

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ
Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия
нормативных правовых актов Новосибирской области
и их проектов**

24 декабря 2014 года

№ 9

г. Новосибирск,
Правительство Новосибирской области

Председатель Молчанова О.В.

Заместитель Председателя Дидикин А.Б.

Ответственный секретарь Полещук Е.С.

Присутствовали члены Экспертного совета: Гаенко О.А., Киселев О.С., Колесова О.В., Чесноков С.В.

Приглашенные: Москвина О.В., Гурская А.Г., Вязовых В.А., Каур И.В., Казанцев Е.А., Торгашев П.И., Гридин А.В., Воробьев Ю.С., Валиева О.В., Демиденко Т.Е., Уткина Л.Г., Шубина Е.М.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. 15.00-15.20 Результаты развития института оценки регулирующего воздействия в Новосибирской области в 2014 году.

Докладчик:

– кандидат юридической наук, Председатель Правления Новосибирского общественного фонда «Сибирский экспертный центр Модернизация», заместитель Председателя Экспертного совета Дидикин А.Б.

2. 15.20-15.40 О внедрении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и экспертизы муниципальных правовых актов в Новосибирской области.

Докладчики:

– кандидат юридических наук, Председатель Правления Новосибирского общественного фонда «Сибирский экспертный центр Модернизация», заместитель Председателя Экспертного совета Дидикин А.Б.

– начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации нормативных правовых актов мэрии города Новосибирска Гридин А.В.

3. 15.40-16.00 Итоги проведения публичных консультаций в отношении:

– закона Новосибирской области от 15.12.2007 № 178-ОЗ «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы»;

– приказа Министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области от 04.10.2012 № 2025 «Об утверждении ведомственной

целевой программы «Развитие инновационной системы Новосибирской области на 2013 - 2016 годы».

Докладчик:

- начальник управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области Москвина О.В.

4. 16.00-16.15 Об утверждении Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности на первое полугодие 2015 года.

Докладчики:

- начальник управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области Москвина О.В.

- кандидат юридических наук, Председатель Правления Новосибирского общественного фонда «Сибирский экспертный центр Модернизация» заместитель Председателя Экспертного совета Дидикин А.Б.

5. 16.15-16.30 О внесении изменений в состав Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области и их проектов с 2015 года.

Докладчики:

- начальник управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области Москвина О.В.

- кандидат юридических наук, Председатель Правления Новосибирского общественного фонда «Сибирский экспертный центр Модернизация» заместитель Председателя Экспертного совета Дидикин А.Б.

1. СЛУШАЛИ: Дидикина А.Б.

Дидикин А.Б. сообщил, что в декабре 2014 года появился рейтинг российских регионов по уровню и качеству развития оценки регулирующего воздействия и экспертизы, подготовленный Минэкономразвития РФ. В Топ-10 вошли: Ульяновская область, Хабаровский край, Краснодарский край, Ростовская область, Республика Татарстан, Свердловская область, Ханты-Мансийский автономный округ, Томская область, Магаданская область, Республика Башкортостан. В рейтинге учитывалась информация от органов власти и опрос экспертов через деловые ассоциации.

Структура рейтинга и его результаты (Новосибирская область – 67,8 баллов из 100):

Блок 1 «Правовое закрепление и практический опыт»: 37 баллов (из 45) и количество заключений об ОРВ – 22.

Блок 2 «Методическое и организационное сопровождение»: 14 баллов (из 15).

Блок 3 «ОРВ в органах МСУ и опциональные показатели»: 3 балла (из 15).

Блок 4 «Независимая оценка»: 13,8 баллов (из 25).

Таким образом, в указанном федеральном рейтинге Новосибирская область занимает 34 место. Детальный анализ рейтинга позволяет отметить, что в части правового закрепления и практического опыта (разделы 1 и 2) наш регион получил достаточно высокие баллы, как и в части методического и организационного сопровождения (раздел 3). А вот в части подготовки к внедрению ОРВ на местном уровне и опциональных показателей (раздел 4) у Новосибирской области всего 3 балла из 15 возможных. Низкое количество баллов обусловлено тем, что пилотное внедрение ОРВ проектов муниципальных НПА в районах и иных муниципальных образований в 2014 году в Новосибирской области не осуществлялось, также на момент сбора данных по рейтингу не были утверждены порядки проведения ОРВ и экспертизы муниципальных НПА в городе Новосибирске.

