

# ОРВ в регионах: лучшие



**III кв. 2016 г.**

# МЕТОДИКА

## 1. Сбор информации



- формирование базы всех доступных документов, размещенных на всех действующих официальных сайтах субъектов РФ по ОРВ, за **3 кв. 2016 г.**
- **72 субъекта РФ** (по 13 – нет размещенных документов за период или не работают сайты)
- **844 документа за 3 кв. 2016 г.** (отчеты, заключения, экспертные заключения, справки о ПК и т.д.)

## 2. Формирование расширенных списков по номинациям



- **6 номинаций**
- 9 экспертов проанализировали все собранные документы и составили списки из 3 - 10 претендентов в каждой номинации

## 3. Выбор победителей



- Общее обсуждение претендентов экспертами и окончательный выбор победителей в номинациях (в том числе процедура «делфи» до общего согласия)

## 4. Подготовка презентации с итогами



- Результат перед Вами

# МЕТОДИКА

1



Самые полные  
отчеты

2



Лучшие расчеты  
издержек и выгод

3



Самые  
альтернативные

4



Лучшие экспертные  
заключения

5



Самые  
обсуждаемые

6



Лучший отчет  
о публичных  
консультациях

# 1. Самые полные отчеты (заключения)



## Новосибирская область

- ▶ проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п “Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них”»

<http://dem.nso.ru/lawandnpa/b670cf7e-befa-4781-8cd3-6ab511617383>



## Чувашская Республика

- ▶ проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), включая товарную аквакультуру осетровых видов»

[http://regulations.cap.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=4576:24082016-11-10&catid=54&Itemid=114](http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4576:24082016-11-10&catid=54&Itemid=114)



## Омская область

- ▶ проект приказа Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области «О внесении изменений в приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области от 1 апреля 2014 года № П-14-19»

<http://mec.omskportal.ru/ru/RegionalPublicAuthorities/executivelist/MEC/rating/conclusions.html>

\* Для децентрализованных моделей ОРВ рассматривались сводные отчеты разработчиков, для централизованных (уполномоченный орган проводит всю оценку) – заключения об ОРВ. Заключения (экспертные) об ОРВ в децентрализованных моделях выделены в отдельную номинацию – № 4.



Заключение об ОРВ проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики  
**«Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), включая товарную аквакультуру осетровых видов»**



- ❧ Описан предмет регулирования (предоставление субсидий на возмещение части затрат по уплате процентов по кредитам) и круг лиц, интересы которых затрагиваются оцениваемым регулированием (предприятия рыбохозяйственного комплекса)
- ❧ Проведен анализ необходимости государственного вмешательства, включая анализ существующих условий деятельности предприятий рыбохозяйственного комплекса
- ❧ Представлено сравнение возможных вариантов решения проблемы, включая ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из предложенных вариантов
- ❧ Представлены результаты проведения публичных консультаций по проекту акта, включая комментарии и разъяснения по поступившим предложениям
- ❧ Представлена оценка материальных издержек заявителей, связанных с оформлением и подачей необходимого пакета документов
- ❧ Приведены обоснования выбранного способа правового регулирования, положительных и отрицательных последствий регулирования, а также целевые значения показателей достижения целей правового регулирования

## 2. Лучшие расчеты издержек и выгод



### Костромская область

- ▶ проект постановления Администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации природного газа населению Костромской области по регулируемым ценам в 2016 году»

<http://gosupr.kostroma.ru/dnn/npa/1608/qixi6875.pdf>



### Ульяновская область

- ▶ проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Порядка предоставления в 2016 году из областного бюджета Ульяновской области субсидий на возмещение части затрат за пользование услугами теплоснабжения, электрической энергии, водоснабжения и водоотведения организациям, в которых численность работников, относящихся к лицам с ограниченными возможностями здоровья, превышает 50 процентов общей численности работников организации»

<http://ekonom73.ru/structure/отдел-оценки-регулирующего-воздействия>



### Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

- ▶ постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О порядке заключения специальных инвестиционных контрактов Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой»»

[http://www.admhmao.ru/dokumenty/ocenka/zakl/?PAGEN\\_1=11](http://www.admhmao.ru/dokumenty/ocenka/zakl/?PAGEN_1=11)



Заключение об ОРВ проекта постановления Администрации Костромской области  
«О порядке предоставления субсидий из областного бюджета газоснабжающим организациям  
на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации природного газа  
населению Костромской области по регулируемым ценам в 2016 году»

