

ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

« 11 » декабря 2015 г.

№ 15

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для реализации которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов и о внесении изменения в статью 15 Закона Новосибирской области «Об использовании земель на территории Новосибирской области»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 (далее – Положение), рассмотрело проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для реализации которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов и о внесении изменения в статью 15 Закона Новосибирской области «Об использовании земель на территории Новосибирской области» (далее – проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет), подготовленный Министерством, и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом

Извещение было размещено 14.10.2015 и доступно в сети Интернет по следующему адресу: <http://www.econom.nso.ru/page/261>.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 8 Положения срок, в течение которого разработчиком акта принимаются предложения в связи с размещением извещения, не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения

Министерством ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в разделе «Публичные консультации».

Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 14.10.2015 по 28.10.2015 (15 календарных дней).

Предложения поступили от министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области, министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области, департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области, ОАО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области».

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

Согласно пункту 17 Положения срок проведения публичных консультаций не может составлять менее 20 календарных дней с даты размещения ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Публичные консультации».

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 30.10.2015 по 18.11.2015 (20 календарных дней).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области, министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области, министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, министерство культуры Новосибирской области, министерство социального развития Новосибирской области; министерство строительства Новосибирской области, министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области, департамент физической культуры и спорта Новосибирской области, Новосибирская городская торгово-промышленная палата, Новосибирская торгово-промышленная палата, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, руководитель экспертной группы Новосибирской области по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, ОАО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области».

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

В рамках проведения публичных консультаций поступило семь отзывов. Минтранс НСО, Минпромторг НСО, Уполномоченный по правам предпринимателей Новосибирской области сообщили об отсутствии замечаний и предложений.

Остальные четыре участника публичных консультаций: МФ и НП НСО, МЖКХиЭ НСО, ДИиЗО НСО, ОАО «Агентство инвестиционного развития» представили шесть предложений по проекту акта, два из них не учтено. Так, не учтено предложение МФ и НП НСО о необходимости установления подробных критериев для предоставления в аренду земельных участков без проведения торгов в целях размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения. Министерством данное предложение отклонено по

следующему основанию. К критерию, которому должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения проектом акта отнесено, в том числе включение таких объектов в государственную программу Новосибирской области. Следовательно, такие объекты приобретают статус программного мероприятия государственной программы, которая проходит процедуру как внешнего, так и внутреннего согласования, в рамках которого оценивается перечень основных мероприятий, проводится и оценка эффективности. Таким образом, такой критерий, как наличие объектов социально-культурного, коммунально-бытового назначения в государственной программе является одним из основных для предоставления земельных участков без проведения торгов в целях размещения таких объектов. Кроме того, проектом акта установлены и другие критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения: отнесение объектов социально-культурного назначения к сфере образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, осуществление размещения таких объектов в рамках государственно-частного партнерства, понятие объектов коммунально-бытового назначения и их перечень.

Более того, проектом акта предусмотрено установление Правительством Новосибирской области порядков рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объектов социально-культурного назначения, а также объектов коммунально-бытового назначения установленным критериям.

Также не было учтено предложение ДИиЗО НСО о нецелесообразности определения Правительством Новосибирской области порядков рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объектов социально-культурного, коммунально-бытового назначения установленным проектом акта критериям. По мнению Министерства, такой порядок требуется, поскольку позволит инициатору проекта (инвестору) при принятии им решения об участии в проекте по размещению объектов социально-культурного назначения, объектов коммунально-бытового назначения оценить дополнительные требования к самому инициатору проекта, дополнительные требования к представляемым им документам, необходимым для доказательства соответствия таких объектов установленным критериям, а также обеспечит прозрачность процедуры и соблюдение сроков рассмотрения представленных документов.

Из четырех учтенных предложений одно внесено ДИиЗО НСО. Данный участник публичных консультаций предлагает изменить требования к критерию масштабных инвестиционных проектов. По мнению ДИиЗО НСО, такой критерий, как соответствие реализации масштабного инвестиционного проекта обосновывающим документам, представленным инициатором проекта, носит неопределенный, неоднозначный характер и требует исключения из проекта акта. Министерством данный критерий исключен из проекта акта.

Так же было учтено предложение МЖКХиЭ НСО о дополнении проекта акта нормой, содержащей понятие и виды объектов коммунально-бытового назначения. Данное предложение Министерством учтено.

Кроме того, учтены два предложения ОАО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области» о включении дополнительного критерия,

которым должны соответствовать объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения. Это такой критерий как осуществление размещения объектов социально-культурного, коммунально-бытового назначения по модели государственно-частного партнерства.

