



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«26» августа 2015 г.

№ 9

**об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта
Новосибирской области, затрагивающего вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности**

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 (далее – Положение), рассмотрело проект постановления Губернатора Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Новосибирской области от 21.12.2011 № 332» (далее – проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, подготовленный министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта акта разработчиком акта был соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия, определенный в Положении.

2. Описание предлагаемого регулирования

Проектом акта предлагается ввести запрет на розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Новосибирской области.

Под слабоалкогольными тонизирующими напитками в проекте акта понимаются слабоалкогольные напитки специального назначения с содержанием этилового спирта от 1,2 процентов до 9 процентов объема готовой продукции, содержащие кофеин более 0,151 мг/куб см и(или) другие тонизирующие компоненты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта

на организм человека в соответствии с техническими условиями» ГОСТ Р 52845-2007, утвержденным Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2007 № 477-ст».

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

Проблемой, на решение которой направлен данный проект акта, является негативное воздействие употребления слабоалкогольных тонизирующих напитков на здоровье населения, в частности на молодежь, которая является основным потребителем указанной продукции.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования

Согласно абзацу второму пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - № 171-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать ограничения, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

В соответствии со статьей 1 Закона Новосибирской области от 07.10.2011 № 130-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Новосибирской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» право устанавливать ограничения, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, отнесено к полномочиям Губернатора Новосибирской области.

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере

По данным, представленным разработчиком акта, на сегодняшний день полный запрет на розничную продажу слабоалкогольной тонизирующей (энергетической) продукции введен в 28-и субъектах Российской Федерации (Московская, Белгородская, Вологодская Владимирская, Ростовская, Курганская области, Ставропольский, Краснодарский края, Республика Татарстан и др.).

Международный опыт разработчиком акта не представлен.

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, включая вариант, который позволит достичь поставленные цели без введения нового правового регулирования

Проектом акта предусмотрен запрет розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Новосибирской области, что в свою очередь, по мнению разработчика акта, будет способствовать снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди граждан Новосибирской области, в частности среди молодежи.

Розничная продажа слабоалкогольных тонизирующих напитков играет определенную роль, как в экономической, так и в социальной сфере.

Экономические аспекты включают в себя, прежде всего, вопросы поступления доходов в бюджет и производительности деятельности предприятий региона.

Министерство полагает, что полный запрет на розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Новосибирской области может привести к возникновению выпадающих доходов бюджета, а также к издержкам субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Новосибирской области.

Так, по статистическим данным Минпромторга Новосибирской области (рисунок 1), за первых 2 квартала текущего года было реализовано порядка 1 215 093 литров слабоалкогольной тонизирующей продукции на территории Новосибирской области, в сравнении с общими объемами реализации алкогольной продукции – объемы небольшие, составляют порядка 7% от общего объема реализации алкогольной продукции на территории Новосибирской области. Однако если учитывать в стоимостном выражении потери субъектов предпринимательской деятельности, то ликвидация данной продукции с розничного рынка снизит доходы предпринимателей, а также создаст временные затруднения с переориентацией производства на другую продукцию.

