**ДОКЛАД**

**об осуществлении муниципального контроля на территории Новосибирской области**

**в 2016 году и об эффективности такого контроля**

Настоящий доклад об осуществлении муниципального контроля на территории Новосибирской области в 2016 году и об эффективности такого контроля подготовлен в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил **подготовки** докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (в ред. Постановлений Правительства РФ от 21.03.2011 № 185, от 21.03.2012 № 225, от 25.02.2014 № 145, от 28.10.2015 № 1149)».

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Органы местного самоуправления Новосибирской области, уполномоченные на осуществление муниципального контроля в соответствующих сферах, организуют свою деятельность в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, законами Новосибирской области, нормативными правовыми актами Новосибирской области и муниципальных образований области.

Системообразующим нормативным правовым актом в сфере контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления является Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ (далее – Закон 294-ФЗ). Исполнение органами местного самоуправления функций по муниципальному контролю регулируется также положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ (далее – Закон № 131-ФЗ) и рядом специальных нормативных правовых актов, регулирующих, в числе прочего, осуществление муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности.

Органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации. К вопросам местного значения городского поселения, сельского поселения, муниципального района в соответствии с Законом № 131-ФЗ отнесено осуществление: муниципального лесного контроля, муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

Федеральными законами органы местного самоуправления наделены полномочиями по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в области торговой деятельности, розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции, за представлением обязательного экземпляра получателям документов.

*Особенности организации и осуществления муниципального контроля в отношении отдельных его видов установлены следующей нормативно-правовой базой.*

*Федеральные законы:*

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

2. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;

3. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;

4. Закон Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1;

5. Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов» от 29.12.1994 № 77-ФЗ;

6. Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 № 33-ФЗ;

7. Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» от 22.11.1995 № 171-ФЗ;

8. Федеральный закон «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2006 № 271-ФЗ;

9. Федеральный закон «О рекламе» от 13.03.2006 № 38-ФЗ;

10. Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 08.11.2007 № 257-ФЗ;

11. Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» от 28.12.2009 № 381-ФЗ.

*Постановления Правительства Российской Федерации:*

1. Постановление Правительства РФ от 02.01.2015 № 1 «Об утверждении положения о государственном земельном надзоре»;

2. Постановление Правительства РФ от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

3. Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

4. Постановление Правительства РФ от 11.06.2013 № 493 «О государственном жилищном надзоре».

*Нормативные правовые акты Новосибирской области:*

1. Закон Новосибирской области от 10.12.2012 № 280-ОЗ «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Новосибирской области и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Новосибирской области»;

2. Постановление Правительства Новосибирской области от 02.07.2012 № 309-п  «Об утверждении Порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности».

В соответствии с вышеназванными нормативными правовыми актами органами местного самоуправления Новосибирской области принимаются административные регламенты по осуществлению муниципального контроля.

В целом нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования при осуществлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности в соответствующих сферах, являются достаточными.

Нормативные правовые акты доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Как правило, они опубликованы в официальных печатных изданиях и размещены в сети Интернет. Отдельные документы имеются в информационно-правовой системе «Консультант плюс».

Раздел 2.

Организация муниципального контроля

Органами муниципального контроля в Российской Федерации в соответствии с Законом № 294-ФЗ и Законом № 131-ФЗ выступают органы местного самоуправления.

Закон № 294-ФЗ определяет, что установление организационной структуры, полномочий, функций и порядка деятельности органов муниципального контроля должно осуществляться в соответствии с уставом муниципального образования. В ряде муниципальных образований органами муниципального контроля являются администрации муниципальных образования, а также ее структурные подразделения (комитеты, отделы, департаменты).

Например, в сфере земельного контроля – отдел земельных отношений управления земельных отношений администрации муниципального района, в сфере жилищного контроля – отдел энергетики и ЖКХ администрации города Бердска; в лесного контроля и муниципального жилищного контроля – департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства мэрии города Новосибирска.

Порядок организации и осуществления муниципального контроля на местном уровне устанавливается административными регламентами исполнения функций по муниципальному контролю (положениями об осуществлении муниципального контроля), например:

- постановлением администрации Карасукского района Новосибирской области от 26.02.2015 № 605-п «Об утверждении административного регламента исполнения функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории города Карасука Карасукского района Новосибирской области»;

- постановлением администрации Куйбышевского района от 02.02.2015 № 112 «Об утверждении административного регламента осуществления функции муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Куйбышевского района»

- постановлением администрации города Искитима от 27.03.2012 № 522 «Об утверждении административного регламента проведения проверок за сохранностью автомобильных дорог местного значения»;

- постановлением администрации Первомайского сельсовета Каргатского района Новосибирской области от 22.02.2013 № 28 «об утверждении административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля»;

