ПРИЛОЖЕНИЕ № 4

к государственной программе Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Новосибирской области»

**ПОДПРОГРАММА**

**«Государственная поддержка общественных инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и развития институтов гражданского общества в Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Новосибирской области»**

(далее – подпрограмма)

**I. ПАСПОРТ**

**подпрограммы государственной программы Новосибирской области**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование государственной программы | «Развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Новосибирской области» |
| Наименование подпрограммы | «Государственная поддержка общественных инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и развития институтов гражданского общества в Новосибирской области» |
| Разработчики подпрограммы | Министерство региональной политики Новосибирской области |
| Государственный заказчик (государственный заказчик-координатор) подпрограммы | Министерство региональной политики Новосибирской области |
| Руководитель подпрограммы | Министр региональной политики Новосибирской области |
| Цели и задачи подпрограммы | Цель подпрограммы:  Создание условий для расширения участия институтов гражданского общества в решении проблем социально-экономического развития Новосибирской области.  Задачи подпрограммы:  1. Обеспечение информационной, консультационной и образовательной поддержки представителей социально ориентированных некоммерческих организаций.  2. Совершенствование механизмов привлечения к реализации социально значимых проектов институтов гражданского общества |
| Сроки (этапы) реализации подпрограммы | 2019-2024 годы (этапы не выделяются) |
| Объемы финансирования подпрограммы  (с расшифровкой по источникам и годам финансирования) | Общий объем финансирования подпрограммы,  всего 372 450,0 тыс. рублей, в том числе по годам:  2019 год – 62 075,0 тыс. рублей;  2020 год – 62 075,0 тыс. рублей;  2021 год – 62 075,0 тыс. рублей;  2022 год – 62 075,0 тыс. рублей;  2023 год – 62 075,0 тыс. рублей;  2024 год – 62 075,0 тыс. рублей;  в том числе за счет средств областного бюджета Новосибирской области, всего 372 450,0 тыс. рублей,  в том числе:  2019 год – 62 075,0 тыс. рублей;  2020 год – 62 075,0 тыс. рублей;  2021 год – 62 075,0 тыс. рублей;  2022 год – 62 075,0 тыс. рублей;  2023 год – 62 075,0 тыс. рублей;  2024 год – 62 075,0 тыс. рублей |
| Основные целевые индикаторы подпрограммы | 1. Численность граждан в Новосибирской области, принимающих участие в деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, связанной с реализацией социально значимых проектов и программ, получивших государственную поддержку.  2. Численность представителей социально ориентированных некоммерческих организаций, прошедших обучение по образовательным, просветительским, обучающим программам, получивших информационную и консультационную поддержку.  3. Количество поддержанных в рамках государственной программы социально значимых проектов и программ социально ориентированных некоммерческих организаций.  4. Количество ресурсных центров муниципальных районов и городских округов Новосибирской области по развитию гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций.  5. Доля социально ориентированных некоммерческих организаций, пользующихся услугами ресурсных центров, от общего количества социально ориентированных некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Новосибирской области (включая г. Новосибирск).  6. Рост количества публикаций о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчестве, размещенных на портале единой информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций  (в сравнении с 2018 годом).  7. Количество мероприятий по развитию институтов гражданского общества, в том числе проводимых во взаимодействии с Общественной палатой Новосибирской области |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы, выраженные в количественно измеримых показателях | Реализация подпрограммы позволит достичь следующих результатов:  1. Численность граждан в Новосибирской области, принимающих участие в деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, связанной с реализацией социально значимых проектов и программ, получивших государственную поддержку, увеличится с 55 335 человек в 2018 году до 89 243 – в 2024 году.  2. За период реализации подпрограммы 3150 представителей социально ориентированных некоммерческих организаций пройдут обучение по образовательным, просветительским, обучающим программам, а также получат информационную и консультационную поддержку.  3. За период реализации подпрограммы количество поддержанных социально значимых проектов и программ, реализованных социально ориентированными некоммерческими организациями, составит не менее 1410 единиц.  4. Количество ресурсных центров муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, осуществляющих деятельность по развитию общественных инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций, увеличится с 29 в 2018 году до 35 в 2024 году.  5. Доля социально ориентированных некоммерческих организаций, пользующихся услугами ресурсных центров, от общего количества социально ориентированных некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Новосибирской области (включая г. Новосибирск), возрастет с 17,5% в 2018 году до 19,0% в 2024 году.  6. Рост количества публикаций о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчестве, размещенных на портале единой информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, к концу 2024 года составит 4,84% в сравнении с 2018 годом.  7. Количество мероприятий по развитию институтов гражданского общества, в том числе проводимых во взаимодействии с Общественной палатой Новосибирской области, увеличится с 27 в 2018 году до 33 в 2024 году и за период реализации подпрограммы составит 183 единицы |