По итогам 2014 года остается низкой активностью областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области – разработчиков актов. Необходимо стимулирование органов – разработчиков к проведению публичных консультаций и участию в процедуре ОРВ и экспертизы.

В рейтинге регионов Сибирского федерального округа, составленном Фондом СЭЦ Модернизация на основе анализа информации, представленной на официальных сайтах уполномоченных органов по ОРВ и экспертизе, Новосибирская область сохраняет 2 место. Общая структура рейтинга сибирских регионов следующая:

- Иркутская область — 90 баллов;
- Новосибирская область — 85 баллов;
- Забайкальский край — 76 баллов;
- Томская область — 76 баллов;
- Кемеровская область — 64 балла;
- Республика Бурятия — 56 баллов;
- Республика Тыва — 52 балла;
- Омская область — 51 балл;
- Алтайский край — 40 баллов;
- Республика Хакасия — 39 баллов;
- Красноярский край — 39 баллов;
- Республика Алтай — 26 баллов.

Кроме того, существует рейтинг по 10-балльной шкале, подготовленный Общероссийским народным фронтом в рамках проекта контроля за исполнением майских Указов Президента «Народная экспертиза», где Новосибирская область получила только 78 место. На вопросы О.В. Москвиной, А.Б. Дидикина представитель Исполкома Новосибирского отделения ОНФ П.И. Торгашев ответил, что информации на сайтах областных органов власти очень мало, и это существенно снижает рейтинг региона, несмотря на активную работу. Нужно чаще и комплексно обновлять информацию на сайтах.

Молчанова О.В., комментируя информацию, отметила, что сведения по реализации мероприятий, направленных на достижение показателей, содержащихся в майских Указах Президента Минэкономразвития НСО, направляются в Минэкономразвития РФ и размещаются на официальном сайте Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет во вкладке «Актуально» в разделе «Указы Президента РФ – Открытые данные об исполнении майских указов».

РЕШИЛИ:

1) Информацию Дидикина А.Б. принять к сведению.

2) Рекомендовать министерству экономического развития Новосибирской области:

- оказывать консультационную и методическую поддержку в проведении оценки регулирующего воздействия областным исполнительным органам государственной власти Новосибирской области, которые являются разработчиками проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- своевременно актуализировать информацию о проведенных мероприятиях, посвященных развитию института оценки регулирующего воздействия в Новосибирской области.

2. СЛУШАЛИ: Дидикина А.Б., Гридина А.В.

Дидикин А.Б. проинформировал о том, что в декабре 2014 года Минэкономразвития РФ подготовило Методические рекомендации по организации и проведению оценки регулирующего воздействия и экспертизы в органах местного самоуправления. Документ в значительной части аналогичен методическим рекомендациям для субъектов РФ, но содержательно допускает применение на местном уровне централизованной модели ОРВ и экспертизы.

28 ноября 2014 года официально опубликован Закон Новосибирской области № 485-ОЗ от 24 ноября 2014 года «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», содержащий общие положения о регулировании процедурных вопросов проведения ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях Новосибирской области.

Гридин А.В. в своем выступлении отметил, что на сессии Совета депутатов города Новосибирска 24 декабря 2014 года приняли решения об утверждении Порядка проведения ОРВ и Порядка проведения экспертизы в отношении муниципальных правовых актов органов местного самоуправления города Новосибирска, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности. Уполномоченным органом определена мэрия города Новосибирска в лице Правового департамента, в котором создан отдел оценки регулирующего воздействия и систематизации нормативных правовых актов. В настоящее время

формируется План проведения экспертизы на первое полугодие 2015 года, предложения можно направлять до конца декабря 2014 года.

