

ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«15» декабря 2015 г.

№ 16

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Новосибирской области «О признании утратившим силу Закона Новосибирской области «Об участии Новосибирской области в государственно-частном партнерстве»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 (далее – Положение), рассмотрело проект закона Новосибирской области «О признании утратившим силу Закона Новосибирской области «Об участии Новосибирской области в государственно-частном партнерстве» (далее – проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, подготовленный Министерством, и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом

Извещение было размещено 13.10.2015 и доступно в сети Интернет по следующему адресу: <http://www.econom.nso.ru/page/261>.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 8 Положения, срок, в течение которого разработчиком акта принимаются предложения в связи с размещением извещения, не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения Министерством ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в разделе «Публичные консультации».

Данное требование Министерством соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 13.10.2015 года по 27.10.2015 года (15 календарных дней).

Предложения в связи с размещением извещения в указанный период не поступили.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

Согласно пункту 17 Положения, срок проведения публичных консультаций не может составлять менее 20 календарных дней с даты размещения ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Публичные консультации».

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 05.11.2015 года по 24.11.2015 года (20 календарных дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;
- департамент физической культуры и спорта Новосибирской области;
- министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области;
- министерство культуры Новосибирской области;
- министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- министерство социального развития Новосибирской области;
- министерство строительства Новосибирской области;
- министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
- министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;
- Новосибирская городская торгово-промышленная палата;
- Новосибирская торгово-промышленная палата;
- ОАО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области»;
- Руководитель экспертной группы Новосибирской области по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

В рамках проведения публичных консультаций от участников поступило 6 отзывов. Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, министерство социального развития Новосибирской области сообщили об отсутствии замечаний и предложений. Остальные 3 участника (министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, ОАО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области» и Новосибирская торгово-промышленная палата) изложили свою позицию по поддержке необходимости принятия проекта акта более развернуто. Они считают принятие проекта акта необходимым и обоснованным, а выбранный вариант решения проблемы – оптимальным. Кроме того, указанные участники отметили, что нормы проекта акта соответствуют и не противоречат иным действующим нормативным правовым актам.

Сводная таблица предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций, приведена в сводке предложений по результатам публичных консультаций проекта акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению министерства, основных проблем, на решение которых направлен проект акта, две. Одна из них связана с тем, что действующее региональное законодательство не обеспечивает надлежащего регулирования отношений в сфере государственно-частного партнерства (далее – ГЧП). Так, отсутствует порядок проведения конкурса на право заключения соглашения о ГЧП, порядок разработки и рассмотрения предложения о реализации проекта ГЧП и др. Поэтому в рамках Закона Новосибирской области от 29.03.2012 № 200-ОЗ «Об участии Новосибирской области в государственно-частном партнерстве» (далее – Закон НСО от 29.03.2012 № 200-ОЗ) не было реализовано ни одного проекта ГЧП за период его действия.

Вторая проблема, на решение которой направлен проект акта, заключается в недостаточном уровне инвестиционной активности в Новосибирской области. Так, в регионе в 2014 году доля инвестиций в валовый региональный продукт составила только 23,2 %, а ежегодный объем инвестиций в основной капитал – 180 млрд. руб. Учитывая, что механизм ГЧП – один из инструментов привлечения инвестиций в экономику, предлагаемое регулирование является актуальным.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

В целом проект акта направлен на повышение инвестиционной привлекательности Новосибирской области путем повышения эффективности регулирования отношений в сфере ГЧП в регионе.

Цель предлагаемого регулирования – признание утратившим силу Закона НСО от 29.03.2012 № 200-ОЗ. Необходимость его отмены связана с тем, что ряд положений регионального закона не соответствует Федеральному закону Российской Федерации от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон). Да и в целом Федеральный закон более детально раскрывает регулирование правоотношений в сфере ГЧП, к примеру, в него включены отсутствующие в Новосибирской области порядок проведения конкурса на право заключения соглашения о ГЧП, порядок разработки и рассмотрения предложения о реализации проекта ГЧП и др.