**II. Характеристика сферы действия подпрограммы**

В современном мире формирование гражданского общества непосредственно связано с созданием самоуправляемых и добровольных гражданских объединений, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО).

Деятельность СО НКО как одного из основных институтов гражданского общества способствует социальной стабильности в обществе. Так, в [Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»](http://docs.cntd.ru/document/902345103) отмечено, что в целях дальнейшего совершенствования государственной социальной политики необходимо предусмотреть начиная с 2013 года меры, направленные на увеличение поддержки СО НКО.

Общее число СО НКО в Новосибирской области, по данным территориального органа федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области на 01.01.2018, составляет 4254 организации.

С 2011 года действует [Закон](consultantplus://offline/ref=E73D1E0C763E3BB7D037F9BF3D130740E1390B347F00CDD11567CB9EAA955565n5D0H) Новосибирской области от 07.11.2011   
№ 139-ОЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Новосибирской области». Закон установил полномочия органов государственной власти Новосибирской области в осуществлении государственной поддержки СО НКО, определил направления и формы государственной поддержки. Наиболее значимыми формами государственной поддержки СО НКО является финансовая поддержка (в виде субсидий и грантов в форме субсидий), имущественная, информационная и поддержка в сфере обучения.

В соответствии с поставленными Стратегией социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Губернатора Новосибирской области от 03.12.2007 № 474, задачами по развитию институтов гражданского общества постановлением Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 9-п утверждена государственная программа Новосибирской области «Государственная поддержка общественных инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и развития институтов гражданского общества в Новосибирской области на 2015-2020 годы».

Формами осуществления деятельности СО НКО является реализация социально значимых проектов и программ.

Социально значимый проект – это разработанный СО НКО комплекс мероприятий, не преследующих цели извлечения прибыли и направленных на достижение конкретной цели в соответствии с уставными видами деятельности и уставной целью СО НКО. Например, проекты, направленные на создание условий по охране окружающей среды, развитие добровольчества и волонтерства, институтов гражданского общества и общественного самоуправления, правовое просвещение населения, содействие патриотическому и гражданскому воспитанию личности.

В отличие от социально значимого проекта программа СО НКО реализуется длительное время (в течение одного года), представляет собой комплекс мероприятий для работы с определенной целевой группой в соответствии с уставными видами деятельности и уставной целью СО НКО.

Несмотря на законодательное закрепление полномочий органов государственной власти Новосибирской области, существует ряд проблем, требующих решения. Одной из проблем является недостаточная материально-техническая база СО НКО для реализации всех видов общественно-полезной деятельности, что ухудшает эффективность реализации программ и, как следствие, затрудняет вовлечение СО НКО в социально-экономическое развитие региона.

Тем самым существует необходимость в продолжении и наращивании оказания государственной поддержки СО НКО. Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, путем предоставления субсидий и грантов в форме субсидий на реализацию социально значимых проектов и программ на конкурсной основе, что позволит в определенной мере способствовать формированию материальной базы некоммерческого сектора.

В период с 2015 по 2018 годы программа «Государственная поддержка общественных инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и развития институтов гражданского общества в Новосибирской области на 2015-2020 годы» зарекомендовала себя как эффективный инструмент государственной поддержки СО НКО. С 2015 года в процедуру конкурсного отбора проектов СО НКО на региональном уровне введены механизмы межведомственного электронного документооборота: процедура конкурсного отбора проектов СО НКО осуществляется через единую информационную систему, предусматривающую межведомственный электронный документооборот по предоставлению документа, подтверждающего отсутствие задолженности у организации перед бюджетами всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и государственными внебюджетными фондами, по предоставлению выписки из единого государственного реестра юридических лиц.