- постановлением администрации Маслянинского района Новосибирской области от 29.12.2012 № 1139-па «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального лесного контроля»;

- решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2012 № 585 «О Порядке организации и осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах города Новосибирска»;

- постановлением администрации Чувашинского сельсовета Северного района Новосибирской области от 25.11.2013 № 95 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля на территории Чувашинского сельсовета»;

- постановлением Куликовского сельсовета Чулымского района Новосибирской области от 05.11.2014 № 59 «Об утверждении административного регламента проведения проверок граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Куликовского сельсовета»;

- постановлением администрации Кыштовского района от 08.09.2014 № 560 «Об утверждении административных регламентов по осуществлению муниципального контроля на территории Кыштовского района Новосибирской области».

При разработке и утверждении ежегодного плана проведения плановых проверок, а также при проведении совместных проверок при наличии должных на то оснований органы местного самоуправления взаимодействуют:

- с территориальными органами прокуратуры.

- государственной жилищной инспекцией Новосибирской области (как исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Новосибирской области),

- территориальными органами Федеральной службы регистрации, кадастра и картографии (как исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на осуществление государственного земельного надзора).

- департаментом лесного хозяйства Новосибирской области (консультаций);

- департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Новосибирской области (консультации);

- органами внутренних дел.

Органы местного самоуправления не имеют подведомственных организаций, осуществляющих муниципальный контроль.

В 2016 году работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля.

Финансирование деятельности по проведению муниципального контроля осуществляется из бюджетов муниципальных образований Новосибирской области в порядке, определенном бюджетным законодательством Российской Федерации.

Объем финансирования в 2016 году составил 17 307 тыс. рублей. Указанные денежные средства направляются на оплату труда сотрудников, которые осуществляют контрольно-надзорные функции. Штатные должности муниципальных инспекторов, осуществляющих исключительно контрольно-надзорную деятельность, предусмотрены только в администрациях городских округов и некоторых муниципальных районов Новосибирской области. В большинстве администраций муниципальных районов специалисты, осуществляющие контрольно-надзорные функции, занимаются иными видами деятельности в сфере муниципального управления.

б) Данные о штатной численности работников органов муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

Общее количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю в органах местного самоуправления составляет 361, в том числе 334 занятых должностей (средняя нагрузка на 1 работника 3,8 контрольных мероприятий в 2016 году).

Квалификация специалистов соответствует выполняемой работе и требованиям для замещения должностей муниципальной службы. Повышение квалификации и проведение аттестации осуществляется системно, в сроки, установленные соответствующими планами. Один раз 2 года по инициативе Минэкономразвития НСО централизованно организуется и проводится обучение специалистов органов местного самоуправления с отрывом от исполнения должностных обязанностей. Проводится обучение и на уровне муниципальных образований. Например, в 2016 году 9 сотрудников комитета муниципальной жилищной инспекции и 1 сотрудник производственного отдела Главного управления благоустройства и озеленения мэрии г.  Новосибирска прошли курсы повышения квалификации.

Эксперты и экспертные организации к контрольным мероприятиям в 2016 году не привлекались.

Раздел 4.

Проведение муниципального контроля

В отчетный период органами муниципального контроля было проведено 1298 проверок (1 полугодие – 651 проверка), в ходе которых выявлено 1170 правонарушения. На территории города Новосибирска проведено наибольшее число проверок – 1119, большую часть которых (98,3%) составили внеплановые проверки.

В 11 муниципальных образованиях (Доволенский, Баганский, Венгеровский, Каргатский, Колыванский, Коченевский, Кочковский, Куйбышевский, Краснозерский, Чистозерский, Татарский) за отчетный период не проводилось ни плановых, ни внеплановых проверок, поскольку, с 01.01.2016 года органы местного самоуправления сельских поселений утратили полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля (Закон Новосибирской области от 24.11.2014 года № 484-ОЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области»). Ранее запланированные и согласованные с прокуратурой районов Новосибирской области проверки были отменены сельскими поселениями районов Новосибирской области.

В рамках муниципального жилищного контроля на территории города Новосибирска проведено наибольшее количество контрольных мероприятий – 1119 проверок (538 в I полугодии, 581 во II полугодии).

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Раздел 5.

Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Должностные лица органов местного самоуправления не наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, поэтому меры реагирования, доступные органам муниципального контроля, не столь многочисленны. В частности, органы местного самоуправления вправе только выдавать предписания об устранении нарушений, выявленных в ходе проведения мероприятий по контролю. В случаях, когда выявленное нарушение требует применения иных мер (привлечение к административной ответственности), органы муниципального контроля направляют материалы проверок в органы государственной власти, наделенные полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

В ходе осуществления муниципального контроля органами местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области выявлено 2354 правонарушения (1 полугодие – 1178), в том числе:

нарушение обязательных требований законодательства – 1808 (1 полугодие – 926);

невыполнение предписаний органов муниципального контроля – 546 (1 полугодие – 252).

