

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ
Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия
нормативных правовых актов Новосибирской области
и их проектов**

28 марта 2017 года

№ 18

г. Новосибирск,
Правительство Новосибирской области

Председатель Молчанова О.В.

Ответственный секретарь Башкевич М.П.

Присутствовали члены Экспертного совета: Вязовых В.А., Дидикин А.Б.,
Иванова Ю.Ю., Казанцев Е.А., Карпекин С.В.

Приглашенные: Бобылева Н.Н., Гарифулина О.Н., Егорова О.А., Каракоцкий
А.В., Кошелева Н.А., Ласточкин Ю.Б., Максимов С.А., Москвина О.В.,
Наволоцкая А.В., Новоселов В.И., Семенюк О.Ю., Софронов А.В., Степанов С.Г.,
Шевченко Г.Ю., Шмидт Г.В.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Общие итоги по оценке регулирующего воздействия за 2016 год и I квартал 2017 года: изменение нормативной базы по ОРВ; мониторинг устранения положений, затрудняющих работу предпринимателей; рейтинги по ОРВ

Докладчик:

- начальник управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области Москвина О.В.

2. О плане взаимодействия Минэкономразвития НСО с объединениями и ассоциациями предпринимателей Новосибирской области в 2017 году

Докладчик:

- заместитель начальника отдела оценки регулирующего воздействия и правового обеспечения министерства экономического развития Новосибирской области Шевченко Г.Ю.

3. О внесении изменений в состав Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области и их проектов при министерстве экономического развития Новосибирской области

Докладчик:

- начальник управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области Москвина О.В.

4. Разное.

1. СЛУШАЛИ: Москвину О.В.

Москвина О.В. проинформировала участников заседания об изменениях в нормативной базе по ОРВ: уточнена предметная сфера ОРВ с учетом федерального законодательства; определены степени регулирующего воздействия проектов актов; дифференцированы сроки проведения публичных консультаций в зависимости от степени регулирующего воздействия, введен обязательный учет выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ и другое. Ольга Владимировна отметила, что возросли требования к разработчикам актов по корректности формулировки проблемы, на решение которой направлен проект акта, и негативных эффектов, связанных с ней.

Участникам заседания также представлены общие итоги по ОРВ за 2016 год и I квартал 2017. По состоянию на 28.03.2017 года Минэкономразвития НСО было выявлено 190 положений, необоснованно затрудняющих предпринимательскую или инвестиционную деятельность (97 в рамках ОРВ, 93 – по экспертизе). Положительный результат по учету замечаний, внесенных Минэкономразвития НСО при проведении ОРВ, составляет 78%, при проведении экспертизы – 89%. Также было отмечено, что за 2016 год федеральные эксперты в числе лучших по России отметили 8 заключений об ОРВ Новосибирской области. По качеству осуществления ОРВ на региональном уровне Новосибирская область попала в двадцатку сильнейших, заняв 18 место.

Ласточкин Ю.Б. задал вопрос, как Минэкономразвития НСО решает проблему с принимаемыми нормативными правовыми актами, которые создают дублирующие нормы.

Москвина О.В. пояснила, что на практике удается убедить разработчиков о нецелесообразности принятия того или иного проекта нормативного акта и разработчики соглашаются, приняв решение внести изменения в уже действующие документы, тем самым избежав дублирования норм и увеличения количества нормативных актов. Также предприниматели могут напрямую обратиться в министерство с предложениями о проведении экспертизы действующего документа, если в нем есть положения, которые необоснованно затрудняют работу предпринимателей, в том числе и дублируют нормы.

Вязовых В.А. задал вопрос, каким образом Минэкономразвития НСО курирует деятельность муниципалитетов Новосибирской области.

Москвина О.В. отметила, что разработана форма периодической отчетности для муниципальных образований Новосибирской области, в которой предусмотрены показатели, отражающие результаты проведения ОРВ и экспертизы. Также проводятся методические семинары, круглые столы.

Молчанова О.В. предложила на следующее заседание Экспертного совета пригласить Маслову М.А. - начальника департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска и включить в повестку заседания вопрос о результатах проведения ОРВ и экспертизы муниципальных НПА (проектов МНПА). Предварительно сотрудники министерства запросят у ответственного департамента по ОРВ мэрии г. Новосибирска отчет о проделанной работе по ОРВ и экспертизе и планы на 2017, данные материалы будут предварительно направлены на электронные адреса членам Экспертного совета для ознакомления и последующего обсуждения вопросов по данным материалам на следующем заседании.

Иванова Ю.Ю. задала вопрос об уменьшении количества оснований, по которым Минэкономразвития НСО дает отрицательное заключение.

Москвина О.В. пояснила, что ранее было и третье основание отрицательного заключения, если нарушены процедуры и сроки проведения публичных консультаций. В рамках Порядка, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, в случае если документы не соответствуют требованиям или нарушены сроки проведения публичных консультаций, уполномоченный орган информирует об этом разработчика и возвращает документы для доработки. Таким образом, сейчас предусмотрено два случая, при которых уполномоченный орган дает отрицательное заключение:

1) если выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2) если отсутствует достаточное обоснование решения проблем, указанных в сводном отчете, предложенным способом правового регулирования.