За время реализации программы количество поддержанных в рамках государственной программы социально значимых проектов и программ СО НКО составило 550, что позволило оказать социально значимые услуги населению Новосибирской области.

По оценке министерства региональной политики Новосибирской области (далее – министерство), для социально-экономического развития области необходимо увеличить количество поддержанных социально значимых проектов и программ СО НКО на 60% (до 1410) в рамках подпрограммы к концу 2024 года.

На низком уровне остается информированность общества о деятельности СО НКО.

Повышение доверия общества к деятельности СО НКО возможно путем получения обществом и государственными органами объективной информации об их деятельности на Портале единой информационной системы поддержки СО НКО. Количество публикаций о деятельности СО НКО, благотворительной деятельности и добровольчестве, размещенных на указанном Портале, в 2018 году составило 620.

По оценке министерства, рост количества публикаций о деятельности СО НКО, благотворительной деятельности и добровольчестве, размещенных на Портале, к концу 2024 года составит 4,84% (650 публикаций в год) в сравнении с 2018 годом, что повысит информированность населения о работе и достижениях СО НКО, что, в свою очередь, позволит вовлечь добровольцев в деятельность СО НКО.

В связи с передачей СО НКО большого количества полномочий и функций актуальными остаются вопросы повышения правовой культуры и профессиональной грамотности представителей гражданского общества. Систематическая деятельность, направленная на повышение профессиональной квалификации работников СО НКО, позволит на более высоком уровне решать вопросы функционирования и государственной поддержки некоммерческого сектора.

Так, по оценке министерства для более эффективного функционирования деятельности СО НКО численность их представителей, прошедших в рамках подпрограммы обучение по образовательным, просветительским, обучающим программам, получивших информационную и консультационную поддержку, должна увеличиться с 350 человек в 2018 году до 650 человек в 2024 году.

Перспективной формой помощи и содействия активным гражданам и   
СО НКО является создание и развитие ресурсных центров поддержки СО НКО.

С 2018 года на территории муниципальных районов и городских округов Новосибирской области действует 29 ресурсных центров: 16 районных и 13 в городе Новосибирске.

По оценке министерства, к концу 2024 года в рамках подпрограммы количество ресурсных центров муниципальных районов и городских округов Новосибирской области составит 35. Целесообразность создания ресурсных центров в городских и сельских поселениях из-за малочисленности населения на данный момент отсутствует.

Увеличение количества ресурсных центров позволит сформировать условия для поддержки СО НКО, повышения устойчивости и эффективности их функционирования, повышения профессионального уровня руководителей и сотрудников СО НКО.

К перечню форм поддержки, которые оказываются ресурсными центрами СО НКО, относятся: консультационные услуги по широкому кругу вопросов деятельности СО НКО, включая управленческое консультирование, помощь в создании и развитии СО НКО, содействие внедрению новых технологий работы СО НКО, расширение набора предоставляемых ими услуг в социальной сфере, услуги по дополнительному образованию сотрудников СО НКО, предоставление СО НКО помещений для проведения отдельных мероприятий, размещение рабочих мест сотрудников СО НКО на временной или постоянной основе. По оценке министерства, доля СО НКО, пользующихся услугами ресурсных центров, от общего количества СО НКО, зарегистрированных на территории муниципальных образований Новосибирской области (включая г. Новосибирск), составит 19% к концу 2024 года.

Тем самым, оказание государственной поддержки СО НКО позволит решить социальные проблемы, оказать реальную поддержку населению, осуществить множество полезных программ и проектов.

Накопленный в Новосибирской области опыт использования программно-целевого подхода к осуществлению мер государственной поддержки СО НКО, результаты анализа реализации мероприятий ранее действовавших государственных программ, а также социально-экономическая ситуация в Новосибирской области подтверждают необходимость и целесообразность продолжения работы программно-целевым методом.

Программно-целевой метод в конечном итоге позволит создать условия для расширения участия институтов гражданского общества в решении проблем социально-экономического развития Новосибирской области.

**III. Цели и задачи, целевые индикаторы подпрограммы**

Цель подпрограммы: создание условий для расширения участия институтов гражданского общества в решении проблем социально-экономического развития Новосибирской области.

