

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ**

**Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия  
нормативных правовых актов Новосибирской области  
и их проектов**

23 сентября 2015 года

№ 12

г. Новосибирск,  
Правительство Новосибирской области

**Заместитель Председателя** Дидикин А.Б.

**Ответственный секретарь** Башкевич М.П.

**Присутствовали члены Экспертного совета:** Валиева О.В., Вязовых В.А., Казанцев Е.А., Киселев О. С., Колесова О.В., Торгашев П. И.

**Приглашенные:** Москвина О.В., Штатнов Ю.Ю., Курченко С.А., Маркелов В. А., Полина Е.В., Телегина Н.Г., Гурская А.Г., Шевченко Г.Ю., Башкевич М.П.

*ПОВЕСТКА ДНЯ:*

1. 15.00-15.10 Результаты мониторинга устранения замечаний и внесения изменений разработчиками актов в НПА (проекты НПА), прошедшие ОРВ и экспертизу.

Докладчик:

- начальник управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области Москвина О.В.

2. 15.10-15.20 О федеральной методике проведения публичных консультаций для ОРВ и экспертизы

Докладчик:

- Председатель Правления Новосибирского общественного фонда «Сибирский экспертный центр Модернизация» - заместитель Председателя Экспертного совета Дидикин А.Б.

3. 15.20-15.30 О ходе внедрения ОРВ и экспертизы в муниципальных районах и городских округах Новосибирской области.

Докладчик:

- заместитель начальника отдела оценки регулирующего воздействия и правового обеспечения управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области Гурская А.Г.

4. 15.30-15.40 Краткие итоги проведения публичных консультаций по НПА и оценки регулирующего воздействия проектов НПА за август – сентябрь 2015 года.

- начальник управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области Москвина О.В.

5. Другое.

---

#### 1. СЛУШАЛИ: Москвину О.В.

Москвина О.В. представила годовой мониторинг по устранению разработчиками акта положений НПА (проектов НПА), затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Положительный результат получен по всем НПА, прошедшим ОРВ. Два документа приняты с учетом всех замечаний Минэкономразвития НСО, 4 - вообще не внесены на утверждение в Правительство или Законодательное Собрание Новосибирской области. Таким образом, было предотвращено принятие 4-х документов, в которых содержалось 14 норм, ухудшающих положение предпринимателей. По действующим НПА положительный результат несколько ниже – он составляет 63%.

Также Ольгой Владимировной было отмечено, что эффективность механизма ОРВ – это качество заключений и дальнейшие механизмы устранения положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Для совершенствования системы ОРВ в Новосибирской области предложено установить для разработчиков НПА сроки устранения нарушений и создать специальную комиссию на уровне руководства области для контроля за этой работой.

Маркелов В.А. в обсуждении задал вопрос, рассматривалась ли модель Ульяновской области по обязательному прохождению согласительной комиссии при Губернаторе всех законопроектов, касающихся бизнеса.

Москвина О.В. ответила, что учитывая опыт проведения совещаний по спорным законопроектам в Минэкономразвития НСО ульяновская модель также рассматривалась как вариант. Также в дальнейшем предполагается определять степень регулирующего воздействия и в зависимости от степени проводить упрощенные или полные процедуры ОРВ.

#### РЕШИЛИ:

1.1. Информацию Москвиной О.В. принять к сведению.

1.2. Рекомендовать министерству экономического развития Новосибирской области:

- отработать механизмы и внести дополнения в действующие нормативные правовые акты об ОРВ и экспертизе в части функционирования согласительных комиссий на уровне руководства Новосибирской области для



*устранения разногласий между разработчиками актов и уполномоченным органом, для снятия разногласий при вынесении проектов нормативных правовых актов на заседания Правительства Новосибирской области, а также установления сроков внесения изменений разработчиками актов в части устранения положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

## 2. СЛУШАЛИ: Дидикина А.Б.

Дидикин А.Б. сообщил, что 7 июля 2015 г. вступил в силу Приказ Минэкономразвития РФ №454 «Об утверждении методики проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений)» с целью определения минимальных и универсальных стандартов проведения публичных консультаций. Данный документ распространяется на случаи осуществления ОРВ, оценки фактического воздействия и общественных обсуждений проектов нормативных правовых актов. Особенностью указанной методики является определение круга участников консультаций всеми заинтересованными лицами, максимальный учет интересов, соблюдение требований к прозрачности и открытости обсуждений, а также установление общественного контроля за эффективностью публичных консультаций. При проведении оценки фактического воздействия возрастает роль совещательных органов — на федеральном уровне Правительственной комиссии по административной реформе. Общественный контроль возлагается на общественные советы при федеральных органах исполнительной власти.

Москвина О.В. задала вопрос, необходимо ли с 2016 г. заменить процедуру экспертизы на оценку фактического воздействия.

Дидикин А.Б. ответил, что с учетом того, что с введением с 2016 г. оценки фактического воздействия будут отменены правовые акты об экспертизе, постепенно и в субъектах РФ нужно будет ввести оценку фактического воздействия. С другой стороны, федеральный закон №176-ФЗ от 2 июля 2013 г. не изменился, и регионы могут в следующем году наблюдать за формирующейся практикой оценки фактического воздействия.

Колесова О.В. предложила продумать вопрос о том, как сделать Новосибирскую область пилотным регионом по апробации процедур общественного контроля за эффективностью ОРВ и экспертизы.

