание основных мероприятий подпрограммы приведено в приложении № 6 к настоящей государственной программе.

Для решения задачи 4 государственной программы «Создание условий для укрепления общероссийского гражданского единства, сохранения и развития этнокультурного многообразия народов, проживающих на территории Новосибирской области, развития духовно-нравственных основ и самобытной культуры российского казачества» предусмотрена подпрограмма «Реализация государственной национальной политики на территории Новосибирской области». Подробное описание основных мероприятий подпрограммы приведено в приложении № 7 к настоящей государственной программе.

В установленной сфере деятельности министерство осуществляет следующие меры государственного регулирования, относящиеся к сфере реализации государственной программы, которыми являются:

разработка проектов правовых актов Губернатора Новосибирской области, Правительства Новосибирской области по вопросам, относящимся к сфере реализации настоящей государственной программы;

подготовка проектов правовых актов о внесении изменений в действующие правовые акты в установленной сфере деятельности;

анализ реализации государственной политики в сфере развития институтов региональной политики и гражданского общества;

проведение мониторинга состояния и развития институтов региональной политики и гражданского общества на территории Новосибирской области;

подготовка и проведение совещаний, обучающих семинаров, консультаций, общественно значимых мероприятий, разработка методических материалов и рекомендаций.

**Обобщенная информация об участии органов местного самоуправления в реализации государственной программы**

Мероприятия подпрограммы «Содействие развитию местного самоуправления» предусматривают широкое участие органов местного самоуправления в их реализации. При этом, в соответствии со [статьей 12](garantF1://10003000.12) [Конституции](garantF1://10003000.0) Российской Федерации в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление; местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно; органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Таким образом, возможности органов государственной власти побуждать органы местного самоуправления к каким-либо действиям ограничены, так как исключается возможность прямого администрирования. Указанные обстоятельства диктуют особенности участия органов местного самоуправления в мероприятиях подпрограммы «Содействие развитию местного самоуправления» государственной программы.

Согласно [пункту 2](garantF1://70087466.2) Указа Президента Российской Федерации от 10.06.2012 № 805 «О Дне местного самоуправления» органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления рекомендовано проводить мероприятия, посвященные Дню местного самоуправления.

В рамках задачи «Совершенствование механизмов участия населения в развитии территорий Новосибирской области» подпрограммы «Содействие развитию местного самоуправления» государственной программы запланировано мероприятие «Популяризация местного самоуправления», в котором примут участие органы местного самоуправления поселений в части оказания организационного содействия.

Мероприятия подпрограммы «Реализация государственной национальной политики на территории Новосибирской области» также предусматривают участие органов местного самоуправления в их реализации (по согласованию). В рамках задачи «Совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики на территории Новосибирской области» подпрограммы «Реализация государственной национальной политики на территории Новосибирской области» государственной программы запланировано мероприятие «Мониторинг состояния и предупреждение конфликтных и предконфликтных ситуаций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений», в котором примут участие органы местного самоуправления в части предоставления информации о паспортизации муниципальных районов и городских округов Новосибирской области в рамках мониторинга ситуации в сфере этноконфессиональных отношений.

**V. Механизм реализации и система**

**управления государственной программы**

Государственным заказчиком-координатором государственной программы является министерство.

Реализация государственной программы осуществляется в соответствии с планом реализации мероприятий государственной программы, который утверждается приказом министерства в порядке и в сроки, предусмотренные Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Новосибирской области, утвержденными приказом министерства экономического развития Новосибирской области от 29.12.2017 № 154   
«Об утверждении методических указаний по разработке и реализации государственных программ Новосибирской области».

Министерство осуществляет координацию реализации мероприятий государственной программы и контроль за ходом ее реализации.

Контроль за ходом и исполнением государственной программы осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 125-п «О Порядке принятия решений о разработке государственных программ Новосибирской области, а также формирования и реализации указанных программ».