Достижение основной цели возможно посредством решения следующих задач:

1. Обеспечение информационной, консультационной и образовательной поддержки представителей социально ориентированных некоммерческих организаций.

2. Совершенствование механизмов привлечения к реализации социально значимых проектов институтов гражданского общества.

Степень достижения поставленной цели, а также решения задач будет определяться на основании значений следующих целевых индикаторов:

1. Численность граждан в Новосибирской области, принимающих участие в деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, связанной с реализацией социально значимых проектов и программ, получивших государственную поддержку.

2. Численность представителей социально ориентированных некоммерческих организаций, прошедших обучение по образовательным, просветительским, обучающим программам, получивших информационную и консультационную поддержку.

3. Количество поддержанных в рамках государственной программы социально значимых проектов и программ социально ориентированных некоммерческих организаций.

4. Количество ресурсных центров муниципальных районов и городских округов Новосибирской области по развитию гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций.

5. Доля социально ориентированных некоммерческих организаций, пользующихся услугами ресурсных центров, от общего количества социально ориентированных некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Новосибирской области (включая г. Новосибирск).

6. Рост количества публикаций о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчестве, размещенных на портале единой информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций   
(в сравнении с 2018 годом).

7. Количество мероприятий по развитию институтов гражданского общества, в том числе проводимых во взаимодействии с Общественной палатой Новосибирской области.

Система целей и задач, важнейших целевых индикаторов программы отражена в приложении № 1 к настоящей государственной программе.

**IV. Характеристика мероприятий подпрограммы**

Для достижения цели и решения задач подпрограммы формируется система основных мероприятий.

В рамках решения задачи № 1 «Обеспечение информационной, консультационной и образовательной поддержки представителей социально ориентированных некоммерческих организаций» предусмотрено следующее основное мероприятие:

поддержка образовательной подготовки и повышения квалификации (включая консультационную, информационную поддержку) представителей СО НКО в сфере общественных инициатив и развития институтов гражданского общества.

В рамках данного мероприятия на систематической основе будет осуществляться:

проведение образовательной подготовки и повышения квалификации представителей СО НКО в сфере общественных инициатив и развития институтов гражданского общества. Список представителей СО НКО для повышения квалификации ежегодно формируется с учетом рекомендаций СО НКО, органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области и ОИОГВ НСО, взаимодействующих с СО НКО. В рамках данного мероприятия планируется проведение обучающих семинаров, конференций в сфере поддержки и развития общественных инициатив по актуальным вопросам деятельности СО НКО. В результате проведения семинаров и конференций представители СО НКО повысят профессиональный уровень, в том числе в части правового регулирования деятельности СО НКО, оценки эффективности деятельности СО НКО и так далее;

разработка и издание информационно-методических материалов по актуальным вопросам деятельности СО НКО.

Для решения [задачи № 2](#P751) «Совершенствование механизмов привлечения к реализации социально значимых проектов институтов гражданского общества» запланированы следующие основные мероприятия:

1. Поддержка общественных инициатив.

В ходе реализации данного мероприятия планируется:

проведение мероприятий, направленных на привлечение добровольцев к деятельности СО НКО, развитие благотворительной деятельности в целях развития в обществе мотивов и стремлений к благотворительности и добровольчеству. Исполнителем данного мероприятия является министерство;

подготовка и размещение публикаций о деятельности СО НКО на Портале единой информационной системы поддержки СО НКО. В рамках данного мероприятия планируется информировать население о работе и достижениях СО НКО на территории Новосибирской области путем размещения публикаций на Портале единой информационной системы поддержки СО НКО. Исполнителем мероприятия является министерство;

предоставление на конкурсной основе субсидий СО НКО на реализацию программ. Организацию и проведение конкурсного отбора осуществляет министерство на основании приказа об объявлении конкурса, а также на основании Порядка определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям из областного бюджета Новосибирской области на реализацию мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Новосибирской области» согласно [приложению № 3](#sub_3000) к постановлению Правительства Новосибирской области об утверждении государственной программы;

предоставление на конкурсной основе грантов в форме субсидий СО НКО на реализацию социально значимых проектов. Организацию и проведение конкурсного отбора осуществляет министерство на основании приказа об объявлении конкурса, а также на основании Порядка определения объема и предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов в рамках мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Новосибирской области», согласно [приложению № 5](#sub_4000) к постановлению Правительства Новосибирской области об утверждении государственной программы;

