



**ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**  
**НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

«06» марта 2015 г.

№ 2

**об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта  
Новосибирской области, затрагивающего вопросы осуществления  
предпринимательской и инвестиционной деятельности**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее — министерство), в соответствии с пунктом 26 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 (далее — Положение), рассмотрело проект Постановления Правительства Новосибирской области «О порядке определения специализированных организаций, осуществляющих перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств на территории Новосибирской области» (далее — проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, подготовленный Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее — разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия**

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта акта разработчиком акта был соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия, определенный в Положении.

**2. Описание предлагаемого регулирования**

Проект акта разработан в целях реализации положений части 5.3 статьи 2 Закона Новосибирской области от 14.06.2012 № 227-ОЗ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств» (далее — Закон № 227-ОЗ). Согласно указанной норме, определение специализированных организаций<sup>1</sup> осуществляется на конкурсной основе уполномоченным областным исполнительным органом государственной

---

<sup>1</sup> Специализированная организация — организация или индивидуальный предприниматель, осуществляющие перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств.

власти Новосибирской области; порядок определения специализированных организаций на конкурсной основе и требования к специализированной стоянке (далее – спецстоянка) устанавливаются Правительством Новосибирской области.

Для достижения названной выше цели проектом акта устанавливается такой Порядок<sup>2</sup>, а отдельные его положения также конкретизируются посредством наделения Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее — уполномоченный орган) полномочиями по определению специализированных организаций и введения Требований к специализированной стоянке, на которой осуществляется хранение задержанных транспортных средств (далее — Требования).

Как следует из содержания Порядка, конкурс, по результатам которого выбирается специализированная организация, проводится по решению уполномоченного органа в одном из трех случаев: «определения специализированной организации»; «истечения срока действия договора либо досрочного расторжения договора со специализированной организацией»; «признания конкурса несостоявшимся». Решение об отказе от проведения конкурса может быть принято не позднее, чем за 5 дней до окончания срока подачи заявок и должно быть доведено до лиц, подавших заявки, а также опубликовано на сайте уполномоченного органа в установленные Порядком сроки.

Проведению конкурса предшествует формирование конкурсной комиссии, разработка и утверждение конкурсной документации, составление извещения и предварительное (не позднее, чем за 30 дней) размещение его вместе с конкурсной документацией «на официальном сайте», а также прием и регистрация заявок на участие в конкурсе. Все указанные действия совершаются уполномоченным органом. Порядком также установлены требования к содержанию извещения и составу конкурсной документации.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, желающие принять участие в конкурсе, должны подать заявку в письменной форме, указав в ней перечисленные в Порядке сведения, а также приобщив определенные Порядком документы. К числу таковых относятся:

1) документы, подтверждающие наличие государственной регистрации в качестве юридического лица либо индивидуального предпринимателя;

2) документы, подтверждающие наличие на территории соответствующего муниципального района или городского округа в Новосибирской области в собственности либо в пользовании на срок не менее срока действия договора земельных участков с расположенными на них стоянками, которые должны соответствовать требованиям, установленным проектом акта;

3) документы, подтверждающие непроведение ликвидации участника конкурса — юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника конкурса — юридического лица, индивидуального

---

2 Порядок определения специализированных организаций, осуществляющих перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств на территории Новосибирской области (далее — Порядок).

предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

4) документы, подтверждающие неприостановление деятельности участника конкурса в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения конкурсной заявки;

5) документы, подтверждающие отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год;

6) документы, подтверждающие наличие на праве собственности, аренды или ином законном основании транспортных средств, используемых для перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку;

7) полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей);

8) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника конкурса — юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника конкурса без доверенности). В случае если от имени участника конкурса действует иное лицо, к конкурсной заявке прилагается также доверенность на осуществление действий от имени участника конкурса, заверенная печатью участника конкурса и подписанная руководителем участника конкурса (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенная копия такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника конкурса, конкурсная заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

9) копии документов, подтверждающих оснащение транспортных средств, используемых для перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, спутниковой навигацией ГЛОНАСС или ГЛОНАСС / GPS;

10) заверенные копии документов, подтверждающие законное право участника на владение (пользование) земельными участками, на которых расположены специализированные стоянки;

11) заверенные копии документов, подтверждающих право собственности участника (право пользования) на транспортные средства, используемые для перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку;

12) заверенная копия договора на охрану специализированных стоянок, заключенного с частной охранной организацией, имеющей лицензию на осуществление частной охранной деятельности;

13) заверенная копия договора на прямую линию связи (тревожную кнопку)

с ближайшим к специализированной стоянке органом полиции;

14) опись приложенных к конкурсной заявке документов.