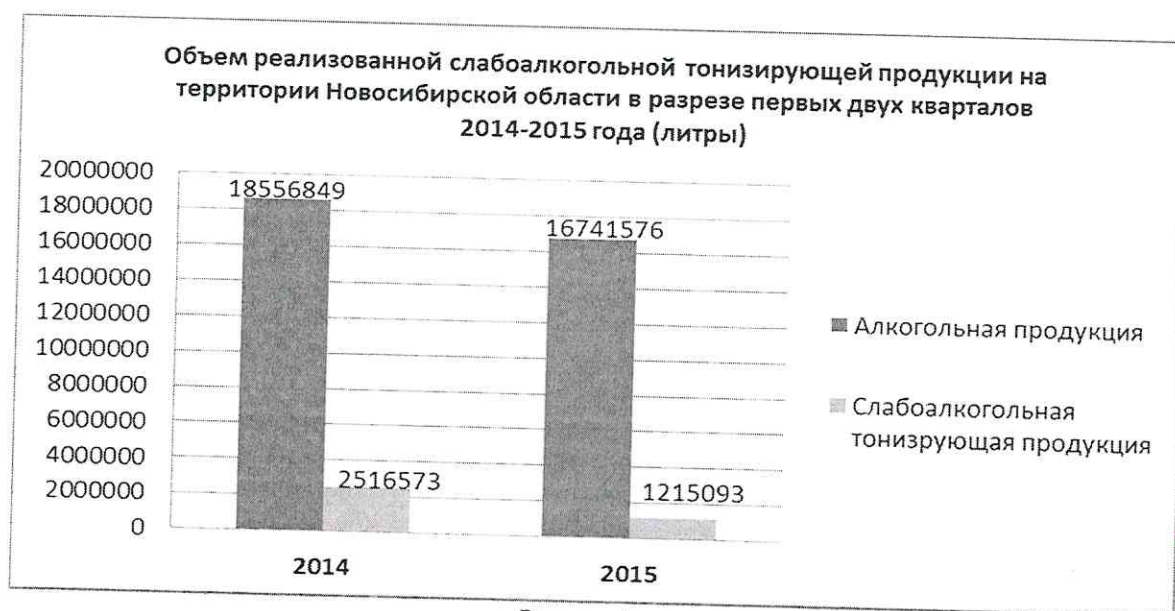


Рисунок 1

Социальные аспекты связаны с негативным воздействием употребления слабоалкогольных тонизирующих напитков на здоровье населения, а именно среди молодежи, которая наиболее подвержена привыканию к алкоголю и как следствие к алкоголизации.

По данным представленным разработчиком акта, анализ рынка слабоалкогольных тонизирующих напитков показывает, что указанный продукт, прежде всего, ориентирован на молодежь. Следовательно, проблема, на решение которой направлено предусмотренное проектом акта правовое регулирование,

состоит в недостаточной защищенности граждан, в том числе несовершеннолетних, от негативного влияния слабоалкогольных тонизирующих напитков на здоровье.

Кроме того, разработчик акта, обосновывая проблему, в сводном отчете указывает, что «вкусовые» особенности таких напитков влияют на характер алкогольного опьянения, снижают выраженность опьянения, приводит к неадекватной оценке физического состояния, способствует утрате контроля за выпитым, а также ведет к повторному потреблению алкоголя. В результате слабоалкогольный тонизирующий напиток постепенно заменяет обычные напитки, и употребляются в неконтролируемых объемах наравне с напитками, утоляющими жажду.

Однако материалы представленные разработчиком акта не содержат статистических данных и доказательств негативного влияния указанной в проекте акта продукции на здоровье человека, эффективности предлагаемых мер, а также информации о невозможности устранения или минимизации влияния на здоровье граждан альтернативными способами.

Предложенным разработчиком проекта акта вариантом решения проблемы является введение полного запрета на розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Новосибирской области. Правовые основания для введения такого запрета установлены статьей 16 № 171-ФЗ. Так, согласно абзацу второму пункта 5 статьи 16 органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на ее розничную продажу.

Аналитической информации с обоснованием необходимости разработки предлагаемого правового регулирования разработчиком акта не представлено, поэтому возможность произвести сравнительный анализ всех выгод и издержек принятия рассматриваемого постановления отсутствует.

По мнению Министерства, в проекте акта присутствуют положения, способствующие возникновению недополучения доходов субъектами предпринимательской деятельности от запрета розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков, а следовательно данные издержки могут повлиять на доходы бюджета Новосибирской области. Однако разработчиком акта, учтено предложение участника публичных консультаций об увеличении переходного периода принятия данного проекта акта до срока 60 дней, что в свою очередь позволит снизить убытки субъектов предпринимательской деятельности, а также переориентировать ассортимент розничной продажи продукции.