предоставление на конкурсной основе субсидий ресурсным центрам муниципальных районов и городских округов Новосибирской области на реализацию программ, направленных на развитие общественных инициатив и СО НКО. Организацию и проведение конкурсного отбора осуществляет министерство на основании ежегодного приказа об объявлении конкурса, а также на основании Порядка определения объема и предоставления субсидий ресурсным центрам муниципальных районов и городских округов Новосибирской области из областного бюджета Новосибирской области на реализацию программ деятельности, направленных на развитие общественных инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций, в рамках мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Новосибирской области», согласно [приложению](#sub_5000) № 6 к постановлению Правительства Новосибирской области об утверждении государственной программы;

проведение ежегодного мониторинга результативности и эффективности реализации проектов СО НКО, программ СО НКО, программ ресурсных центров, направленных на развитие общественных инициатив и СО НКО, получивших государственную поддержку. Результатом проведения ежегодного мониторинга станет анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СО НКО по реализации программных мероприятий, оценке эффективности мер, направленных на развитие СО НКО, добровольческой деятельности, поддержке гражданских инициатив;

организация и проведение областного конкурса инициатив и достижений СО НКО, в рамках которого будут проведены презентации достижений и результатов деятельности СО НКО, получивших государственную поддержку, поощрение лучших проектов и программ СО НКО, отражающее их вклад в развитие Новосибирской области и решение проблем отдельных категорий граждан. Исполнителями данного мероприятия являются министерство и юридические лица, физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, привлекаемые в соответствии с действующим законодательством.

2. Создание на территории Новосибирской области единой государственно-общественной системы согласования интересов граждан, СО НКО и органов государственной власти.

Основное мероприятие включает в себя:

проведение Гражданского Форума Новосибирской области «Гражданский диалог» с участием представителей СО НКО, органов государственной власти, региональных и федеральных экспертов, победителей федеральных, областных и муниципальных грантовых программ. Программа форума включает в себя проведение пленарных заседаний, конференций, круглых столов, семинаров, практикумов и тематических мастер-классов по вопросам развития гражданского общества, анализу состояния институтов гражданского общества в Новосибирской области. Исполнителями данного мероприятия являются министерство и юридические лица, физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, привлекаемые в соответствии с действующим законодательством;

проведение пленарных заседаний, заседаний советов, комиссий и рабочих групп Общественной палаты Новосибирской области по привлечению СО НКО к реализации государственной политики в Новосибирской области.

Подробно система мероприятий по годам реализации подпрограммы представлена в приложении № 2 к государственной программе.

**V. Ожидаемые и конечные результаты**

Реализация мероприятий подпрограммы позволит достичь следующих результатов:

численность граждан в Новосибирской области, принимающих участие в деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, связанной с реализацией социально значимых проектов и программ, получивших государственную поддержку, увеличится с 55 335 человек в 2018 году до 89 243   
в 2024 году;

за период реализации подпрограммы 3150 представителей социально ориентированных некоммерческих организаций пройдут обучение по образовательным, просветительским, обучающим программам, а также получат информационную и консультационную поддержку;

за период реализации подпрограммы количество поддержанных социально значимых проектов и программ, реализованных социально ориентированными некоммерческими организациями, составит не менее 1410 единиц;

количество ресурсных центров муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, осуществляющих деятельность по развитию общественных инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций, увеличится с 29 в 2018 году до 35 в 2024 году;

доля социально ориентированных некоммерческих организаций, пользующихся услугами ресурсных центров, от общего количества социально ориентированных некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Новосибирской области (включая г. Новосибирск), возрастет с 17,5% в 2018 году до 19,0% в 2024 году;

рост количества публикаций о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчестве, размещенных на портале единой информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, к концу 2024 года составит 4,84% в сравнении с 2018 годом;

количество мероприятий по развитию институтов гражданского общества, в том числе проводимых во взаимодействии с Общественной палатой Новосибирской области, увеличится с 27 в 2018 году до 33 в 2024 году и за период реализации подпрограммы составит 183 единицы.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_