В указанный уполномоченным органом день конкурсная комиссия производит вскрытие всех конвертов, проверяет состав документов и по каждому участнику принимает решение о допуске или отказе в допуске его к участию в конкурсе. Соответствующие решения отражаются в протоколе, который не позднее следующего рабочего дня размещается на сайте уполномоченного органа. Порядком установлены также иные сведения, вносимые в протокол. Основанием для отказа в таком допуске является несоответствие заявки на участие в конкурсе установленной форме, несоответствие данных, представленных в заявке на участие в конкурсе, информационному извещению организатора конкурса, а также отсутствие документов, которые должны быть приобщены к заявке.

Оценка и сопоставление конкурсных заявок осуществляются в течение последующих 20 рабочих дней с момента вскрытия конвертов. В течение указанного времени осуществляется проверка заявок по критериям, указанным в конкурсной документации, а также (независимо от этого) по следующим пяти: размер площади стоянки либо количество транспортных средств, которые могут быть размещены на стоянке; видеонаблюдение стоянки (параметры: «да» или «нет»); наличие документов, подтверждающих оснащение транспортных средств, используемых для перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, спутниковой навигацией ГЛОНАСС или ГЛОНАСС / GPS и заключение договора с организацией, оказывающей телематические услуги связи по мониторингу транспортных средств; наличие прямой линии связи (тревожной кнопки) с ближайшим органом внутренних дел; наличие на территории специализированных стоянок не менее двух постов охраны, обеспечиваемых лицензированной частной охранной организацией.

Победитель определяется путем сложения всех баллов, набранных каждым из участников по каждому из критериев. При этом порядок их подсчета определяется конкурсной документацией. Результаты подсчета, а также иные сведения, определенные Порядком, вносятся в протокол об итогах проведения конкурса, который затем размещается на официальном сайте уполномоченного органа.

По результатам приведенной процедуры с участником конкурса, набравшим наибольшее количество баллов, заключается договор «на право осуществления деятельности на территории Новосибирской области по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату транспортных средств» сроком действия не менее 5 и не более 10 лет (п. 33 Порядка). Договор должен быть заключен в течение 10 рабочих дней со дня направления участникам конкурса, признанным победителями такого конкурса, уведомления об итогах конкурса и проекта договора. В случае уклонения участника от заключения договора договор заключается с участником из числа оставшихся, набравшим большее количество баллов, а при равенстве баллов участнику, от которого заявка поступила раньше.

Обозначенные выше Требования определяют параметры (в том числе

размер, планировку и оборудование соответствующей территории), которым должны соответствовать специализированные стоянки, предназначенные для маломерных судов, а также для иных транспортных средств.

### **3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы**

Главной проблемой, на решение которой направлен проект акта, является отсутствие порядка определения специализированной организации, а также требований к специализированной стоянке, несмотря на наличие соответствующего требования в части 5.3 статьи 2 Закона № 227-ОЗ. Вследствие этого после вступления в силу Закона Новосибирской области от 02.10.2014 № 471-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Новосибирской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств», которым была дополнена названная статья, формально деятельность на территории Новосибирской области любых специализированных организаций является незаконной, несмотря на то, что объективная потребность в них имеется.

По мнению разработчика акта, негативный эффект отсутствия Требований состоит также в том, что «при организации специализированных стоянок в разных муниципальных образованиях Новосибирской области предъявляются требования, которые ограничивают свободный доступ предпринимателей на рынок». Кроме того, разработчик акта отмечает следующий негативный эффект (по-видимому, отсутствия Порядка): в настоящий момент невозможна транспортировка маломерных судов в силу отсутствия специализированных стоянок.