Сводная таблица предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций, приведена в сводке предложений по результатам публичных консультаций проекта акта, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Проблема, на решение которой направлен проект акта, заключается в недостаточном уровне инвестиционной активности в Новосибирской области. Так, в регионе в 2014 г. доля инвестиций в валовый региональный продукт составила только 23,2 %, а ежегодный объем инвестиций в основной капитал - 180 млрд. руб. Одной из причин заявленной проблемы является отсутствие преференций по получению земельных участков без торгов при реализации масштабных инвестиционных проектов по ряду перспективных направлений инвестиционной деятельности Новосибирской области, а также для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения. Более того, в региональном законодательстве отсутствует норма, предусматривающая предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам по договору аренды без проведения торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, что противоречит Земельному кодексу Российской Федерации (далее – Земельный кодекс).

Вышеуказанная проблема приводит к снижению инвестиционной привлекательности Новосибирской области. Это подтверждается и национальным рейтингом состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации: Новосибирская область находится в IV группе рейтинга.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

В целом проект акта направлен на повышение инвестиционной привлекательности Новосибирской области. Объем инвестиций, привлеченных в экономику, является одним из основных факторов, влияющих на социально-экономическое развитие региона, так как привлеченные инвестиции позволяют создавать рабочие места, осуществлять выплату заработной платы населению, обеспечивают налоговые поступления.

Целью регулирования является установление критериев для объектов социально-культурного, коммунально-бытового назначения, для размещения которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов, а также расширение перечня масштабных инвестиционных проектов, реализация которых дает право инициатору проекта получить названную преференцию. Это позволит предоставлять земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов более широкому кругу инвесторов.

Возможность предоставления земельных участков без проведения торгов по более широкому количеству направлений в рамках реализации масштабных инвестиционных проектов и по размещению объектов социально-культурного, коммунально-бытового назначения, приведет к улучшению условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Новосибирской области, позволит повысить инвестиционную привлекательность региона. В результате ежегодный объем инвестиций в основной капитал оценочно возрастет с 180 млрд. руб. в 2014 году до 300 млрд. руб. в 2015-2019 гг., до 440 млрд. руб. в 2020-2024 гг., до 690 млрд. руб. в 2025-2030 гг.

Увеличение инвестиционной привлекательности региона будет способствовать росту инвестиций в валовом региональном продукте с 23,2 % в 2014 году до 27 % в 2015-2019 гг., до 28% в 2020-2024 гг. и до 29% в 2025-2030 гг.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом «в» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы владения, пользования и распоряжения землей.

Полномочия субъекта Российской Федерации по принятию проекта акта определены подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса. Согласно данной норме, договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в том числе, в случае предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного субъекты Российской Федерации полномочны устанавливать критерии, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов. Более чем в тридцати субъектах Российской Федерации законодательство, регулирующее отношения в сфере предоставления земельных участков, приведено в соответствии с Земельным кодексом: Московская область, Калужская область, Приморский край, Владимирская область, Рязанская область, Ульяновская область, Амурская область, Хабаровский край, Удмуртская республика и другие. В названных регионах помимо критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, установлены критерии и для объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, для реализации (размещения) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов.

Аналогичное правовое регулирование предлагается ввести и в Новосибирской области.

Цели предлагаемого регулирования соответствуют задаче 2 «Стимулирование осуществления инвестиций в приоритетные направления, виды

деятельности, продукции, работ, услуг, а также территории инвестиционного стимулирования» раздела 3 Инвестиционной стратегии Новосибирской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 25 декабря 2014 г. № 541-п «Об утверждении Инвестиционной стратегии Новосибирской области до 2030 года».

В настоящее время в Новосибирской области действует Закон Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для реализации которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов и о внесении изменения в статью 15 Закона Новосибирской области «Об использовании земель на территории Новосибирской области» (далее – Закон № 583-ОЗ). Данным законом установлены критерии, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для реализации которых юридическим лицам на территории Новосибирской области предоставляются земельные участки, находящиеся в государственной собственности Новосибирской области, муниципальной собственности в аренду без проведения торгов. Однако такие критерии установлены только для масштабных инвестиционных проектов, направленных на обеспечение жилыми помещениями граждан, лишившихся жилых помещений в результате чрезвычайных ситуаций, на завершение строительства многоквартирных домов, застройщик которых не исполнил своих обязательств о передаче жилых помещений гражданам, вложившим денежные средства в строительство многоквартирных домов на территории Новосибирской области.

По мнению Министерства, предоставление земельных участков в аренду без торгов только в сфере жилищного строительства недостаточно для привлечения инвестиций на территории Новосибирской области.