### В заключении об оценке представлены:

- ✓ Количественная оценка субъектов хозяйственной деятельности, интересы которых затрагиваются предлагаемым правовым регулированием
- ✓ Расчет объема недополученных доходов газоснабжающих организаций, подлежащих возмещению из средств регионального бюджета
- ✓ Расчет временных и материальных издержек заявителей на подготовку и подачу пакета документов, необходимых для получения субсидии с применением модели стандартных издержек
- ✓ Анализ положений проекта акта, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности



## 2.1. Они применили модель стандартных издержек



в оценке **3-х**  
документов



Ленинградская область



в оценке **2-х**  
документов



Костромская  
область



Удмуртская  
Республика



Тюменская  
область



Ханты-Мансийский  
автономный округ – Югра



в оценке **1-го**  
документа



Республика  
Дагестан



Чувашская  
Республика

## 3. Самые альтернативные



### Новосибирская область

- ▶ проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в главу 7 Закона Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ “О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области”»

<http://dem.nso.ru/lawandnpa/751a6b3d-a126-446e-b92c-7494c3e582bb>



### Новосибирская область

- ▶ проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п “Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них”»

<http://dem.nso.ru/lawandnpa/b670cf7e-befa-4781-8cd3-6ab511617383>



### Республика Саха (Якутия)

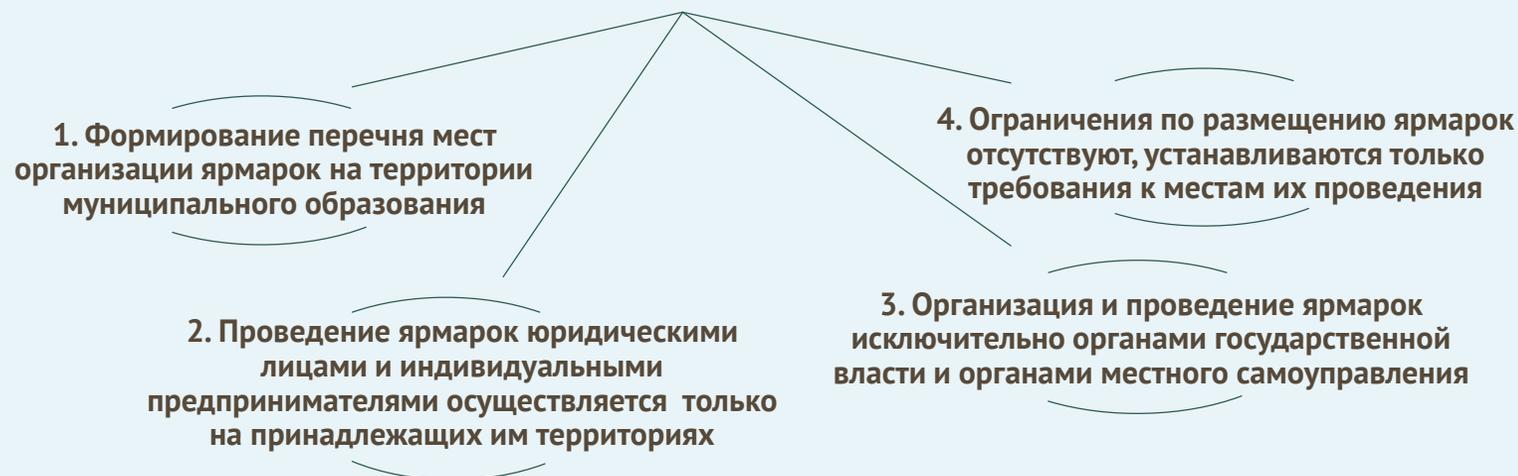
- ▶ проект приказа Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Саха (Якутия) «Об утверждении Порядка предоставления из Дорожного фонда Республики Саха (Якутия) субсидии казенному предприятию Республики Саха (Якутия) “Дороги Арктики” на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением им дорожной деятельности в отдельных арктических и северных улусах Республики Саха (Якутия), в том числе с приобретением специализированной техники, а также затрат на его содержание»

<https://mineconomic.sakha.gov.ru/uploads/ckfinder/userfiles/files/Заключение%20ОПВ%20субсидия%20КП%20Дороги%20Арктики.pdf>



Сводный отчет о результатах проведения ОРВ проекта постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п “Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них”»

В рамках проведенной ОРВ рассмотрены ЧЕТЫРЕ ВАРИАНТА регулирования процесса организации ярмарок и упорядочивания мест их проведения, а также вариант сохранения существующего регулирования (статус-кво):



Для каждого варианта проведен обзор действующего правового регулирования в отдельных субъектах Российской Федерации



## 4. Лучшие экспертные заключения



### Новосибирская область

- ▶ проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области»

