

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ  
Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия  
нормативных правовых актов Новосибирской области  
и их проектов**

27 марта 2018 года

№ 22

г. Новосибирск,  
Правительство Новосибирской области

**Председательствующий** Молчанова О.В.

**Присутствовали члены Экспертного совета:** Вязовых В.А., Валиева О.В.,  
Егорова О.А., Казанцев Е.А., Каракоцкий А.В., Колесова О.В., Макаренко Ю.Ю.,  
Максимов С.А., Соколов С.Л., Соловьев А.И., Суворова С.П., Чесноков С.В.

**Приглашенные:** Бурденюк Е.Н., Штатнов Ю.Ю., Козлов А.С., Усольцева С.С.,  
Москвина О.В., Шевченко Г.Ю., Гарифулина О.Н., Степанов С.Г.

*ПОВЕСТКА ДНЯ:*

1. Как повлиять на деловую активность предпринимателей Новосибирской области, в том числе по участию в корректировке региональной нормативной базы.

Докладчик:

- Председатель НОО ООО МСП «Опора России» Соколов С.Л.;
- сопредседатель НОО ООО «Деловая Россия» Бурденюк Е.Н.

2. Основные направления и механизмы повышения потенциала ОРВ в Новосибирской области в 2018 году.

Докладчик:

- начальник управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области Москвина О.В.

3. О внесении изменений в состав Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области и их проектов при министерстве экономического развития Новосибирской области.

Докладчик:

- начальник управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области Москвина О.В.

## 4. Разное.

**1. СЛУШАЛИ: Бурденюка Е.Н., Соколова С.Л.**

Бурденюк Е.Н. рассказал участникам о том, что анализ документов, проходящих процедуру оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ), занимает большое количество времени и достаточно тяжелый для восприятия. Одним из способов повышения вовлеченности предпринимателей в процедуру ОРВ является донесение информации до бизнеса в простой и доступной форме: необходимо четко и кратко изложить, какие изменения повлечет за собой принятие нормативного правового акта (далее – НПА), как это отразится на предпринимательской и инвестиционной деятельности, какие выгоды получит бизнес и что он сможет изменить при участии в публичных консультациях. Также Бурденюк Е.Н. предложил создать чат членов Экспертного совета, где возможно открытое обсуждение документов, проходящих ОРВ.

Соколов С.Л. сообщил, что повысить деловую активность в корректировке региональной нормативной базы возможно за счет информирования бизнеса (по сферам) в интерактивной форме о выгодах, которые повлечет за собой участие в публичных консультациях, о достигнутых положительных результатах ОРВ в регионе (например, посредством сравнения «что было» и «что стало»). Он предложил для проведения публичных консультаций, в том числе использовать более удобные варианты опросных листов, например, Google-docs, Google-формы.

Ряд членов Экспертного совета в ходе обсуждения высказали свое мнение о повышении деловой активности предпринимателей по участию в корректировке региональной нормативной базы.

Так, Казанцев Е.А. отметил, что ассоциации и объединения предпринимателей могут доносить до бизнеса положения НПА (проектов НПА) в доступной и понятной бизнесу форме. Кроме того, для повышения вовлеченности бизнеса в процедуру ОРВ возможно создать форму опросного листа, которая может быть заполнена в режиме онлайн. Кроме того, можно упростить доступ к результатам ОРВ: например размещать их на ГИС «Электронная демократия НСО» в отдельной вкладке или во вкладке «ОРВ - что это?» на сайте Правительства Новосибирской области;

Валиева О.В. предложила для донесения информации об ОРВ в упрощенной форме привлекать экспертов по отраслям, в которых проводится ОРВ. Также необходимо публиковать замечания, высказанные участниками публичных консультаций, и возможные последствия принятия нормативного акта в открытом доступе.

Макаренко Ю.Ю. предложила проводить онлайн-обсуждение (видеоконференции) проектов НПА, проходящих ОРВ.

Вязовых В.А. предложил для повышения вовлеченности предпринимателей в процедуру ОРВ увеличить количество НПА для проведения экспертизы.

**РЕШИЛИ:**

Поручить управлению совершенствования государственного управления и правовой работы Минэкономразвития НСО проработать новые форматы взаимодействия с бизнесом при проведении процедур ОРВ, обеспечивающие

доступность, информативность, простоту использования. Сообщить о результатах выполнения поручения на очередном заседании Экспертного совета.

## **2. СЛУШАЛИ: Москвину О.В.**

Москвина О.В. рассказала участникам о пяти основных направлениях и механизмах повышения потенциала института ОРВ в Новосибирской области в 2018 г.