Проектом акта предлагается ввести дополнительные критерии, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты для предоставления земельного участка в аренду без торгов. Это такие критерии, как соответствие масштабного инвестиционного проекта перспективным направлениям инвестиционной деятельности Новосибирской области, определяемой Правительством Новосибирской области, и одобрение реализации масштабного инвестиционного проекта на заседании Совета по инвестициям Новосибирской области. При этом проектом акта предлагается установить, что для реализации ряда масштабных инвестиционных проектов одобрение на заседании Совета не требуется. Это касается проектов с объемом инвестиций более 500 млн. рублей, реализуемых на территории г. Новосибирска, с объемом инвестиций более 300 млн. рублей, реализуемых на территории Новосибирской района Новосибирской области, с объемом инвестиций более 250 млн., реализуемых на территории Новосибирской агломерации Новосибирской области, за исключением Новосибирского района Новосибирской области, с объемом инвестиций более 50 млн. рублей., реализуемых на территории прочих муниципальных районов Новосибирской области.

Перспективные направления инвестиционной деятельности Новосибирской области установлены постановлением Правительства Новосибирской области от

29.09.2011 № 418-п «О перспективных направлениях инвестиционной деятельности и нормативных значениях показателей бюджетной эффективности и включают в себя следующие направления: модернизация, расширение или создание высокотехнологичных производств, а также производств, обеспечивающих выпуск наукоемкой, инновационной продукции и услуг; модернизация, расширение или создание производств пищевой и перерабатывающей промышленности; модернизация, расширение или создание производств современных строительных материалов и строительных конструкций; модернизация, расширение или создание высокоэффективных сельскохозяйственных производств, животноводческих комплексов; строительство и реконструкция объектов туристской инфраструктуры; модернизация, расширение или создание высокотехнологичных добывающих производств; строительство и реконструкция объектов выставочной инфраструктуры; строительство и реконструкция объектов транспортно-логистической инфраструктуры, модернизация парка дорожно-строительных машин и оборудования; модернизация, расширение или создание производств, обеспечивающих глубокую переработку древесины; модернизация, расширение или создание производств по переработке вторичного сырья и бытовых отходов; строительство и реконструкция объектов инженерной и транспортной инфраструктуры в Промышленно-логистическом парке Новосибирской области, Научно-технологическом парке в сфере биотехнологий в р.п. Кольцово, технопарке Новосибирского Академгородка; создание жилого фонда для предоставления в коммерческий наем; строительство и реконструкция общественно значимых объектов в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения; строительство и реконструкция систем коммунальной инфраструктуры.

Действенность такого критерия, как одобрение реализации ряда масштабных инвестиционных проектов (для которых эта процедура предусмотрена) на заседании Совета по инвестициям Новосибирской области позволит обеспечить открытость и прозрачность принятия решений. В соответствии с Постановлением Губернатора Новосибирской области от 12.05.2014 № 81 «О Совете по инвестициям Новосибирской области» Совет по инвестициям Новосибирской области (далее – Совет) является совещательным органом при Губернаторе Новосибирской области и создан в целях активизации процессов привлечения средств отечественных и иностранных инвесторов в экономику Новосибирской области и реализации наукоемких, высокоэкономичных инвестиционных проектов, соответствующих перспективным направлениям инвестиционной деятельности, отбора стратегических инвестиционных проектов и инвесторов Новосибирской области. В состав Совета включены не только представители исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления, но и организации, общественные объединения. На заседание Совета приглашаются, в том числе руководители экспертных, банковских, страховых, инвестиционных организаций, инвестиционные уполномоченные в муниципальных районах и городских округах Новосибирской области, уполномоченный по правам предпринимателей

в Новосибирской области, представители Общественной палаты Новосибирской области, представители средств массовой информации, инвесторы, представляющие инвестиционные проекты, что обеспечивает общественный контроль и открытость принимаемых решений.

Проектом акта в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса, вводятся и раскрываются критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения для предоставления земельных участков без проведения торгов. Это такие критерии, как отнесение объектов социально-культурного назначения к сфере образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, включение объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения в государственную программу Новосибирской области за счет внебюджетных источников финансирования или осуществление размещения таких объектов в рамках государственно-частного партнерства.

Также проектом акта раскрывается понятие объектов коммунально-бытового назначения и дается их закрытый перечень. Кроме того, предусмотрено, что Правительством Новосибирской области будут определяться порядки рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объектов социально-культурного назначения коммунально-бытового назначения установленным критериям.

Таким образом, предлагаемое регулирование будет способствовать созданию благоприятных условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в Новосибирской области, позволит привлечь как можно больше инвесторов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов, при условии соблюдения устанавливаемых проектом акта критериев.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

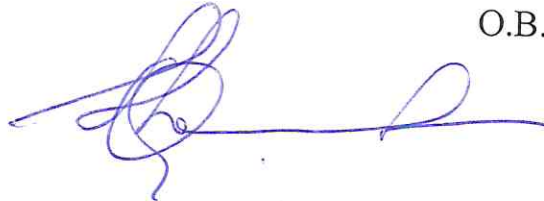
5. Выводы

При подготовке проекта акта был соблюден порядок размещения извещения и разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения, определенный в Положении. Также представлены достаточные обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта не

выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Новосибирской области; а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

О.В. Молчанова