

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

**Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия
нормативных правовых актов Новосибирской области
и их проектов**

01 июля 2021 года

№ 34

г. Новосибирск,
Правительство Новосибирской области

Председатель Экспертного совета: Решетников Л.Н.

Присутствовали члены Экспертного совета: Безрученкова Н.В., Бобылева Н.Н., Киселев О.С., Козлова Н.В., Кошелева Н.А., Наволоцкая А.В., Пинигина Н.А., Смышляев Е.В., Соколов С.Л.

Приглашенные: Воробьев Ю.С., Гурская А.Г., Жучков П.А., Исаева О.О. (ВКС), Козырев А.В. (ВКС), Колупаев А.В., Ласточкин Ю.Б., Москвина О.В., Сальникова Н.В., Солнцева Э.С.

Ответственный секретарь Экспертного совета: Башкевич М.П.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Регуляторная гильотина: что сделано и что предстоит сделать по сокращению требований к бизнесу.

Докладчики:

- председатель НОО ООО МСП «Опора России», генеральный директор АО «Новосибирск хлебопродукт» Соколов С.Л.

- директор ООО «Юнифуд» Пинигина Н.А.

2. Проблемные вопросы малоформатной торговли в Новосибирской области.

Докладчик:

- вице-президент Ассоциации малоформатной торговли Кошелева Н.А.

3. Оценка регулирующего воздействия: краткие итоги. Перегрузка.

Докладчик:

- начальник управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области Москвина О.В.

4. О проекте Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на II полугодие 2021 года.

Докладчик:

- заместитель начальника отдела оценки регулирующего воздействия и правового обеспечения управления совершенствования государственного

управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области Гурская А.Г.

5. Разное.

1. СЛУШАЛИ: Соколова С. Л., Пинигину Н. А.

Соколов С.Л. коротко рассказал о механизме «регуляторной гильотины» и проинформировал участников заседания о результатах деятельности рабочих групп, созданных по сферам государственного контроля-надзора при Правительстве РФ, в которых задействована «Опора России». Сергей Львович также озвучил ключевые проблемы реализации реформы и озвучил предложения по их решению. А именно: исключить дублирующие и избыточные требования; учесть новые внедряемые технологические решения, устраняющие ранее существующие риски; сбалансировать состав рабочих групп по «регуляторной гильотине»; повысить роль отраслевых союзов при согласовании нового регулирования и при взаимодействии с отраслевыми органами власти.

Пинигина Н.А. проинформировала участников заседания о наиболее важных аспектах реализации механизма «регуляторная гильотина», статистику реализации реформы, обратную связь от бизнеса. Наталья Алексеевна предложила создать перечень требований, которые могут быть предъявлены к работе конкретного вида предприятий (ресторан, отель, студия красоты и др.), путем классификации требований по видам бизнеса, сделав единый проверочный лист. Кроме того, разработчикам перечней требований необходимо понять объекты надзорного ведомства, определить риски для контролеров и оптимальные способы управления рисками, осуществлять нормирование требований, оказывать стимулирующие меры для предпринимателей (меры господдержки), использовать бизнес-ассоциации как площадки для тест-драйва по разработанным перечням требований.

Соколов С.Л. на вопрос Москвиной О.В. о соотношении бизнеса и власти при работе в рабочих группах пояснил, что в основном участвовал крупный бизнес (сфера растениеводства и животноводства), малого бизнеса практически не было.

Пинигина Н.А. на вопрос Москвиной О.В. о том, участвовали ли предпринимательские сообщества в процедуре доказывания обязательных требований ответила, что по факту министерство самостоятельно определяло обязательные требования. Работали по хронологическому принципу.

РЕШИЛИ: информацию Соколова С.Л. и Пинигиной Н.А. принять к сведению.

2. СЛУШАЛИ: Кошелеву Н.А.