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2016 году составила 6 348 тыс. руб., в том числе:

на должностных лиц – 40 тыс. руб. (1 полугодие – 20 тыс. руб.);

на индивидуальных предпринимателей – 28 тыс. руб. (1 полугодие – 0 тыс. руб.);

на юридических лиц – 6 280 тыс. руб. (1 полугодие ­ 1 044 тыс. руб.).

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов в 2016 году составила  3 468 тыс. рублей.

Специалистами органов местного самоуправления, осуществляющими муниципальный контроль, проводится информационно - разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований, составляющих предмет муниципального контроля. Разъяснение требований законодательства юридическим, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям осуществляется в форме консультаций, размещения в средствах массовой информации, на официальных сайтах в сети Интернет и на информационных стендах структурных подразделений администраций муниципальных образований, осуществляющих муниципальный контроль. Проводятся и иные мероприятия.

К примеру, в целях предотвращения нарушений обязательных требований жилищного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями специалисты комитета муниципальной жилищной инспекции мэрии г. Новосибирска:

- дали интервью программе «Новосибирские новости» как правильно выдбрать управляющую организацию для управления многоквартирным домом, по содержанию общего имущества многоквартирного дома;

- приняли участие в «круглом столе» на Всероссийском совещании «Эффективное управление жилищно-коммунальным хозяйством в целях создания благоприятных условий проживания граждан» прошел «круглый стол» по теме «Актуальные вопросы осуществления государственного, муниципального и общественного контроля в жилищно-коммунальном хозяйстве»;

- дважды приняли участие в программах ГТРК «Встречи на Вертковской» по проблемам ЖКХ;

- сеть раз принято участие в организованных пресс-центром мэрии города Новосибирска интервью с различными средствами массовой информации;

- приняли участие в заседании комитета Законодательного собрания Новосибирской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам по рассмотрению протеста прокурора Новосибирской области на отдельные положения Закона Новосибирской области от 10.12.2012 № 280-ОЗ.

Основания и результаты проведения мероприятий по контролю за отчетный период юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не обжаловались.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности муниципального контроля

В ходе осуществления органами местного самоуправления Новосибирской области в течение 2016 года муниципального контроля были достигнуты следующие показатели его эффективности:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели эффективности государственного контроля (надзора):** | **2016** | | **2016** | **2015** |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** |  |  |
| 1 | Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок); | 96% | 98% | 97% | 90,60% |
| 2 | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0,26% | 0,32% | 0,29% | 0,00% |
| 3 | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0,00% | 0,00% | 0,00% | 0,08% |
| 4 | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований [законодательства](consultantplus://offline/ref=376023B1F5AEEBB01BB65057C71CC9E54FE53995B430DDA493E4D65329h3S6K) Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0,00% | 0,00% | 0,00% | 0,23% |
| 5 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю | 2,09% | 2,17% | 2,13% | 2,61% |
| 6 | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 3,2 | 3,94 | 3,57 | 3,0 |
| 7 | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | 58% | 80% | 69% | 78,05% |
| 8 | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 77,60% | 88,4% | 83% | 91,48% |
| 9 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0,11% | 0,00% | 0,05% | 0,05% |
| 10 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0,00% | 0,00% | 0,00% | 0,00% |
| 11 | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 18% | 7% | 12,50% | 41,81% |
| 12 | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 20% | 14% | 17,06% | 56,70% |
| 13 | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 18% | 32% | 25,24% | 57,75% |
| 14 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0% | 0% | 0% | 0,48% |
| 15 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0,00% | 0,21% | 0,00% | 0,12% |
| 16 | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 17 | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | 3% | 5.72% | 4,36% | 21,23% |
| 18 | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | 6% | 38% | 22,10% | 25,29% |
| 19 | Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) | 12,3  тыс. руб. | 9,1  тыс. руб. | 10,7  тыс. руб. | 22  тыс. руб. |
| 20 | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | 0,00% | 0,00% | 0,00% | 0,00% |

По результатам проведенного анализа результатов муниципального контроля показатели эффективности свидетельствуют о существенном снижении:

- общего количества проведенных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (более чем в 2 раза);

- доли проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок (с 41,81% до 12,50%);

- доли проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (с 57,75% до 25,24%);

- доли проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения (с 56,70% до 17,06%);

- среднего размера наложенного административного штрафа на юридическое и должное лицо (более чем в 2 раза).