РЕШИЛИ:

Информацию Дидикина А.Б., Гридина А.В. принять к сведению.

3. СЛУШАЛИ: Москвину О.В.

Москвина О.В. проинформировала участников заседания, что в период с 1 по 30 ноября 2014 года состоялись публичные консультации для проведения экспертизы действующего Закона Новосибирской области от 15.12.2007 № 178-ОЗ «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы» (далее – Закон), и экспертизы приказа Министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области от 04.10.2012 № 2025 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие инновационной системы Новосибирской области на 2013 - 2016 годы» (далее – Программа). Во время консультаций поступило 18 предложений и замечаний в отношении действующего Закона, и 5 предложений и замечаний на действующую Программу от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, АНО «Инновационный центр Кольцово», Фонда СЭЦ Модернизация и Института экономики и организации промышленного производства СО РАН. Все замечания и предложения будут отражены в сводке предложений и заключениях об экспертизе.

В.А. Вязовых высказал предложение о том, что предоставление налоговых льгот инновационным компаниям необходимо отразить в других областных законах, где они совсем не упоминаются.

Представители АНО «Инновационный центр Кольцово» предложили закрепить в областном Законе понятие «инновационный центр» и включить в число субъектов государственной поддержки инновационные центры.

Предложения и замечания Фонда СЭЦ Модернизация касались приведения в соответствие с федеральным законодательством понятийного аппарата в сфере регулирования инновационной деятельности, включения в текст Закона документов стратегического планирования в свете вступившего в силу федерального закона «О стратегическом планировании в РФ» (Стратегия инновационного развития, Инновационная декларация, государственные программы, ежегодный доклад министра образования, науки и инновационной политики и др.), а также четкого определения работ и услуг, выполняемых субъектами инновационной деятельности.

О.В. Валиева высказала ряд замечаний и предложений по Программе. В настоящее время при оценке инновационной деятельности используются международные индексы, а также качественные показатели, на основании которых Новосибирская область по многим показателям лидирует среди регионов Сибирского федерального округа. Количественные показатели, на которые ориентируется Программа, устарели, и их необходимо обновить при внесении изменений в Программу. В Программе необходимо учесть изложенные в Послании Президента РФ 4 декабря 2014 года поручения, в том числе в части

формирования Национальной технологической инициативы. В целом в Программе очень мало индикаторов, отсутствует ориентация на импортозамещение. Программу необходимо изменить после внесения изменений в областной Закон. Также необходимо продумать вопрос о создании нового областного министерства, реализующего инновационную политику в регионе, ввиду того, что в настоящее время вопросы инноваций относятся к компетенции разных областных министерств.

Колесова О.В. отметила, что документы, вынесенные на экспертизу, являются устаревшими и требуют серьезных изменений.

В.А. Вязовых задал вопрос, будут ли учтены предложения в части налоговых льгот инноваторам.

О.В. Молчанова ответила, что важно при оценке такого предложения учесть бюджетный эффект, то есть необходимо установить категории организаций, подпадающих под налоговые льготы, их количество и сопоставить объем налоговых льгот и объем бюджетных поступлений. Заключение об экспертизе нормативных правовых актов, содержащих информацию о предложениях и замечаниях по предмету экспертизы по результатам публичных консультаций будут направлены разработчику акта для рассмотрения и внесения необходимых изменений в нормативный правовой акт.

РЕШИЛИ:

- 1) Информацию Москвиной О.В. принять к сведению.
- 2) Отразить замечания и предложения по итогам публичных консультаций в заключении об экспертизе.

4. СЛУШАЛИ: Москвину О.В.

Москвина О.В. сообщила, что для формирования Плана экспертизы на первое полугодие 2015 года поступили предложения от Законодательного Собрания Новосибирской области. Предложено провести экспертизу действующих областных законов о мерах поддержки товаропроизводителей, об энергосбережении и о государственном регулировании инвестиционной деятельности.