*Первое направление - повышение эффективности институциональных механизмов ОРВ в 2018 году.*

Одна из проблем в данном направлении – это длительная доработка НПА (проектов НПА) после дачи заключения. Сейчас этот срок составляет 40 рабочих дней. Министерство намерено внести изменения в порядок проведения экспертизы и ОРВ, сократив срок доработки до 30 и соответственно 20 рабочих дней. Также существует проблема по срокам разработки административных регламентов, так как сначала проводится независимая экспертиза регламента, а потом ОРВ. После внесения изменений эти две процедуры будут проводиться одновременно (параллельно), в результате чего срок разработки и принятия административных регламентов возможно сократить в 2 раза.

*Второе направление - повышение эффективности работы уполномоченного на проведение ОРВ органа.*

Основная проблема в данном направлении – это практика «ухода» разработчиков – областных исполнительных органов государственной власти (далее – ОИОГВ) от проведения публичных консультаций по проекту НПА и сводному отчету в отдельных случаях (ошибочная трактовка ими понятия «приведение регионального НПА в соответствие с федеральным законодательством»). Для решения данной проблемы предполагается внести изменения в Порядок проведения ОРВ и утвердить упрощенную форму сводного отчета для случаев, когда проект НПА разрабатывается в целях приведения регионального НПА в соответствие с федеральным законодательством. Это позволит в сокращенные сроки вернуть при необходимости документы на доработку и уменьшить количество нарушений процедуры ОРВ.

*Третье направление - усиление вовлеченности бизнеса в процедуру ОРВ.*

В данном направлении Минэкономразвития НСО в 2018 году предполагается принять ряд мер:

- 1) участие Минэкономразвития НСО в мероприятиях, организованных предпринимательским сообществом, с целью информирования об ОРВ;
- 2) внедрение нового формата подачи результатов ОРВ (что изменила ОРВ в НСО, «Истории успеха» по конкретным НПА и др);
- 3) размещение информации об ОРВ на сайте Правительства НСО, федеральном портале ogv.gov.ru, инвестиционном портале НСО, в социальных сетях, направление членам Экспертного совета;
- 4) повышение включенности членов Экспертного совета в информирование бизнеса об ОРВ через различные формы;
- 5) расширение отраслевого реестра участников публичных консультаций;
- 6) анкетирование предпринимателей по ОРВ и др.

*Четвертое направление - повышение качества проведения процедуры ОРВ разработчиками – ОИОГВ.*

Данное направление будет реализовано посредством:

- 1) внесения изменений в Порядок проведения ОРВ (форма для ОИОГВ к сводному отчету «доля предпринимателей – участников публичных консультаций»);
- 2) возврата пакета документов для доработки сводного отчета и устранения нарушений процедуры ОРВ;
- 3) централизованного обучения разработчиков – ОИОГВ;
- 4) консультационно - методической работы с ОИОГВ.

*Пятое направление - повышение эффективности проведения ОРВ на муниципальном уровне.*

Здесь существует проблема формального подхода ряда органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) к проведению ОРВ, в частности: отсутствие в заключениях выводов с конкретными предложениями по устранению положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

Пути решения, обозначенные Минэкономразвития НСО, заключаются в следующем:

- 1) включение в форму ежеквартального мониторинга по ОРВ для ОМСУ ряда новых показателей;
- 2) выезды Минэкономразвития НСО на заседания коллегиальных органов ОМСУ, рассматривающих вопросы ОРВ;
- 3) размещение ОМСУ материалов по ОРВ на единой площадке – ГИС НСО «Электронная демократия НСО» (интеграция сайтов на типовой платформе Правительства НСО с «автоматическим» размещением);
- 4) централизованное обучение ОМСУ и др.

**РЕШИЛИ:**

Членам экспертного совета активизировать работу по информированию и повышению вовлеченности предпринимательского сообщества в процедуры ОРВ, в том числе посредством:

- приглашения Минэкономразвития НСО на мероприятия с участием бизнеса;
- рассылки по своим каналам результатов ОРВ;
- размещения на сайтах (при наличии) информации об ОРВ и др.

Проинформировать о результатах на очередном заседании Экспертного совета.

**3. СЛУШАЛИ: Москвину О.В.**

Москвина О.В проинформировала участников заседания об изменениях в составе Экспертного совета и предложила кандидатуру Бурденюка Е.Н. на должность заместителя председателя Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области и их проектов.

**РЕШИЛИ:**

Одобрить изменения в состав Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области и их проектов.

Председательствующий Экспертного совета

О.В. Молчанова