Наволоцкая А.В. отметила, что совершенствование законодательства на региональном уровне не всегда решает проблему регулирования на местном уровне. Речь идет о постановлении Правительства Новосибирской области о порядке организации ярмарок (далее – Порядок организации ярмарок), в котором право муниципалитета пересматривать и вносить изменения в Перечень мест проведения ярмарок приводит к проблеме согласования мест, которая была до внесения изменения в Порядок. Поэтому очень важно не только совершенствовать законодательство на региональном уровне, но и отслеживать уровень его исполнения на местах.

Молчанова О.В. предложила пригласить на следующее заседание Экспертного совета руководителя подразделения, занимающегося вопросами организации ярмарок в мэрии города Новосибирска, для детального рассмотрения данного вопроса.

РЕШИЛИ:

Информацию Москвиной О.В. и Молчановой О.В. принять к сведению.

2. СЛУШАЛИ: Шевченко Г.Ю.

Шевченко Г.Ю. проинформировала участников заседания о проекте плане взаимодействия Минэкономразвития НСО с объединениями и ассоциациями предпринимателей Новосибирской области в 2017 году. Галина Юрьевна отметила, что активизация работы с бизнес-сообществами необходима, так как существует проблема недостаточной активности бизнес-сообщества при проведении публичных консультаций.

Кроме того, в текущем году планируется провести изучение мнения представителей предпринимательского сообщества об эффективности института ОРВ, его оценке, проблемах и других важных аспектах процедуры ОРВ путем анкетирования общественных организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества. Результаты исследования будут учтены в дальнейшей работе по вовлечению бизнеса в процедуру ОРВ.

Молчанова О.В. добавила, что необходимо перед заседанием Экспертного совета предварительно рассылать членам Экспертного совета материалы для ознакомления, с целью учета мнения и предложений.

Шмидт Г.В. предложила для дополнительного информирования предпринимателей включить блок рекламы в средствах массовой информации, так как основная аудитория только таким способом может узнать об институте ОРВ и предстоящих мероприятиях.

Казанцев Е.А. предложил дополнительно информировать резидентов Технопарка и бизнес-инкубаторов.

РЕШИЛИ:

- 1) Информацию Шевченко Г.Ю., Молчановой О.В., Шмидт Г.Ю. принять к сведению.
- 2) Подготовить и направить членам Экспертного совета справочник по ОРВ (сайты (ссылки на новостные порталы), контакты, НПА, регулирующие ОРВ и экспертизу, положение об Экспертном совете при Минэкономразвития НСО, состав Экспертного совета, мониторинг, план взаимодействия Минэкономразвития НСО с объединениями и ассоциациями предпринимателей).

3. СЛУШАЛИ: Москвину О.В.

Москвина О.В. предложила включить в состав Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области и их проектов при министерстве экономического развития Новосибирской области следующие кандидатуры:

- 1) Алтухова Сергея Игоревича - президента Новосибирской торгово-промышленной палаты;
- 2) Бобылеву Наталью Николаевну - генерального директора некоммерческого партнерства «Союз заготовителей и переработчиков дикоросов»;

3) Дроздецкую Ирину Сергеевну — руководителя Исполнительного комитета Новосибирского областного отделения «Деловой России», член Экспертной группы Агентства стратегических инициатив в Новосибирской области;

4) Егорову Ольгу Александровну - директора Департамента по взаимодействию с государственными органами компании «Балтика»;

5) Каракоцкого Александра Викторовича - директора Ассоциации судовладельцев Западной Сибири;

6) Кошелеву Наталию Александровну - координатора Коалиции киоскеров в Сибирском федеральном округе, член Президиума;

7) Максимова Сергея Анатольевича - президента Союза транспортников, экспедиторов и логистов Сибири;

8) Наволоцкую Анну Валерьевну - координатора общественного объединения «Союз организаторов выставок, ярмарок фестивалей на территории Новосибирска и Новосибирской области»;

9) Новоселова Валерия Ивановича - президента саморегулируемой организации «Транспортный союз Сибири»;

10) Соколова Сергея Львовича - генерального директора АО «Новосибирскхлебопродукт», Председатель НОО ООО МСП «Опора России»;

11) Соловьева Алексея Игоревича - председателя Новосибирской областной общественной организации производителей и продавцов пивной и алкогольной продукции «ПИАП»;

12) Суворову Светлану Павловну - управляющую филиалом Некоммерческого партнерства «Национальный Жилищный Конгресс» в Новосибирской области;

РЕШИЛИ:

1. Информацию Москвиной О.В. принять к сведению.

2. Рекомендовать Минэкономразвития НСО внести изменения в Приказ Минэкономразвития НСО от 02.04.2013 № 44 в части изменений состава Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области и их проектов.

3. Приказ о внесении изменений в приказ Минэкономразвития НСО от 02.04.2013 № 44 разместить на официальном сайте Правительства Новосибирской области в разделе «Управление, «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА».

4. СЛУШАЛИ: Дидикина А.Б.

Дидикин А.Б. сообщил участникам заседания, что 31.03.2017 в целях обсуждения актуальных проблем организации и проведения процедур ОРВ в муниципальных образованиях регионов СФО состоится круглый стол на тему: «Применение оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях». Круглый стол проводится с целью совершенствования практики применения ОРВ на муниципальном уровне, развития форм диалога между

общественными объединениями, предпринимателями, органами местного самоуправления, а также обмена опытом между регионами. Все желающие могут принять участие в мероприятии.

Председатель Экспертного совета



О.В. Молчанова

Ответственный секретарь Экспертного совета



М.П. Башкевич