Следует также заметить, что перемещение транспортных средств на специализированные стоянки (задержание транспортного средства) является одной из мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренной статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. При этом она может быть применена в установленных законом случаях, в частности за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения, в отсутствие документов на право управления, с неисправной тормозной системой, за нарушение правил остановки и стоянки транспортного средства. В этом смысле применение указанной меры направлено на обеспечение безопасности участников дорожного движения, а также на предотвращение заторов, вызванных неправильно припаркованными транспортными средствами. Следовательно, невозможность ее применения повышает риск наступления указанных последствий.

### **4. Обоснование целей предлагаемого регулирования**

Законом Новосибирской области от 02.10.2014 № 471-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Новосибирской области «О порядке перемещения

задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств» статья 2 Закона № 227-ОЗ была дополнена, в частности, частью 5.3 следующего содержания «Определение специализированных организаций осуществляется на конкурсной основе уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области. Порядок определения специализированных организаций на конкурсной основе и требования к специализированной стоянке устанавливаются Правительством Новосибирской области».

Следовательно, Правительству Новосибирской области необходимо принять такой порядок и установить такие требования, и достижение обозначенной цели иным способом невозможно.

Разработчик акта указывает также следующую цель регулирования: «организация специализированных стоянок для хранения задержанных транспортных средств на всей территории Новосибирской области». Представляется, что указанная цель соотносима с обозначенной выше и не противоречит ей.

#### **5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей форме**

По утверждению разработчика акта, в субъектах Российской Федерации организация специализированных стоянок осуществляется по-разному: как на конкурсной основе, так и путем возложения обязанностей на муниципальные учреждения или предприятия.

Международный опыт не представлен.

#### **6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, включая вариант, который позволит достичь поставленные цели без введения нового правового регулирования**

Поскольку вводимое регулирование (а именно: определение уполномоченным органом специализированных организаций на конкурсной основе; порядок проведения процедуры определения, а также требования к специализированным стоянкам устанавливаются Правительством Новосибирской области) предусмотрено в Законе № 227-ОЗ, данный его аспект не анализируется в настоящем заключении. Вместе с тем, по мнению министерства, отдельные элементы регулирования, содержащиеся в проекте акта в представленном виде, нуждаются в корректировке. Это обусловлено наличием в проекте акта норм, противоречащих законодательству Новосибирской области, а также противоречащих друг другу положений. Выявлены также положения, создающие необоснованные затруднения осуществления предпринимательской деятельности.

Так, подпунктом 5 пункта 14 Порядка установлена обязанность участника конкурса представить копии документов, подтверждающих оснащение транспортных средств, используемых для перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, спутниковой навигацией

ГЛОНАСС или ГЛОНАСС / GPS.

Однако транспортные средства, используемые для перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, не подлежат обязательному оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС / GPS в соответствии с действующим законодательством. Так, постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641 «Об оснащении транспортных технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС / GPS» и приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 09.03.2010 № 55 «Об утверждении перечня видов автомобильных транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров и опасных грузов, подлежащих оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС / GPS» содержат исчерпывающий перечень транспортных, технических средств и систем, подлежащих оснащению указанной аппаратурой. Транспортные средства, используемые для перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, в данном перечне отсутствуют.

Более того, в случае установления требований не только к специализированным стоянкам, но и к автомобилям, используемым для перемещения задержанных транспортных средств, Правительство Новосибирской области тем самым выйдет за пределы компетенции, предоставленной ему частью 5.3 статьи 2 Закона № 227-ОЗ.

Уполномоченный орган вправе самостоятельно устанавливать любые законные требования, предъявляемые, в частности, к автомобилям, используемым для перемещения задержанных транспортных средств. В случае, если к их числу будет отнесено обязательное оснащение автомобилей названной аппаратурой, требование по предоставлению документа, подтверждающего соответствие автомобилей данному условию, будет правомерным. Однако анализируемым подпунктом разработчик акта фактически обязывает уполномоченный орган предъявлять это требование при проведении каждого из конкурсов, что может создавать препятствия тем его участникам, которые этому требованию не соответствуют. Таким образом, круг возможных участников конкурса будет сокращаться, поэтому анализируемое положение акта целесообразно исключить.