Кроме того, Министерство считает, что в целях заблаговременного оповещения представителей малого и среднего предпринимательства, о предстоящих изменениях в региональном законодательстве, разработчику акта необходимо осуществить ряд системных мероприятий по информированию заинтересованных участников правоотношений, деятельность которых может быть затронута в связи с введением запрета на розничную реализацию слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Новосибирской

области. Министерство рекомендует письменно уведомить организации, осуществляющие розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков, о предстоящих изменениях, публично анонсировать информацию на едином информационном ресурсе, провести разъяснительную пресс-конференцию в он-лайн режиме.

Вместе с тем, Министерство поддерживает проект акта в целях необходимости решения проблемы негативного воздействия употребления слабоалкогольных тонизирующих напитков на здоровье населения, а в особенности несовершеннолетних. Безусловно, данный вопрос требует особого внимания со стороны органов власти Новосибирской области.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка их ожидаемых дополнительных расходов и доходов

Участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, являются организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области на основании действующих лицензий. По данным разработчика акта количество указанных организаций на 01.06.2015 года составляет 1181.

По мнению разработчика, принятие постановления не повлечет дополнительные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

8. Анализ новых, изменяемых и отменяемых функций, полномочий, обязанностей и прав органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления, а также оценка расходов и возможных доходов консолидированного бюджета Новосибирской области

Проектом акта не предполагается вводить, изменять или отменять функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления Новосибирской области.

9. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий

Снижения оборота алкогольной продукции повлечет за собой риск снижения налоговых поступлений. По мнению разработчика акта, указанные риски будут незначительны ввиду прогноза замещения потребления слабоалкогольных тонизирующих напитков другими видами алкогольной продукции, не содержащими кофеин и/или другие тонизирующие компоненты, которые усиливают негативное воздействие этилового спирта на организм человека.

Кроме того, к негативным последствиям принятия постановления можно отнести также появление нелегальной розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Новосибирской области.

10. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

Разработчиком акта предусмотрено проведение мониторинга исполнения норм постановления Губернатора Новосибирской области.

Индикаторами достижения целей регулирования являются:

- отсутствие в розничной продаже слабоалкогольных тонизирующих напитков;
- снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактика алкоголизма.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования

Иные сведения отсутствуют.

12. Результаты публичных консультаций по проекту

Публичные консультации по проекту акта проводились в период с 22.06.2015 г. по 22.07.2015 г.

Круг участников публичных консультаций включал представителей: Новосибирской городской торгово-промышленной палаты, Новосибирской Торгово-промышленной палаты, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области; Регионального штаба ОНФ в Новосибирской области, мэрии города Новосибирска, ООО «Компания», ЗАО «Тандер», ООО «Когорта-1», ООО «Капитал», ООО «Алкотрейд», ООО «Розница К-1», ООО «Абсолют».

В рамках проведения публичных консультаций участниками направлено три отзыва, в двух из них не содержится замечаний и предложений к проекту акта.

Один отзыв, содержащий предложение о необходимости переходного периода в 60 дней для снятия негативных эффектов рассматриваемой новации, учтен разработчиком акта.

Сводная таблица замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций, приведена в сводке предложений по результатам публичных консультаций проекта акта Новосибирской области, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в приложении к Сводному отчету.

13. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проект акта был рассмотрен по критериям, перечисленным в нижеприведенной таблице.

Таблица 1

Сведения о выявленных положениях НПА, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и

инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	Отсутствуют
2	Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Новосибирской области обязательных процедур	Отсутствуют
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами государственной власти Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют

Министерство экономического развития Новосибирской области, по итогам проведения оценки регулирующего воздействия нормативного правового акта с учетом поступивших в ходе публичных консультаций замечаний и предложений, считает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования, обоснованы.

Однако считаем необходимым организовать разработчиком акта информирование заинтересованных лиц о вступлении в силу нормы, запрещающей розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков.

И.о. министра



В.Б. Шовтак