



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«19» октября 2015 г.

№ 12

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О государственном регулировании инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» и в закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 (далее – Положение), рассмотрело проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О государственном регулировании инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области», в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, подготовленный Министерством, и сообщает следующее.

1. Сведения о размещении извещения и проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о размещении извещения и уведомлении об этом

Извещение было размещено 02.07.2015 и доступно в сети Интернет по следующему адресу: <http://www.econom.nso.ru/page/261>.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 8 Положения, срок, в течение которого разработчиком акта принимаются предложения в связи с размещением извещения, не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения Министерством ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской

области в разделе «Публичные консультации».

Данное требование Министерством соблюдено.

Предложения в связи с размещением указанного извещения принимались в период с 02.07.2015 года по 16.07.2015 года (15 календарных дней).

Предложения поступили от министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области; министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области; мэрии города Новосибирска и от участника публичных консультаций Е.А. Казанцева.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций

Согласно пункту 17 Положения, срок проведения публичных консультаций не может составлять менее 20 календарных дней с даты размещения ссылки на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Публичные консультации».

Данное требование соблюдено. Публичные консультации проводились в период с 15.08.2015 года по 04.09.2015 года (21 календарный день).

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области; министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области; министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области; Городская торгово-промышленная палата; Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области; Экспертная группа Новосибирской области по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата; Региональный деловой клуб строителей; Новосибирская торгово-промышленная палата; АО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области».

1.3. Сведения об учете поступивших предложения

В рамках проведения публичных консультаций от участников поступило 19 замечаний и предложений, 12 из которых учтены при доработке проекта, 7 - не учтены.

Так, не было учтено замечание министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области о том, что нормы пп. «в» п. 9 ст.1 и п. 16 проекта акта дублируют нормы ст. 4 Закона Новосибирской области от 20.09.2002 № 47-ОЗ "О мерах государственной поддержки товаропроизводителей в Новосибирской области" (далее – Закон 47-ОЗ). Министерством отклонено данное замечание, так как статья 4 Закона № 47-ОЗ предусматривает неналоговые меры государственной поддержки только для товаропроизводителей, а проектом акта предлагается установить меры государственной поддержки для инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Новосибирской области.

Кроме того, не учтено предложение вышеуказанного участника публичных консультаций о необходимости определить понятие «масштабные инвестиционные проекты», критерии отбора данных проектов. Указанное понятие введено Земельным кодексом Российской Федерации, а критерии отбора содержатся в Законе Новосибирской области от 01.07.2015 № 583-ОЗ "Об

- установлении критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для реализации которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов и о внесении изменения в статью 15 Закона Новосибирской области "Об использовании земель на территории Новосибирской области" (далее – Закон 583-ОЗ).

Следующее предложение министерства финансов и налоговой политики о внесении в проект акта понятия «инвестиционный фонд Новосибирской области» не учтено, так как данный термин будет определен Законом Новосибирской области «Об инвестиционном фонде Новосибирской области». Еще одно предложение данного министерства о внесении в проект акта положений о механизмах и критериях отбора инвестиционных контактов не было учтено, в связи с тем, что данные положения отражены в ст. 8 Закона № 97-ОЗ «О государственном регулировании инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» (далее – Закон 97-ОЗ) и постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п "О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области".

Также министерство финансов и налоговой политики предложило дополнить проект акта положениями, предусматривающими проведение анализа эффективности государственной поддержки инвестиционной деятельности в форме налоговых льгот. Данное предложение не было учтено в связи с тем, что указанное полномочие закреплено статьей 19 Закона № 97-ОЗ за областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченный в сфере инвестиционной деятельности.

Предложение мэрии города Новосибирска о необходимости включения в проект акта положения о развитии транспортной инфраструктуры муниципальных образований было отклонено в связи с тем, что в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 29.09.2011 № 418-п создание транспортно-логистической инфраструктуры является важнейшим направлением развития Новосибирской области и перспективным направлением инвестиционной деятельности региона.