Аналогичные замечания, касающиеся обязанности предоставить документы, обязательность которых не вытекает из Требований или законодательства Российской Федерации, Новосибирской области, относятся к подпунктам 8 и 9 пункта 14 Порядка.

Отдельного внимания заслуживает подпункт 8 пункта 14 Порядка, которым фактически предусматривается обязанность участника конкурса заключить договор на охрану специализированных стоянок с частной охранной организацией, имеющей лицензию на осуществление частной охранной деятельности. Вместе с тем, аналогичные по содержанию услуги могут оказывать иные организации, в том числе ФГУП «Охрана» МВД России. Анализируемый пункт приводит к снижению спроса на иные не частные охранные организации, ограничению конкуренции на рынке и фактически ставит в неравное положение

тех участников конкурса, которые заключили договор с охранными организациями, не являющимися частными. Упоминание частных охранных организаций встречается также в подпункте 5 пункта 23 проекта акта.

Подпунктом 9 пункта 14 предусматривается обязанность участника конкурса заключить договор на прямую линию связи (тревожную кнопку) с ближайшим органом полиции. На наш взгляд, это требование является избыточным, так как есть альтернативные способы вызова сотрудников внутренних дел (использование сотовых, стационарных телефонов и др.).

Два выше проанализированных положения проекта акта включены также и в п. 23 Порядка, устанавливающего обязательные критерии, которые должны учитываться при оценке конкурсных заявок. При этом обращает на себя внимание тот факт, что ряд этих обязательных критериев, изложенных в Порядке, не коррелирует с требованиями, предъявляемыми к специализированным стоянкам, изложенных соответственно в Требованиях. К числу таких требований относятся: *обязательность оснащения спецстоянки системами видеонаблюдения; наличие не менее двух постов охраны, обеспечиваемых лицензированной частной охранной организацией; наличие прямой линии связи (тревожной кнопки) с ближайшим органом полиции.* Фактически установление таких обязательных критериев – способ предъявления требований к спецстоянкам, однако, как уже было отмечено выше, в Требованиях они не содержатся.

Об избыточности двух последних критериев (*использование только лицензированной частной охранной организации и наличие прямой линии связи (тревожной кнопки) с ближайшим органом полиции*), поскольку они способствует возникновению необоснованных расходов предпринимателей, либо ограничивают конкуренцию, нами сообщалось выше. Избыточным представляется также такой обязательный критерий, как *наличие не менее двух постов охраны на специализированной стоянке.* В частности он способствует возникновению необоснованных расходов предпринимателей. При этом требование по *использованию систем видеонаблюдения на специализированной стоянке* не является, на наш взгляд, избыточным, хотя и требует определенных затрат предпринимателей. В случае причинения ущерба транспортному средству на специализированной стоянке видеозапись позволит обнаружить конкретных виновных лиц и взыскать с них компенсацию.

В связи с вышесказанным, министерство полагает возможным рекомендовать: исключить из пункта 23 Порядка подпункты 3, 4 и 5; исключить из пункта 14 Порядка подпункты 5, 8 и 9, добавив в него дополнительный пункт по обязательному использованию систем видеонаблюдения на специализированной стоянке.

Также создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской деятельности положения подпункта 4 пункта 11 и пункта 31 Порядка, которые на наш взгляд, не вполне логичны, а также противоречивы.

Подпунктом 4 пункта 11 Порядка предусматривается обязанность участника конкурса направить вместе с конкурсной заявкой документ, подтверждающий неприостановление деятельности такого участника в порядке, предусмотренном



Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, *на день рассмотрения конкурсной заявки*, то есть в период времени, наступающий после предоставления указанного документа. Исполнение такого требования невозможно.

Кроме того, пункт 31 Порядка содержит норму, необоснованно затрудняющую осуществление предпринимательской деятельности. Данный пункт изложен разработчиком акта в следующей редакции:

*«31. В случае если победитель конкурса в срок, указанный в пункте 29 настоящего Порядка, не заключил с Уполномоченным органом договор, то победитель конкурса считается уклонившимся от заключения договора, и Уполномоченный орган в течение десяти рабочих дней заключает договор с участником конкурса, занявшим последующее место в порядке очередности.»*

Однако в соответствии с пунктом 29 Порядка уполномоченный орган обязан заключить договор с победителем конкурса в течение десяти рабочих дней со дня направления ему уведомления об итогах конкурса и проекта договора. Срок направления указанных документов проектом акта не установлен.