Маркелов В.А. отметил, что в октябре 2015 г. планируется принятие нового федерального закона о торгово-промышленных палатах, в результате ТПП будет принадлежать право законодательной инициативы по нормативным правовым актам, затрагивающим предпринимательскую деятельность.

## РЕШИЛИ:

Информацию Дидикина А.Б. принять к сведению.

## 3. СЛУШАЛИ: Гурскую А. Г.

Гурская А.Г. сообщила, что с 1 января 2016 года в соответствии с федеральным законодательством в муниципальных районах и городских округах предусмотрена обязательность проведения ОРВ проектов муниципальных НПА,



затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также экспертизы действующих муниципальных НПА в порядке, установленном муниципальными НПА в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В этой связи в ноябре 2014 года был принят областной закон, регулирующий отношения, связанные с проведением органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области ОРВ проектов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности. Проведена работа по обучению специалистов ОМСУ Новосибирской области. В рамках видеоконференции, организованной Минэкономразвития РФ, проведен информационно – методический семинар по ОРВ для ОМСУ Новосибирской области. В июне текущего года для муниципальных служащих проведено централизованное обучение на базе СибАГСса по программе «Оценка регулирующего воздействия правовых актов на региональном и муниципальном уровнях».

Подписаны соглашения о взаимодействии между Минэкономразвития НСО и муниципальными районами/городскими округами. В рамках соглашений в настоящее время осуществляется работа по сбору сведений об уполномоченных структурных подразделениях Администраций районов/округов, ответственных за внедрение ОРВ. Подготовлены методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия и экспертизы. На конец октября силами Минэкономразвития НСО планируется проведение семинаров и консультаций для муниципальных районов/городских округов по вопросам внедрения процедуры ОРВ и экспертизы.

Маркелов В.А. при обсуждении задал вопрос, кто будет принимать участие в публичных консультациях на уровне городских округов и муниципальных районов. Районные советы предпринимателей часто существуют лишь на бумаге и не проявляют активности.

Вязовых В.А. отметил, что по данной проблеме необходимо подключить общественных помощников и аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области. В каждом муниципалитете существует 1-2 общественных помощника, они готовы воспринимать такую информацию. В конце ноября – начале декабря будет организована ежегодная конференция общественного актива Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Минэкономразвития НСО необходимо принять участие в конференции и проинформировать участников о внедряемых с 01.01.2016 процедурах ОРВ на муниципальном уровне.

Маркелов В.А. в дополнение предложил привлечь заинтересованных экспертов и деловые ассоциации к обсуждению этого вопроса на запланированной конференции.

Киселев О.С. и Казанцев Е.А. предложили также привлекать к процедуре ОРВ Советы предпринимателей и центры консультирования предпринимателей.

**РЕШИЛИ:**



- 1. Информацию Гурской А.Г. принять к сведению.*
- 2. Организовать совместную работу по подготовке предпринимателей к участию в процедурах ОРВ и экспертизы.*

#### 4. СЛУШАЛИ: Москвину О.В.

Москвина О.В. проинформировала участников заседания, что в период с 1 по 31 августа 2015 года состоялись публичные консультации для проведения экспертизы постановления Правительства НСО от 30.09.2013 № 416-п «О мерах по реализации положений Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», постановления Правительства НСО от 13.11.2013 № 489-п «Об утверждении Порядка предварительного согласования схем размещения рекламных конструкций и вносимых в них изменений», постановления Правительства Новосибирской области от 15.12.2014 № 499-п «О Порядке представления работодателями информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей в государственные казенные учреждения Новосибирской области центры занятости населения». Во время консультаций поступило 7 замечаний и 7 предложений по постановлениям от 30.09.2013 № 416-п и от 13.11.2013 № 489-п. Постановление от 15.12.2014 № 499-п включено в План проведения экспертизы на заседании Экспертного Совета 24.06.2015 по предложению департамента промышленности и предпринимательства мэрии города Новосибирска. Однако 29.06.2015 постановлением Правительства НСО пункт указанного Постановления, содержащий избыточное требование по предоставлению работодателями информации об отсутствии вакансий и вакантных должностей не позднее 28 числа месяца, следующего за отчетным, по форме уведомления, утратил силу. По постановлению от 15.12.2014 № 499-п поступило 1 замечание и 2 предложения. Все замечания и предложения будут отражены в заключениях об экспертизе.

#### РЕШИЛИ:

- 1. Информацию Москвиной О.В. принять к сведению.*
- 2. Рекомендовать министерству экономического развития Новосибирской области:*
  - подготовить заключения об ОРВ и заключения об экспертизе в сроки, установленные нормативными правовыми актами;*
  - уведомить путем рассылки о начале публичных консультаций по проекту Закона «О порядке использования земель в Новосибирской области» с 1 по 31 октября 2015 г. заинтересованных предпринимателей и деловые ассоциации.*

#### 5. СЛУШАЛИ: Москвину О.В.

Москвина О.В. сообщила о заявленном самоотводе из состава Экспертного совета – Торгашева Петра Ивановича, сопредседателя регионального штаба Новосибирского регионального отделения общероссийского общественного движения «Народный фронт за Россию».

#### РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Минэкономразвития НСО внести изменения в приказ № 44 от 02.04.2013 в части изменения состава Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области и их проектов:

- вывести из состава Экспертного совета Торгашева П.И.

2. Приказ Минэкономразвития НСО с изменениями в составе Экспертного совета разместить на официальном сайте Правительства Новосибирской области в разделе «Управление», «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА».

---

Председательствующий на заседании  
Экспертного совета



А. Б. Дидикин

Ответственный секретарь Экспертного совета



М.П. Башкевич