



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

« 21 » апрель 2015 г.

№ 3

**об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта
Новосибирской области, затрагивающего вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности**

Министерство экономического развития Новосибирской области в соответствии с Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 (далее – Положение), рассмотрело проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – проект акта) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта, подготовленный министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта акта разработчиком акта был соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия, определенный в Положении.

2. Описание предлагаемого регулирования

Проект акта разработан в целях сохранения деятельности действующих организаций по производству подакцизных товаров и увеличения поступлений акцизов в бюджет Новосибирской области.

Проектом акта предусмотрено оказание налоговых мер государственной поддержки организациям, осуществляющим производство пива на территории Новосибирской области, в виде применения дифференцированной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной

бюджет Новосибирской области, в зависимости от прироста объемов реализации (передачи) пивоваренной продукции в натуральном выражении.

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

Резкое снижение объемов производства и реализации (передачи) подакцизных товаров (пива), связано со сложной макроэкономической ситуацией в стране. Пивоваренные организации Новосибирской области вынуждены приостанавливать деятельность либо закрывать действующие организации с высвобождением значительного количества работников.

Установленные в действующей редакции закона Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – Закон № 142-ОЗ) условия предоставления налоговых льгот по налогу на прибыль организаций не учитывают возможность увеличения объёмов производства и реализации (передачи) пивоваренной продукции, в соответствии с которыми уплачиваются акцизные сборы в бюджет Новосибирской области.

По оценке разработчика акта количество организаций, основным видом деятельности которых является производство пивоваренной продукции, испытывающих соответствующие негативные эффекты, составляет 26 действующих пивоваренных организации (по информации, предоставленной МРУ Росалкогольрегулирования по Сибирскому Федеральному округу).

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования

Проект акта разработан в рамках осуществления полномочий субъектов Российской Федерации, предусмотренных пунктом 1 статьи 284 НК РФ, согласно которому налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, может быть понижена законами субъектов Российской Федерации для отдельных категорий налогоплательщиков, но не ниже 13,5 процента.

Целями принятия проекта акта являются:

сохранение деятельности действующих организаций, основным видом деятельности которых является производство пивоваренной продукции в Новосибирской области;

создание благоприятных условий для деятельности организаций, основным видом деятельности которых является производство пивоваренной продукции в Новосибирской области.

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере

Анализ опыта субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены пивоваренные предприятия, свидетельствует об установлении пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для

предприятий, основным видом деятельности которых, является производство пивоваренной продукции.

Так, на территории Красноярского края пониженная ставка налога на прибыль организаций применяется в случае, если объемы производства пива (на основании форм федерального государственного статистического наблюдения, бухгалтерского и налогового учета, декларации об объеме производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции) составляют не менее 14,2 млн. декалитров в налоговом периоде.

В Республике Мордовия, например, налог на прибыль организаций в части суммы налога, подлежащей в соответствии с федеральным законодательством зачислению в республиканский бюджет, уплачивается организациями всех организационно-правовых форм и видов деятельности за отчетный период по сниженной ставке:

15,5 процента организациями, зарегистрированными на территории Республики и осуществляющими реализацию продукции (работ, услуг) с приростом к фактически достигнутому уровню прошлого года в сопоставимых ценах в размере от 5 до 10 процентов;

13,5 процента организациями, зарегистрированными на территории Республики и осуществляющими реализацию продукции (работ, услуг) с приростом к фактически достигнутому уровню прошлого года в сопоставимых ценах в размере, превышающем 10 процентов.

На территории Волгоградской области для организаций пивоваренной промышленности, расположенных или имеющих на территории области обособленные подразделения, установлена ставка в размере 13,5 процента - в случае направления ими прибыли на финансирование капитальных вложений производственного назначения, а также на погашение кредитов банков, полученных и использованных на эти цели, включая проценты по кредитам, и реализующих более 50 процентов своей продукции, произведенной на территории Волгоградской области, за ее пределами.

Законодательством Республики Хакасия установлена ставка налога на прибыль организаций в части сумм налога, подлежащего в соответствии с федеральным законодательством зачислению в бюджет Республики Хакасия, в размере 13,5 процента для организаций, осуществляющих на территории Республики производство пива, при условии обеспечения по итогам года прироста суммы акцизов, уплачиваемых в связи с реализацией пива, не менее чем на пять процентов по сравнению с предыдущим годом.

Таким образом, некоторые субъекты Российской Федерации, несмотря на значительную роль подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации налога на прибыль организаций в формировании доходной части бюджета, стимулируют развитие отдельных отраслей экономики за счет понижения налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков.