С учетом вышесказанного, представляется очевидным, что требуется существенная доработка Закона НСО от 29.03.2012 № 200-ОЗ и приведение его в соответствие с Федеральным законом, поэтому Министерство считает целесообразным признать утратившим силу региональный закон и применять нормы федерального законодательства для регулирования данной сферы в Новосибирской области.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ законодательство Российской Федерации о ГЧП, муниципально-частном партнерстве основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского, Бюджетного, Земельного, Градостроительного, Лесного, Водного,

Воздушного кодексов Российской Федерации и состоит из Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Нормы права, содержащиеся в других принимаемых в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ федеральных законах, иных нормативных правовых актах Российской Федерации, а также нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актах, должны соответствовать Федеральному закону от 13.07.2015 № 224-ФЗ.

На основании вышеизложенного, часть субъектов Российской Федерации привели (приводят) региональное законодательство в сфере ГЧП в соответствие с федеральным законодательством (Свердловская область, Камчатский край). Ряд субъектов признали (признают) действующее региональное законодательство утратившим силу с 01.01.2016 – с момента вступления в силу Федерального закона (Ставропольский край, Костромская область, Омская область, Самарская область). Аналогичное правовое регулирование предлагается ввести и в Новосибирской области.

Цели предлагаемого регулирования соответствуют Инвестиционной стратегии Новосибирской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 25.12.2014 № 541-п (задача 3. Развитие объектов инфраструктуры на территории Новосибирской области).

Действующий в настоящее время Закон НСО от 29.03.2012 № 200-ОЗ был принят для регулирования вопросов в сфере ГЧП и устанавливает:

- цели и принципы участия Новосибирской области в ГЧП;
- полномочия органов государственной власти Новосибирской области по обеспечению участия Новосибирской области в ГЧП;
- условие участия Новосибирской области в проектах ГЧП;
- правовые основы проведения конкурса на право заключения соглашения о ГЧП;
- гарантии прав частного партнера по участию в ГЧП;
- объекты соглашения, которые будут создаваться путем строительства (реконструкции) и (или) эксплуатации (обслуживания) на территории Новосибирской области.

Федеральный закон более детально раскрывает регулирование правоотношений в сфере ГЧП. В нем содержится, в том числе, ряд положений, отсутствующих в действующем региональном законе:

- порядок разработки предложения о реализации проекта ГЧП, проекта муниципально-частного партнерства, рассмотрение такого предложения уполномоченным органом и принятие решения о реализации проекта ГЧП, проекта муниципально-частного партнерства;

- порядок проведения конкурса на право заключения соглашения о ГЧП, соглашения о муниципально-частном партнерстве (положения о совместном конкурсе, конкурсной документации, конкурсной комиссии; порядок представления заявок на участие в конкурсе, вскрытия конвертов с заявками, проведения предварительного отбора участников конкурса, представления конкурсных предложений, вскрытия конвертов с конкурсными предложениями;

порядок рассмотрения и оценки конкурсных предложений, порядок определения победителя конкурса, содержание протокола о результатах проведения конкурса и срок его подписания, порядок заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве);

- норма, регламентирующая предоставление частному партнеру земельного участка, лесного участка, водного объекта, участка недр и их использование.

Кроме того, региональным законом не предусмотрены полномочия субъекта в сфере муниципально-частного партнерства, полномочия муниципальных образований в сфере муниципально-частного партнерства и др.

Таким образом, предлагаемое регулирование позволит развивать в Новосибирской области механизмы ГЧП, и, как следствие, повышать инвестиционную привлекательность региона.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют

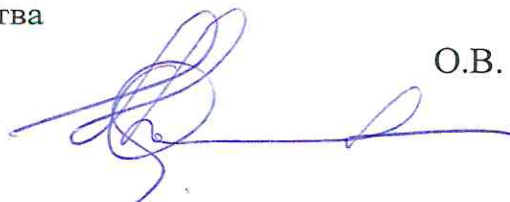
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы

При подготовке проекта акта был соблюден порядок размещения извещения и разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения, определенный в Положении. Также представлены достаточные обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Новосибирской области, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр



О.В. Молчанова