При реализации государственной программы министерство взаимодействует с исполнителями государственной программы посредством обмена информацией, в том числе путем предоставления отчетности, организации и проведения консультаций, совещаний.

Исполнителями государственной программы являются: министерство образования Новосибирской области; министерство культуры Новосибирской области; министерство физической культуры и спорта Новосибирской области; департамент информационной политики администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области; государственное казенное учреждение Новосибирской области «Центр гражданского, патриотического воспитания и общественных проектов»; государственные учреждения, подведомственные министерству культуры Новосибирской области, министерству образования Новосибирской области, министерству физической культуры и спорта Новосибирской области; органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области (по согласованию); юридические лица, физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, привлекаемые в соответствии с действующим законодательством.

Исполнители представляют в министерство:

ежеквартально в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, квартальный отчет о выполнении плана реализации мероприятий государственной программы, информацию о достижении конечных результатов с приложением аналитической записки, содержащей качественные и количественные результаты выполнения мероприятий государственной программы, анализ возникающих проблем и предложения по их устранению;

ежегодно в срок до 5 февраля, следующего за отчетным годом, годовой отчет о ходе реализации государственной программы, информацию о достижении конечных результатов с приложением аналитической записки, содержащей:

конкретные результаты реализации государственной программы (основные результаты, характеристика вклада основных результатов в решение задач и достижение целей государственной программы);

сведения о достижении (недостижении) плановых значений целевых индикаторов, анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы;

перечень нереализованных или реализованных частично отдельных мероприятий государственной программы с указанием причин их реализации не в полном объеме, анализ последствий их нереализации;

предложения по дальнейшей реализации государственной программы;

ежегодно в срок до 20 марта года, следующего за отчетным годом, предложения в отчет о проведенной оценке эффективности государственной программы.

Расходование средств областного бюджета Новосибирской области на реализацию мероприятий государственной программы осуществляется согласно перечню программных мероприятий государственной программы путем:

оплаты заключенных контрактов на организацию и проведение мероприятий государственной программы в соответствии с [Федеральным законом](garantF1://70253464.0) от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

финансирования мероприятий государственной программы, исполнителем которых является государственное казенное учреждение Новосибирской области «Центр гражданского, патриотического воспитания и общественных проектов», осуществляется на основании бюджетной сметы;

предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области бюджетам муниципальных образований Новосибирской области на реализацию мероприятий государственной программы согласно [приложению № 2](#sub_3000) к постановлению Правительства Новосибирской области об утверждении настоящей государственной программы;

предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям из областного бюджета Новосибирской области на реализацию мероприятий государственной программы согласно [приложению № 3](#sub_3000) к постановлению Правительства Новосибирской области об утверждении настоящей государственной программы;

предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям из областного бюджета Новосибирской области на реализацию мероприятий по организации и проведению поисковых работ по выявлению неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков воинов, погибших при защите Отечества, согласно [приложению № 4](#sub_3000) к постановлению Правительства Новосибирской области об утверждении настоящей государственной программы;

предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов согласно [приложению № 5](#sub_4000) к постановлению Правительства Новосибирской области об утверждении настоящей государственной программы;

предоставления субсидий ресурсным центрам муниципальных районов и городских округов Новосибирской области из областного бюджета Новосибирской области на реализацию программ деятельности, направленных на развитие общественных инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций, согласно [приложению](#sub_5000) № 6 к постановлению Правительства Новосибирской области об утверждении настоящей государственной программы;

предоставления субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) из областного бюджета Новосибирской области на реализацию мероприятийпо поддержке деятельности музеев боевой и трудовой славы в образовательных и общественных организацияхсогласно приложению № 7 к постановлению Правительства Новосибирской области об утверждении настоящей государственной программы.

Методика расчета размеров субсидий из областного бюджета Новосибирской области, выделяемых на реализацию мероприятий подпрограммы «Содействие развитию местного самоуправления», приведена в приложении № 8 к настоящей государственной программе.