Дидикин А.Б. отметил, что с учетом разработки проекта нового областного закона о регулировании инвестиционной деятельности, который будет в 2015 году проходить оценку регулирующего воздействия, проводить экспертизу действующего закона нецелесообразно.

Москвина О.В. также проинформировала, что многие действующие долгосрочные целевые программы сегодня перерабатываются и обновляются как государственные программы, поэтому будут подлежать в следующем году оценке регулирующего воздействия.

Молчанова О.В. с учетом обсуждения предложила определить хронологию обсуждения документов в рамках экспертизы первого полугодия 2015 года следующим образом:

1. Закон Новосибирской области от 20.09.2002 № 47-ОЗ «О мерах государственной поддержки товаропроизводителей в Новосибирской области».

2. Приказ Министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области от 29 августа 2012 года №307 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Техническое перевооружение промышленности Новосибирской области на 2013-2017 годы».

3. Закон Новосибирской области от 13.11.2010 № 4-ОЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Новосибирской области».

4. Постановление Правительства Новосибирской области от 30.09.2010 № 158-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области до 2015 года» или государственная программа по данному направлению.

РЕШИЛИ:

1) Информацию Москвиной О.В., Дидикина А.Б. принять к сведению.

2) Включить указанные НПА в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области.

5. СЛУШАЛИ: Москвину О.В., Дидикина А.Б.

Москвина О.В. сообщила информацию о том, что ежегодно происходит обновление состава Экспертного совета с учетом активности приглашенных экспертов и практики участия в публичных консультациях.

Член Экспертного совета Лисица В.Н. длительное время не принимает участие в заседаниях Экспертного совета и не участвует в публичных консультациях. В то же время многие приглашенные участники заседаний Экспертного совета в 2014 году проявляли активность и реальное участие в процедуре оценки регулирующего воздействия и экспертизы НПА. В связи с этим предлагается включить в состав Экспертного совета Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области В.А. Вязовых и руководителя Исполнительного комитета Новосибирского отделения Общероссийского народного фронта П.И. Торгашева.

Дидикин А.Б. сообщил, что ежегодное изменение состава Экспертного совета способствует повышению качества его работы, расширению круга заинтересованных экспертов. Он предложил включить в состав Экспертного совета Председателя Правления АНО «Агентство по привлечению инвестиций в Сибирь» Т.Е. Демиденко, кандидата экономических наук, старшего научного сотрудника Института экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения РАН О.В. Валиеву, а также менеджера проектов ООО «Швабе Капитал» Е.А. Казанцева.

Присутствующие на заседании В.А. Вязовых, П.И. Торгашев, Т.Е. Демиденко, О.В. Валиева, Е.А. Казанцев выразили согласие на участие в работе Экспертного совета. Самоотводов не заявлено.

Молчанова О.В. сообщила, что таким образом в составе Экспертного совета в 2015 году будет работать 16 человек.

РЕШИЛИ:

1) Информацию Москвиной О.В., Дидикина А.Б. принять к сведению.

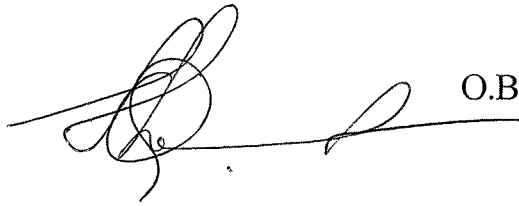
2) Рекомендовать министерству экономического развития Новосибирской области внести изменения в Приказ Минэкономразвития НСО № 44 от 2 апреля 2013 года в части изменений состава Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области и их проектов:

- включить в состав Экспертного совета Вязовых В.А., Торгашева П.И., Демиденко Т.Е., Валиеву О.В., Казанцева Е.А.

- вывести из состава Экспертного совета Лисицу В.Н.

3) Приказ Минэкономразвития НСО с изменениями в составе Экспертного совета разместить на официальном сайте Правительства Новосибирской области в разделе «Управление», «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА».

Председатель Экспертного совета



О.В. Молчанова

Ответственный секретарь Экспертного совета



Е.С. Полещук