Из содержания вышеуказанных пунктов вытекает, что, несмотря на возможность неподписания договора победителем в установленный десятидневный срок в связи с неполучением им в этот срок проекта договора, этот факт будет рассмотрен как уклонение от заключения договора.

Таким образом, в пункте 29 Порядка следует предусмотреть начало исчисления срока по заключению договора с даты получения победителем конкурса уведомления об итогах конкурса и проекта договора.

К избыточным требованиям к участникам конкурса можно отнести так же требования подпункта 2 и 3 пункта 14 Порядка по предоставлению выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (или) предоставлению выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, поскольку указанные документы находятся в открытом доступе и их можно получить на официальном сайте Федеральной налоговой службы в разделе «Сведения о государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств» по адресу <http://egrul.nalog.ru/>.

#### **7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка их ожидаемых дополнительных расходов и доходов**

Основная группа участников отношений, интересы которой могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием — индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Новосибирской области, а также водители задержанных транспортных средств и иные участники дорожного движения. Оценить расходы и доходы невозможно ввиду отсутствия данных.

## **8. Анализ новых, изменяемых и отменяемых функций, полномочий, обязанностей и прав органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления, а также оценка расходов и возможных доходов консолидированного бюджета Новосибирской области**

Принятие проекта акта повлечет возникновение у Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области функции уполномоченного органа на проведение конкурсов по определению специализированных организаций, осуществляющих перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств на территории Новосибирской области. Указанная функция предполагает наделение указанного органа полномочиями по созданию конкурсной комиссии, разработке конкурсной документации, размещению извещения о проведении конкурса, приему и регистрации заявок на участие в конкурсе. По оценке разработчика акта, для исполнения указанной функции в 2015 году не потребуются дополнительных денежных средств, поскольку ее исполнение будет возложено на одного служащего уполномоченного органа, в 2016 году численность уполномоченного органа предполагается увеличить на 1 штатную единицу, что повлечет расходы (начиная с 2016 года) в размере 400 000 рублей, а также не оцененные разработчиком акта расходы на оборудование рабочего места.

Иных данных о возможных доходах и расходах разработчиком акта не представлено.

## **9. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий**

Министерство полагает, что основной риск решения проблемы предложенным способом регулирования состоит в возможном отсутствии в соответствующем муниципальном образовании лица, которое подходило бы под критерии участника конкурса и владело бы на законных основаниях специализированной стоянкой, удовлетворяющей Требованиям. В свою очередь, это может привести (в случае если в настоящий момент такое лицо на территории такого муниципального образования не действует) к менее эффективной, чем это было бы возможно, борьбе с некоторыми административными правонарушениями в области дорожного движения и недополучению соответствующих доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации или (в случае если действует) к ухудшению ситуации с такими правонарушениями и уменьшению размера доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Для оценки вероятности наступления указанного риска необходим анализ информации о количестве юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в различных муниципальных образованиях Новосибирской области, которые соответствуют установленным проектом акта требованиям (прежде всего, к специализированным стоянкам), а также количестве имеющих

специализированных организаций. Министерство такой информацией не обладает.

#### **10. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования**

Согласно представленной разработчиком акта информации, контроль эффективности достижения целей избранного регулирования предполагается осуществлять посредством проведения мониторинга качества оказания услуг специализированными организациями путем подсчета поступающих жалоб граждан и проведения социального опроса граждан, которые были вынуждены воспользоваться услугами по истечении одного года после вступления в силу проекта акта.

В качестве индикатора (показателя) достижения целей регулирования разработчиком акта указан следующий: «Обеспечить действие статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Министерство полагает возможным уточнить разработчика акта и предложить следующие индикаторы.

Во-первых, уровень среднегодовой обеспеченности транспортными средствами, предназначенными для перемещения задержанных автомобилей. Указанный показатель может рассчитываться по следующей формуле:

$$O_1 = \frac{\sum_{a=1}^k \frac{P_a}{C_a}}{k}$$

где:

$O_1$  — значение рассчитываемого показателя;

$k$  — количество календарных дней в соответствующем календарном году;

$P_a$  — количество автомобилей, перемещенных в  $a$ -й день по требованию сотрудников полиции;

$C_a$  — количество заявок на перемещение транспортных средств, поступивших от сотрудников полиции в  $a$ -й день.