<http://dem.nso.ru/lawandnpa/28d4af35-2683-40a7-a7f6-a6edf98f391d>



### Удмуртская Республика

- ▶ проект постановления Правительства Удмуртской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Удмуртской Республики от 14 сентября 2012 года № 399 “Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям на создание и развитие собственного бизнеса”»

[http://economy.udmurt.ru/prioriteti/orn/zakl/?ELEMENT\\_ID=6550](http://economy.udmurt.ru/prioriteti/orn/zakl/?ELEMENT_ID=6550)



### Республика Дагестан

- ▶ проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении порядка использования представительского (имиджевого) знака “Бренд «Дагестан»” Республики Дагестан и о внесении изменения в Положение о Министерстве промышленности и торговли Республики Дагестан»

<http://minec-rd.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/-otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/zaklyucheniya-ob-orn/2016-god>



Заключение об ОРВ на проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении порядка использования представительского (имиджевого) знака “Бренд «Дагестан»” Республики Дагестан и о внесении изменения в Положение о Министерстве промышленности и торговли Республики Дагестан»

### Уполномоченным органом при формировании заключения об ОРВ:

-  Скорректирована степень регулирующего воздействия проекта акта, определенная разработчиком
-  Проведена юридическая экспертиза проекта акта, описаны выявленные пробелы в предложенном проекте правового регулирования, сформулированы предложения по улучшению качества проекта акта
-  Изложены подробные выводы о наличии в проекте акта положений, которые:
  - вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению
  - способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской деятельности
-  Изложены подробные выводы об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, поскольку в сводном отчете об ОРВ:
  - не сформулирована решаемая правовым регулированием проблема
  - неверно определены социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы
  - не в полной мере охарактеризованы негативные эффекты, обусловленные проблемой
  - не определена причина возникновения проблемы и поддерживающие ее факторы
  - не рассмотрены альтернативные решения проблемы



## 5. Самые обсуждаемые



### Пермский край

- ▶ проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в постановление Правительства Пермского края от 22 июля 2015 г. № 478-п “Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Пермского края без предоставления земельных участков и установления сервитута”»

<http://economy.permkrai.ru/ЗАКЛЮЧЕНИЕ%2002.07.2015%20№СЭД-18-04-09-77.pdf>

45  
участников



### Оренбургская область

- ▶ проект постановления Правительства Оренбургской области «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 14.09.2012 г. №785-п»

<http://regulation.orb.ru/projects#npa=5202>

24  
участника



### Новосибирская область

- ▶ проект постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Положения о проведении обязательного публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием Новосибирской области»

<http://dem.nso.ru/lawandnpa/dff23192-2fb0-4c64-8b88-d25d62fee3a1>

21  
участник



## 6. Лучший отчет о публичных консультациях



Пермский  
край

- ▶ проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в постановление Правительства Пермского края от 22 июля 2015 г. № 478-п “Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Пермского края без предоставления земельных участков и установления сервитута”»

<http://economy.permkrai.ru/bitrix/templates/mpik/components/bitrix/news.list/СЭД-18-04-21-31%20от%2021.06.2016.pdf>



Заключение об ОРВ фактически является отчетом о публичных консультациях и опирается на полученные мнения и предложения

В сводке о результатах публичных консультаций представлены:

- все поступившие предложения и комментарии
- результаты рассмотрения предложений разработчиком
- подробный комментарий разработчика о принятом решении



**Рукавишникова  
Татьяна** – руководитель экспертной группы  
rukavishnikova@nisse.ru



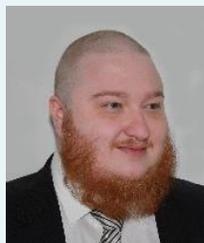
**Шестоперов  
Олег**  
olshest@nisse.ru



**Закускина  
Анна**  
zakan@data-p.ru



**Павлов  
Дмитрий**  
pavlovd@nisse.ru



**Архипов  
Сергей**  
as@data-p.ru



**Шеховцов  
Алексей**  
shekhov@nisse.ru



**Маслаков  
Владимир**  
vladanmsk@mail.ru



**Сайдуллаев  
Фазлиддин**  
s\_fs@nisse.ru



**Харченко  
Виктор**  
v\_kh@nisse.ru

Серия  
**ВОПРОСЫ ОРВ**

**БТ**  
БИЗНЕС  
ТЕЗАУРУС  
ИНФОРМАЦИОННО-КОМУНИКАЦИОННЫЙ ЦЕНТР

**НИСИПП**  
Национальный институт  
системных исследований  
проблем предпринимательства

**ПРОДОЛЖЕНИЕ  
СЛЕДУЕТ...**