Однако следует отметить, что пониженная ставка налога на прибыль организаций устанавливается отдельным субъектам налогообложения только при соблюдении определенных условий, установленных законодательством субъектов Российской Федерации.

Международный опыт отсутствует.

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, включая вариант, который позволит достичь поставленные цели без введения нового правового регулирования

Проектом закона предлагается установить дифференцированную налоговую ставку по налогу на прибыль организаций, подлежащей зачислению в областной бюджет, организациям, основным видом деятельности которых является производство пива и осуществляющим свою деятельность на территории Новосибирской области, в зависимости от прироста объёма реализации (передачи) подакцизных товаров (пива) в натуральном выражении.

Производство и реализация алкогольной продукции играют значительную роль как в экономической, так и в социальной сфере.

Экономические аспекты производства и оборота алкогольной продукции включают в себя, прежде всего, вопросы поступления доходов в бюджет, эффективность производства, нелегальное и легальное производство, а также занятость населения.

Социальные аспекты связаны со специфичностью алкогольной продукции, а именно со значительным вредом от чрезмерного потребления алкоголя для здоровья человека, включают в себя вопросы потребления алкоголя, качества алкогольной продукции и проблему алкоголизма.

Перед законодателем стоит ряд противоречивых задач: увеличение поступлений в бюджет за счет увеличения налогов и сборов и уменьшение потребления населением алкогольной продукции как фактора улучшения общественного здоровья. При этом организации-производители пивоваренной продукции заинтересованы в достижении максимальной прибыли и сокращения издержек в результате производства и продажи произведенной продукции. Население, для большей части которого потребление пива является укоренившейся исторической традицией, естественно заинтересовано в ценовой доступности и качественной структуре алкогольных напитков. Высокий уровень цен и (или) административные ограничения неизбежно порождают нелегальное производство, производство и потребление суррогатов и т.д., что приводит как к экономическим, так и к социальным потерям. Цена на алкогольные напитки зависит от уровня налогообложения. Неэффективная система налогообложения создает предпосылки для возникновения нелегального производства, а в том числе и создание схем ухода от уплаты налогов. Кроме того, развитие производства и оборота алкогольной продукции способствует увеличению занятости населения как в самой отрасли, так и в смежных отраслях (производство упаковки, тары; грузоперевозки; розничная торговля).

Следовательно, законодатель должен решить одну из сложнейших задач: сбалансировать баланс между производителями пивоваренной продукции, ее потребителями и обществом в целом.

Таким образом, дифференциация ставок налога на прибыль направлена на поддержку местных производителей пивоваренной продукции и создание

благоприятных экономических условий для осуществления деятельности и развития пивоваренного производства.

В связи с тем, что проект акта разработан в рамках осуществления полномочий субъектов Российской Федерации, предусмотренных пунктом 1 статьи 284 НК РФ, иной способ решения проблемы не целесообразен.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка их ожидаемых дополнительных расходов и доходов

Участниками отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием – являются организации, основным видом деятельности которых, является производство пива и осуществляющих свою деятельность на территории Новосибирской области.

Для снижения налоговой нагрузки, организации, осуществляющие производство и реализацию пивоваренной продукции будут стремиться к росту объемов производства (закупка дополнительного сырья, увеличение производственных мощностей, создание дополнительных рабочих мест), что повлечет определенные расходы, но в то же время позволит увеличить рост прибыли указанных организаций.

8. Анализ новых, изменяемых и отменяемых функций, полномочий, обязанностей и прав органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления, а также оценка расходов и возможных доходов консолидированного бюджета Новосибирской области

Новые, изменяемые и отменяемые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления Новосибирской области в связи с непосредственным принятием данного нормативного правового акта, отсутствуют.

Потенциально возможные доходы областного бюджета Новосибирской области в 2015 году от уплаты акцизов на пивоваренную продукцию, оцениваются разработчиком в размере более 7 млрд. рублей.

Иных данных о возможных доходах и расходах разработчиком акта не представлено.

9. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий

Принятие проекта закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» повлечет за собой возникновение выпадающих доходов областного бюджета Новосибирской области от поступления налога на прибыль организаций от организаций, основным видом деятельности которых является производство подакцизной продукции (пиво), осуществляющих свою деятельность на территории Новосибирской области. Однако это будет компенсировано поступлением

акцизов от реализации (передачи) подакцизной продукции (пива) в областной бюджет Новосибирской области.

10. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

В целях оценки эффективности мер по снижению налоговой нагрузки:

1. Министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области совместно с министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области будет проводиться ежеквартальный мониторинг по поступлению акцизов на пивоваренную продукцию в бюджет Новосибирской области в разрезе организаций, осуществляющих ее производство на территории Новосибирской области.