Предложение участника публичных консультаций Е.А. Казанцева определить критерии установления требований к проектам промышленных парков, резидентам парков и управляющим компаниям, не учтено, поскольку данные критерии будут определены в порядке, утвержденном Правительством Новосибирской области, который в настоящее время разрабатывается.

Сводная таблица предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций, приведена в сводке предложений по результатам публичных консультаций проекта акта, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Основных проблем, на решение которых направлен проект акта, несколько. Одна из них – недостаточная инвестиционная активность в отдаленных

муниципальных районах Новосибирской области. Так, доля инвестиционных проектов с государственной поддержкой, реализуемых в отдаленных районах в текущем году, составляет только 10 % от общего количества таких проектов.

Следующей проблемой является отсутствие на территории Новосибирской области достаточного количества подготовленных для инвесторов инвестиционных площадок (индустриальных парков) с необходимой инфраструктурой. В настоящее время на территории области расположено только 3 индустриальных парка. Это крайне недостаточно, так как одним из основных факторов, влияющим на принятие инвесторами решений вкладывать средства в регион, является наличие подобных площадок с готовой инженерной инфраструктурой.

Вышеперечисленные проблемы, а также такие проблемы, как несбалансированность системы мер государственной поддержки при существующем регулировании данной сферы, а также отсутствие государственных гарантий прав инвесторов, приводят к снижению инвестиционной привлекательности Новосибирской области. Это подтверждается и национальным рейтингом состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации: Новосибирская область находится в IV группе рейтинга. Кроме того, в регионе в настоящее время достаточно низкая доля инвестиций в валовой региональный продукт (в 2014 году - 23,2 %). Все перечисленные проблемы приводят к недополучению бюджетом Новосибирской области возможных налоговых поступлений по итогам реализации инвестиционных проектов.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

В целом, проект акта направлен на увеличение инвестиционной привлекательности Новосибирской области, в том числе отдаленных муниципальных районов. Объем инвестиций, привлеченных в экономику, является одним из основных факторов, влияющих на социально-экономическое развитие региона, так как привлеченные инвестиции позволяют создавать рабочие места, осуществлять выплату заработной платы населению, обеспечивают налоговые поступления.

В настоящее время среди регионов Российской Федерации существует реальная конкуренция за инвестиционные ресурсы. Механизмы, стимулирующие инвесторов вкладывать средства в регион, напрямую характеризуют его конкурентоспособность. Одним из таких механизмов является создание для инвесторов готовых площадок (индустриальных парков) с необходимой инженерной инфраструктурой. Проект акта направлен на стимулирование создания подобных индустриальных парков и будет способствовать росту их количества от трех (в 2015 году) до десяти (в 2018 году).

Следующей целью предлагаемого проектом акта регулирования является оптимизация системы мер государственной поддержки. Реализация данной цели будет способствовать росту средней доли компенсации расходов инвесторов с 10 % в 2015 году до не менее чем 20 % в 2016 году.

На улучшение инвестиционного климата в Новосибирской области будет также влиять актуализация форм государственного регулирования

инвестиционной сферы, оптимизация механизма предоставления государственной поддержки и предоставление государственных гарантий прав инвесторов. В результате возрастет и количество инвестиционных проектов, получивших государственную поддержку: с 24 в 2014 году до 50 – в 2015-2019 гг.

Увеличение инвестиционной привлекательности региона будет способствовать росту инвестиций в валовом региональном продукте с 23, 2 % в 2014 году до 27 % в 2015-2019 гг.. При этом налоговые поступления в консолидированный бюджет Новосибирской области оценочно возрастут с 2,9 млрд. рублей в 2014 году до 5,6 млрд. руб. в 2015-2019 гг.

Все вышеперечисленные меры будут способствовать повышению позиции региона в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата (IV группа в 2015 году, I группа в 2020-2024 гг.).

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Полномочия субъекта Российской Федерации по принятию проекта акта определены Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений». Предлагаемые в проекте акта нормы регулирования разработаны в соответствии с положениями федерального законодательства, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – 488-ФЗ) и постановлением Правительства РФ от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков».