Данный показатель позволяет выявить объективную недостаточность фактического уровня «провозной способности» всех имеющихся эвакуаторов специализированных организаций по отношению к требуемому. В случае существенных колебаний в зависимости от времени года, квартала, месяца и так далее, показатель может применяться и для таких периодов времени.

Фактические сведения для расчета ( $P_a, C_a$ ) могут предоставлять специализированные организации. Для этих целей в контракты могут включаться соответствующие их обязанности. Контроль предоставленных данных может обеспечиваться путем сопоставления предоставленных данных с данными органов внутренних дел и с содержанием имеющихся у специализированных организаций соответствующих документов.

Во-вторых, уровень среднегодовой обеспеченности количеством мест на специализированных стоянках. Указанный показатель может рассчитываться по следующей формуле:

$$O_2 = \frac{\sum_{a=1}^k \frac{N_a}{L_a}}{k}$$

где:

$O_2$  — значение рассчитываемого показателя;

$k$  — количество календарных дней в соответствующем календарном году;

$N_a$  — количество автомобилей, находящихся в  $a$ -й день на специализированных стоянках (определяется по формуле  $N_a = N_a^0 + N_a^+ + N_a^-$ , где:

$N_a^0$  — количество транспортных средств, находившихся на специализированных стоянках в 00:00  $a$ -го дня с дня, предшествующего  $a$ -му;

$N_a^+$  — количество транспортных средств, прибывших на специализированные стоянки в период с 00:00 по 23:59 включительно  $a$ -го дня;

$N_a^-$  — количество транспортных средств, покинувших специализированные стоянки в период с 00:00 по 23:59 включительно  $a$ -го дня);

$L_a$  — общее количество транспортных средств, которое может быть размещено в  $a$ -й день на специализированных стоянках.

В случае если показатель  $O_1$  за соответствующий календарный год составляет 1, то показатель  $O_2$  позволяет определить объективную достаточность имеющегося количества мест, предназначенных для задержанных автомобилей.

Фактические данные для расчета ( $N_a^0$ ,  $N_a^+$ ,  $N_a^-$ ,  $L_a$ ) можно получать у специализированных организаций, а проверять их достоверность — путем сопоставления с соответствующими документами, а также ( $N_a^+$ ) с данными о количестве составленных протоколов о задержании транспортных средств.

## **11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования.**

Иные сведения отсутствуют.

## **12. Результаты публичных консультаций по проекту**

Публичные консультации (далее – ПК) по проекту акта проводились в период с 31.12.2014 г. по 25.01.2015 г. В рамках проведения ПК от участников обсуждения проекта акта от Главного управления Министерства по чрезвычайным ситуациям России по Новосибирской области и саморегулируемой организации Некоммерческое партнёрство «Транспортный союз Сибири» поступило в общей сложности 30 предложений, из которых учтено 17.

Так, ГУ МЧС России по НСО были предложены дополнительные требования к специализированным стоянкам, предназначенным для хранения маломерных судов. Предлагается размещать спецстоянки на участках с малой скоростью течения и в местах, защищенных от воздействия волн. При этом подходы на акватории и к причалам должны быть достаточной глубины и ширины для беспрепятственного прохождения судов. Спецстоянка должна иметь

подъездные автомобильные дороги, причал для высадки пассажиров и искусственное освещение.

Из внесенных НП СРО «Транспортный Союз Сибири» предложений разработчиком акта учтены некоторые дополнения к обязательным требованиям к спецстоянкам, такие как: наличие прямой линии связи (тревожной кнопки) с ближайшим отделом внутренних дел; обеспечение наличия на территории спецстоянок не менее двух постов охраны, обеспечиваемых лицензированной частной охранной организацией; территория стоянки и подходы к ней должны освещаться в темное время суток; наличие противопожарного поста, освещенного инвентарем; планировка площадки стоянки и размещение на ней задержанного транспорта должны обеспечивать транспортировку одних ТС без перемещения других; наличие вывески с указанием наименования организации, ее юридического адреса. Учтены также предложения о заключении договора с победителем конкурса на срок не менее пяти и не более десяти лет.