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что в целом система муниципального контроля в Новосибирской области функционирует в соответствии с нормами действующего законодательства. Деятельность органов муниципального контроля направлена на соблюдение норм действующего законодательства. Вместе с тем, при осуществлении муниципального контроля основной проблемой остается наличие пробелов и противоречий в действующем законодательстве Российской Федерации. В целях совершенствования контрольной деятельности органами местного самоуправления Новосибирской области сформулированы следующие предложения.

1. В [ч. 1.1 ст. 20](consultantplus://offline/ref=26CF7D2561EDD9BF9D0DE185A5648460D3AEA7FB8C80C200956FFC7946A8107DA1DABCB13303BC68JEx7I) ЖК РФ слова «муниципального жилищного фонда» заменить словами «жилищного фонда, расположенного на территории муниципального образования». Это необходимо в целях установления требований к проведению проверок по соблюдению юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований жилищного законодательства в отношении всего жилищного фонда, расположенного на территории муниципального образования, поскольку правоотношения по осуществлению муниципального жилищного контроля необходимо распространить на весь жилищный фонд, расположенный на территории муниципального образования.

2. Пункт 1.1 ст. 165 ЖК РФ противоречит положениям ст. 20 ЖК РФ. В ст. 20 ЖК РФ дано понятие муниципального жилищного контроля, под которым понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

Осуществление контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по соблюдению жилищного законодательства, законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, относится к полномочиям субъекта Российской Федерации.

Однако в ч. 1.1 ст. 165 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что орган местного самоуправления на основании обращения собственников помещений в многоквартирном доме, проводит внеплановую проверку деятельности их управляющей организации и в случае выявления нарушений созывает общее собрание собственников помещений многоквартирного дома для рассмотрения вопроса о расторжении договора с управляющей организацией.

Данное полномочие не соотносится с определением муниципального жилищного контроля, поскольку орган местного самоуправления осуществляет контроль соблюдения требований, установленных только в отношении муниципального жилищного фонда, и не содержит порядка осуществления указанного полномочия. Письмо Минрегиона России от 06.09.2012 № 23554-ВК/14, разъясняющее данное противоречие, носит рекомендательный характер и не может служить обоснованием для надзорных органов.

3. Необходимо откорректировать установленные ч. 1.1 ст. 165 Жилищного кодекса Российской Федерации сроки проведения проверок (5 дней) и созыва общего собрания собственников (15 дней). Сроки предельно сжаты, и соблюдение их на практике весьма затруднительно.

5. Внести в федеральное законодательство правовые нормы, предусматривающие:

продление (приостановление) срока проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля;

порядок определения оптимальной штатной численности органов муниципального контроля, их минимальной материально-технической базы.

6. Внести изменения в КоАП РФ в части установления административной ответственности заневыполнение в срок законного предписания должностного лица, осуществляющего муниципальный контроль.

7. Рассмотреть вопрос о передаче органам местного самоуправления государственных полномочий по привлечению к административной ответственности за использование земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием либо при отсутствии правоустанавливающих документов на землю.

8. Необходимо наделить должностных лиц органов местного самоуправления правом составления протоколов по соответствующим делам об административных правонарушениях и правом выдавать предписания об устранении нарушений.

К иным предложениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, направленным на повышение его эффективности, можно отнести:

1. Совершенствование анализа и планирования, иной деятельности в сфере осуществления муниципального контроля, в том числе с учетом складывающейся правоприменительной практики.

2. Регулярное взаимодействие с органами государственного контроля (надзора), населением города, в том числе информирование населения путём размещения информации на официальных сайтах администрации муниципального образовния в сети «Интернет», в СМИ, публичных выступлений:

по вопросам управления, содержания и ремонта жилищного фонда, предоставления коммунальных услуг;

по правам и обязанностям потребителей, в том числе нанимателей, обязанностям управляющих и ресурсоснабжающих организаций, рекомендациям по урегулированию конфликтных ситуаций при взаимоотношениях между потребителями, управляющими и ресурсоснабжающими организациями;

о нарушениях требований законодательства, допущенных со стороны управляющих организаций, оценки их деятельности с целью осуществления поддержки граждан в формировании правильного выбора управляющей организации.

3. Необходимость систематической информационно-разъяснительной работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, чья деятельность подлежит контролю, с целью разъяснения им положений действующего законодательства, обязательных требований, соблюдение которых выступает предметом контрольно-надзорной деятельности, оперативного информирования об изменениях в законодательстве и в правоприменительной практике.

4. Создать систему непрерывного образования сотрудников контрольных органов как по специальным (отраслевым), так и по процедурно-процессуальным вопросам осуществления муниципального контроля.