2. Организации, основным видом деятельности которых является производство пивоваренной продукции и осуществляющими свою деятельность на территории Новосибирской области, представляют в налоговый орган по месту нахождения организации (её обособленного подразделения) наряду с налоговыми декларациями по налогу на прибыль организаций налоговые декларации (копий деклараций) по акцизам на подакцизные товары, за исключением табачных изделий.

Индикаторами достижения целей регулирования являются:

- сохранение деятельности действующих организаций, осуществляющих производство пивоваренной продукции на территории Новосибирской области;
- рост объемов производства пивоваренной продукции;
- рост уровня занятости населения Новосибирской области;
- рост доходов областного бюджета от поступления акцизов.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования

Иные сведения отсутствуют.

12. Результаты публичных консультаций по проекту

Публичные консультации по проекту акта проводились в период с 17.03.2015 г. по 05.04.2015 г.

Круг участников публичных консультаций включал представителей: Законодательного Собрания Новосибирской области, министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области, министерства юстиции Новосибирской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Управления Федеральной налоговой службы России по Новосибирской области, Новосибирской торгово-промышленной палаты, Новосибирской городской торгово-промышленной палаты, Новосибирской областной общественной организации производителей и продавцов пивной и алкогольной продукции «ПИАП», Филиала ООО «Пивоваренная компания «Балтика» - «Балтика - Новосибирск», Филиала ЗАО «Пивоварня «Москва – Эфес» в г. Новосибирске, Филиала «Сибирская Пивоварня Хейникен» ООО «Объединенные Пивоварни Хейникен».

В рамках проведения публичных консультаций участниками направлено 8 писем, содержащих отзывы, замечания и предложения, из них: учтено полностью - 4, отклонено - 2, поддержали проект акта - 2, (подробная информация в приложении к Сводному отчёту – «Сводка предложений»).

Из внесенных предложений разработчиком акта учтены следующие:

– в приложении № 2 к проекту акта в таблице некорректно указано наименование графы «Прирост объемов отгрузки продукции в натуральных величинах за каждый отчётный (налоговый) период текущего года к соответствующему отчётному (налоговому) периоду предыдущего года, %» в части слов «объемов отгрузки». Предложено изменить формулировку в соответствии с п. 2 статьи 187 Налогового кодекса РФ. Разработчиком акта наименование графы изложено в новой редакции;

– о необходимости представления к проекту акта соответствующих расчётов, обосновывающих экономическую целесообразность понижения налоговой ставки на прибыль организаций. Разработчиком акта представлены расчёты, обосновывающие экономическую целесообразность понижения налоговой ставки на прибыль организаций;

– в наименовании приложения № 2 проекта акта слово «Нормативы» изменить на слово «Показатели»;

– в приложении № 2 к проекту акта графу таблицы изложить в следующей редакции: «Прирост объемов реализованных (переданных) подакцизных товаров (пива) в натуральном выражении за отчётный (налоговый) период по налогу на прибыль организаций текущего года к соответствующему отчётному (налоговому) периоду предыдущего года, %».

Сводная таблица замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций, приведена в сводке предложений по результатам публичных консультаций проекта акта Новосибирской области, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в приложении к Сводному отчёту.

13. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проект акта был рассмотрен по критериям, перечисленным в нижеприведенной таблице.

Таблица 1

Сведения о выявленных положениях НПА, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также
-------	----------	--

		способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	Отсутствуют
2	Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Новосибирской области обязательных процедур	Отсутствуют
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами государственной власти Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют

Министерство экономического развития Новосибирской области, по итогам проведения оценки регулирующего воздействия нормативного правового акта с учетом поступивших в ходе публичных консультаций замечаний и предложений, считает, что:

1. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также способствующих возникновению

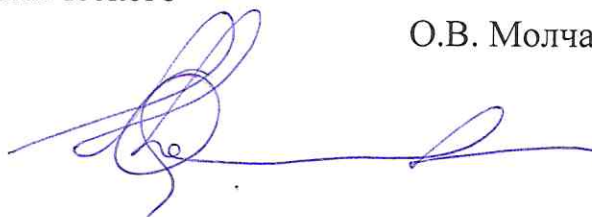
необоснованных расходов как субъектов предпринимательской деятельности, так и расходов бюджета Новосибирской области;

2. Проект акта направлен на сохранение деятельности действующих организаций по производству пива, увеличение объемов производства и отгрузки подакцизной продукции, и следовательно, поступлений акцизов в бюджет Новосибирской области.

3. Проект акта позволит создать благоприятные условия для деятельности организациям, основным видом деятельности которых является производство пивоваренной продукции в Новосибирской области.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области – министр экономического
развития Новосибирской области

О.В. Молчанова

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.