Цели предлагаемого регулирования соответствуют Инвестиционной стратегии Новосибирской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 25.12.2014 г. № 541-п.

Проанализировав методы предлагаемого регулирования, изучив опыт других регионов, Министерство полагает, что принятие данного проекта акта является единственным способом решения указанных выше проблем.

Проектом акта предлагается внести ряд изменений в Закон 97-ОЗ и в Закон Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области».

Прежде всего, концептуально изменено понятие районов инвестиционного стимулирования. При действующем регулировании эти районы определяться через расчетный алгоритм, в проекте акта предлагается их определять исходя из конкретной целесообразности. Данные изменения упростят определение районов инвестиционного стимулирования и позволят сделать более привлекательными отдаленные районы Новосибирской области, что является одной из основных задач улучшения инвестиционного климата.

Кроме того, проектом акта вводятся понятия «индустриальный (промышленный) парк», «резидент индустриального парка» и «управляющая компания». Вводится механизм стимулирования создания частных индустриальных парков путем предоставления налоговых льгот управляющим компаниям. Индустриальные (промышленные) парки – одни из основных

-элементов конкурентной привлекательности субъектов РФ. Рентабельность активов индустриальных (промышленных) парков невелика и составляет в среднем около 5 %. При этом основную долю в расходной части составляют налоги. Предоставление налоговых льгот управляющим компаниям позволит собственникам земельных ресурсов создать готовые промышленные площадки для потенциальных инвесторов и получать прибыль от предоставления услуг индустриального парка.

Также вводится понятие «специальный инвестиционный контракт», установленное Федеральным законом № 488-ФЗ. Применение специального инвестиционного контракта значительно упростит процедуру получения ряда мер государственной поддержки инвесторов. Вводится новое понятие «масштабный инвестиционный проект» (определенно Земельным Кодексом Российской Федерации) вместо используемого при существующем регулировании термина «стратегический инвестиционный проект». В соответствии с изменениями Земельного кодекса РФ инвесторы, осуществляющие масштабные инвестиционные проекты имеют право при соответствии критериям, установленным региональным законодательством, получить земельный участок без торгов.

В проект акта вводятся формы государственного регулирования инвестиционной деятельности, касающиеся создания и развития индустриальных парков, механизмов государственно-частного партнерства и определения регионального института развития в инвестиционной сфере. Оптимизируется и перечень мер государственной поддержки в целях повышения эффективности реализации инвестиционных проектов. Некоторые меры государственной поддержки не востребованы инвесторами на протяжении всего срока действия Закона № 97-ОЗ. Их предлагается исключить, а взамен ввести, например, такую меру, как субсидирование приобретения нового технологического оборудования, необходимого для реализации инвестиционного проекта. Практика взаимодействия с инвесторами показывает, что данная мера является одной из самых востребованных, наряду с налоговыми льготами и субсидированием процентной ставки по кредиту.

Расширено понятие нефинансовых мер государственной поддержки инвесторов, а именно: проектом акта предусмотрены налоговые льготы для управляющих компаний индустриальных парков, а также для инвесторов, заключивших специальные инвестиционные контракты с Новосибирской областью.

Таковыми налоговыми льготами являются: предоставление пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций в размере 13,5 процентов для управляющих компаний; освобождение от уплаты налога на имущество организаций в части имущества, находящегося на территории индустриального парка. С учетом ограниченности бюджета Новосибирской области данные меры должны стать одним из основных драйверов улучшения инвестиционного климата региона.

Также в проекте акта предусмотрены положения, касающиеся государственных гарантий прав инвесторов, что существенно повысит

- инвестиционную привлекательность Новосибирской области.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Новосибирской области; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной	отсутствуют

	деятельности	
7	Наличие в проекте акта положений, ограничивающих конкуренцию или создающих условия к этому	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствуют
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	отсутствуют

5. Выводы

При подготовке проекта акта был соблюден порядок размещения извещения и разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения, определенный в Положении. Также представлены достаточные обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Новосибирской области; а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области — министр

О.В. Молчанова