Предоставление субсидий из областного бюджета Новосибирской области местным бюджетам Новосибирской области, СО НКО на реализацию мероприятий государственной программы осуществляется на основании соглашений, заключенных между министерством, администрациями муниципальных образований Новосибирской области, СО НКО.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области ежемесячно не позднее 5 числа, следующего за отчетным месяцем, представляют в министерство отчеты об использовании субсидий из областного бюджета Новосибирской области по форме, прилагаемой к соглашению.

Государственная программа считается завершенной после выполнения мероприятий государственной программы в полном объеме и (или) достижения целей государственной программы.

Информационная поддержка будет осуществляться под общей координацией министерства с использованием официального интернет-портала Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области, сайта министерства, а также средств массовой информации (телевидение, радио, печатные средства массовой информации, информационно-телекоммуникационная сеть Интернет).

**VI. Ресурсное обеспечение государственной программы**

Ресурсное обеспечение мероприятий государственной программы осуществляется за счет средств областного бюджета Новосибирской области с учетом субсидии из федерального бюджета.

Общий объем финансирования государственной программы – всего   
1 894 736,0 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета – 2 353,9 тыс. рублей;

за счет средств областного бюджета Новосибирской области – 1 892 382,1 тыс. рублей.

Сводные финансовые затраты государственной программы с распределением расходов по годам реализации главного распределителя бюджетных средств приведены в приложении № 3 к государственной программе.

Ресурсное обеспечение государственной программы носит прогнозный характер и подлежит ежегодному уточнению при формировании проектов соответствующих бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

**VII. Ожидаемые результаты**

**реализации государственной программы**

Реализация государственной программы позволит достичь следующих результатов:

доля граждан, принимающих участие в реализации приоритетных социально значимых проектов, включая социально значимые проекты в сфере общественной инфраструктуры, и программ социально ориентированных некоммерческих организаций, в общей численности населения Новосибирской области увеличится с 2,05% в 2018 году до 3,26% в 2024 году;

доля граждан в Новосибирской области, в интересах которых осуществляется деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших государственную поддержку на реализацию социально значимых проектов и программ социально ориентированных некоммерческих организаций, в общей численности населения Новосибирской области увеличится с 3,80% в 2018 году до 4,80% в 2024 году;

доля муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, в которых действуют программы поддержки общественных инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций (включая г. Новосибирск), от общего количества муниципальных районов и городских округов Новосибирской области возрастет с 48,57% в 2018 году до 65,71% в 2024 году;

доля муниципальных образований Новосибирской области, на территории которых созданы территориальные общественные самоуправления, от общего числа муниципальных образований Новосибирской области увеличится с 38,05% в 2018 году до 44,57% в 2024 году;

доля жителей Новосибирской области, которые принимают участие и готовы участвовать в осуществлении местного самоуправления, от общего числа опрошенных увеличится с 17,57% в 2018 году до 22,00% в 2024 году;

в 2019 году уровень общероссийской гражданской идентичности достигнет 74% и будет поддерживаться на достигнутом уровне до конца реализации государственной программы;

в 2020 году доля граждан Российской Федерации в Новосибирской области, положительно оценивающих результаты проведения в Новосибирской области мероприятий по патриотическому воспитанию (от числа опрошенных), достигнет 96% и будет поддерживаться на достигнутом уровне до конца реализации государственной программы;

доля граждан, принимающих участие в мероприятиях, направленных на формирование патриотического сознания, в общей численности населения Новосибирской области увеличится с 8,23% в 2018 году до 8,72% в 2024 году.

доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, от общего числа опрошенных будет поддерживаться в течение всего срока реализации государственной программы на уровне 80%.

Реализация государственной программы приведет к повышению уровня развития и формирования разносторонней, развитой, нравственной личности, имеющей возможность для самореализации, что будет способствовать экономическому росту региона, устойчивости социального благополучия и согласия в обществе.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_