Министерство, проанализировав учтенные разработчиком акта предложения участников ПК считает, возможным не согласиться с внесением ряда предложений, которые способствуют возникновению необоснованных расходов предпринимателей, либо ограничивают конкуренцию. Так требование к наличию прямой линии связи (тревожной кнопки) с ближайшим отделом внутренних дел предусматривает обязанность участника заключить договор с ближайшим органом полиции. На наш взгляд, это требование предполагает дополнительные затраты предпринимателей и является избыточным, так как есть альтернативные способы вызова сотрудников внутренних дел (использование телефонной связи различных типов).

В свою очередь, требование по обеспечению наличия на территории спецстоянки не менее двух постов охраны, обеспечиваемых лицензированной частной охранной организацией, не только способствует возникновению необоснованных расходов предпринимателей, но и приводит к ограничению конкуренции на рынке.

Анализируемый пункт приводит к снижению спроса на иные (не частные охранные организации), ограничению конкуренции на рынке и фактически ставит в неравное положение тех участников конкурса, которые заключили договор с не частными охранными организациями.

Ряд предложений от участников ПК были отклонены разработчиком акта в связи с тем, что предлагаемые в проекте акта нормы на данный момент уже регулируются законодательством Российской Федерации, а также законодательством Новосибирской области.

К таким предложениям, внесенным ГУ МЧС России по НСО относятся: на спецстоянках маломерных судов в темное время суток должны зажигаться белые круговые огни через каждые 50 метров, но не менее двух огней на высоте не ниже 2 метров от настила причала; при использовании на спецстоянке грузоподъемных средств, в том числе судоподъемных, должны быть обеспечены безопасные условия труда; имущество и оборудование маломерного судна должно храниться в запираемых помещениях; на спецстоянках должны быть в наличии документы

(акт технического освидетельствования спецтехники, копия свидетельства о праве собственности на земельный участок и другие).

Разработчиком акта также была отклонена часть предложений, внесенный в рамках публичных консультаций НП СРО «Транспортный Союз Сибири»: наличие на территории специализированных стоянок телефонной стационарной связи; наличие программного комплекса, позволяющего в электронном виде осуществлять контроль задержанных и выданных транспортных средств с хранением фотографий задержанных ТС, и формирующего отчетность за заданный период времени; наличие возможности размещения информации об эвакуированных ТС в сети Интернет; наличие специализированных ТС, используемых для перемещения задержанных ТС на специализированные стоянки; ограждение стоянки должно исключать проникновение на ее территорию посторонних лиц и животных, а также возможность выезда без разрешения (наличие замков, фиксирующих устройств и отдельного входа для граждан); местоположение на территории служебного помещения и организация охраны должны обеспечивать сохранность и неприкосновенность задержанных ТС.

### 13. Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проект акта был исследован министерством на предмет соответствия критериям, перечисленным в нижеприведенной таблице.

В результате были выявлены следующие положения, создающие необоснованные затруднения осуществления предпринимательской деятельности:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и представлению документов, сведений, информации	<p>1. Проектом акта (подп. 4 п. 11 Порядка) предусматривается обязанность участника конкурса направить вместе с конкурсной заявкой документ, подтверждающий неприостановление деятельности такого участника в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения конкурсной заявки, то есть в период времени, наступающий после предоставления указанного документа. Исполнение такого требования невозможно.</p> <p>2. Проектом акта (подп. 2 и 3 п. 14 Порядка) предусматривается обязанность участника конкурса направить вместе с конкурсной заявкой в уполномоченный орган выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (или)</p>

		выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей. Такие документы находятся в открытом доступе на официальном сайте Федеральной налоговой службы.
2	Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	В проекте акта содержатся требования, связанные с необходимостью возникновения договорных обязательств, усложняющим ведение деятельности. Так, подпунктом 8 пункта 14 и подпунктом 5 пункта 23 Порядка фактически предусматривается требование к специализированной стоянке, состоящие в заключении договора, предметом которого является ее охрана. При этом исполнителями по такому договору могут являться не любые организации, оказывающие такие услуги, а только частные охранные организации. Ведение деятельности иных организаций, оказывающих охранные услуги, тем самым усложняется, поскольку необоснованно понижает спрос на них.
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Новосибирской области обязательных процедур	1. Проектом акта (подпунктом 5 пункта 14 Порядка) предполагается установление конкретных требований к транспортным средствам, используемым для перемещения задержанных транспортных средств (обязанность участника конкурса предоставить копии документов, подтверждающих оснащение транспортных средств, используемых для перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, спутниковой навигацией ГЛОНАСС или ГЛОНАСС / GPS). Во-первых, в соответствии с частью 5.3 статьи 2 Закона № 227-ОЗ, установление в проекте акта требований к автомобилям, используемым для перемещения задержанных транспортных средств, выходит за пределы компетенции Правительства Новосибирской области. Во-вторых, разработчик

		<p>акта, включая данное требование в проект акта, фактически обязывает уполномоченный орган предъявлять его при проведении каждого из конкурсов, что создает препятствие тем его участникам, которые этому требованию не соответствуют, и ограничивает конкуренцию на рынке.</p> <p>2. Положения проекта акта, вступая в противоречие друг с другом, неточно устанавливают полномочия лиц (а именно: уполномоченного органа), наделенных правом составления конкурсной документации. Так, подпунктом 8 и 9 пункта 14, подпунктами 2, 4 и 5 пункта 23 Порядка фактически предусмотрены требования к специализированным стоянкам (наличие договора с частной охранной организацией, наличие прямой связи с ближайшим органом внутренних дел, наличие системы видеонаблюдения). При этом в Требованиях соответствующие им положения отсутствуют.</p>
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами государственной власти Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют

Исходя из проведенного анализа, полагаем возможным предложить разработчику акта внести следующие изменения в проект акта.

Во-первых, внести изменения в подпункт 8 пункта 14 и подпункт 5 пункта 23 Порядка в части исключения требований о заключении договора на охрану специализированной стоянки только с частной охранной организацией. Данное положение ограничивает конкуренцию на рынке.

Во-вторых, исключить из обязательных критериев, используемых при оценке уполномоченным органом конкурсных заявок, такой критерий, как оснащение транспортных средств, используемых для перемещения задержанных



транспортных средств на специализированную стоянку, спутниковой навигацией ГЛОНАСС или ГЛОНАСС / GPS» (подпункт 3 пункта 23 Порядка). В соответствии с частью 5.3 статьи 2 Закона № 227-ОЗ, установление в проекте акта требований к автомобилям, используемым для перемещения задержанных транспортных средств, выходит за пределы компетенции Правительства Новосибирской области.

В-третьих, целесообразно исключить из обязательных критериев, используемых при оценке уполномоченным органом конкурсных заявок, таких критериев, как: *наличие прямой линии связи (тревожной кнопки) с ближайшим органом внутренних дел* (подпункт 4 пункта 23 Порядка); *наличие на территории специализированной стоянки не менее двух постов охраны* (подпункт 5 пункта 23 Порядка), поскольку данные требования являются избыточными и существуют альтернативные способы достижения целей по организации надежной охраны.

В-четвертых, привести в соответствие требования к специализированной стоянке, содержащиеся в Порядке и в Требованиях, с учетом предложенных к исключению министерством.

В-пятых, целесообразно включить в Требования дополнительный пункт по обязательному использованию систем видеонаблюдения на специализированной стоянке. Данное оборудование хотя и предполагает определенные затраты предпринимателей, но это требование не является избыточным. Так, в случае причинения ущерба транспортному средству на специализированной стоянке видеозапись позволит обнаружить конкретных виновных лиц и взыскать с них компенсацию.

В-шестых, в пункте 29 Порядка предусмотреть начало исчисления срока по заключению договора с даты получения победителем конкурса уведомления об итогах конкурса и проекта договора.

В-седьмых, целесообразно исключить обязанность участника конкурса направлять вместе с конкурсной заявкой выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (подпункт 2 и 3 пункта 14 Порядка). Указанные документы находятся в открытом доступе на официальном сайте Федеральной налоговой службы и представление их избыточно.

Исполняющий обязанности  
министра экономического  
развития Новосибирской области



В.Б. Шовтак