Кошелева Н.А. сообщила о проблемных вопросах малоформатной торговли в Новосибирской области. Наталия Александровна привела статистику по количеству нестационарных торговых объектов (далее – НТО), количеству действующих договоров, акцентировав внимание на невозможность муниципальных властей решить данную проблему. При обращении в мэрию города Новосибирска были сформулированы следующие предложения: введение моратория на демонтаж НТО, производящих оплату за фактическое размещение объекта на основании договора;

продление договоров на размещение НТО, предоставление компенсационных мест по договорам на размещения НТО и по договорам аренды земельных участков и др. Мэрия по всем предложенным пунктам ответила отказом, опираясь на позицию прокуратуры. Наталия Александровна попросила поддержать основное предложение и поспособствовать объявлению мораторию на демонтаж.

Решетников Л.Н согласился с позицией Кошелевой Н.А.

Новолоцкая А.В. добавила, что по этой же причине перестала существовать ярмарочная торговля. По статистике до пандемии в городе Новосибирске было около 250 киосков, сегодня они выставлены на продажу. Большинство тендеров выигрывают представители крупных диаспор. Культурная столица Сибири уже давно потеряла свой статус.

Кошелева Н.А. отметила, что важно поддержать каждого предпринимателя. Сокращается количество НТО. Киоски попадают под снос (пресса, мороженое и др.)

Смышляев Е.В. добавил, что важно благоустраивать торговлю в городе. В работе с мэрией акцентируем внимание на соблюдении баланса в управлении, для стимула предпринимателей работать честно и открыто.

РЕШИЛИ:

Информацию Кошелевой Н.А. принять к сведению, Минпромторгу НСО провести совещание с участием предпринимателей, представителей общественной организации «ОПОРА РОССИИ», Минэкономразвития НСО, Законодательного собрания и мэрии города Новосибирска.

3. СЛУШАЛИ: Москвину О.В.

Москвина О.В. коротко рассказала о результатах ОРВ за I полугодие 2021 года: проведена ОРВ 25 НПА и их проектов, выявлено 70 положений, затрудняющих работу бизнеса, 51 из них устранено (73%); откорректировано 19 региональных НПА и их проекта. Кроме того, акцентировала внимание на важности участия в процессе проведения ОРВ представителей бизнес-сообщества. Сообщила о росте количества участников публичных консультаций. Также Ольга Владимировна отметила, что наблюдается устойчивая динамика развития института ОРВ на муниципальном уровне на протяжении 2019-2021 годов: стабильно увеличивается количество участников публичных консультаций и количество устраненных замечаний в МНПА и их проектах, прошедших ОРВ и экспертизу в ОМСУ.

Также Москвина О.В. сообщила о преобразовании Экспертного совета по ОРВ в Экспертный совет по регуляторной политике для бизнеса. Теперь в рамках заседаний будут рассматриваться не только вопросы ОРВ, но и реформы контрольно-надзорной деятельности. На заседаниях Экспертного совета будут рассматриваться вопросы из конкретной сферы регулирования с участием коллег из ОИОГВ НСО.

РЕШИЛИ:

Информацию Москвиной О.В. принять к сведению.

4. СЛУШАЛИ: Гурскую А.Г.

Гурская А.Г. проинформировала участников заседания о предложениях, внесенных в проект Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов

Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на второе полугодие 2021 года. Предложено включить в вышеуказанный план Порядок предоставления из бюджета Новосибирской области гранта в форме субсидии частным медицинским организациям - победителям конкурсного отбора для участия в пилотном проекте по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности, в 2020 - 2024 годах (утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 16.03.2020 № 56-п)

Смышляев Е.В. предложил включить в план проведения экспертизы на II полугодие 2021 года - постановление Правительства Новосибирской области от 11.05.2017 № 176-п «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Новосибирской области».

Киселев О.С. предложил провести экспертизу нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска в сфере мусоропереработки.

Москвина О.В. пояснила, что экспертизу муниципальных нормативных актов проводит мэрия города Новосибирска.

РЕШИЛИ:

В План проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на второе полугодие 2021 года, включить постановление Правительства Новосибирской области от 11.05.20217 № 176-п. Направить письмо в мэрию города Новосибирска с предложением о включении в план проведения экспертизы муниципальные нормативные правовые акты в сфере мусоропереработки.

Председательствующий Экспертного совета

Л.Н. Решетников

Ответственный секретарь

М.П. Башкевич