

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ
Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия
нормативных правовых актов Новосибирской области
и их проектов

20 сентября 2017 года

№ 20

г. Новосибирск,
Правительство Новосибирской области

Председатель: Молчанова О.В.

Заместитель председателя: Дидикин А.Б.

Присутствовали члены Экспертного совета: Вязовых В.А., Егорова О.А.,
Иванова Ю.Ю., Казанцев Е.А., Киселев О.С., Козлова Н.В., Колесова О.В.,
Кошелева Н.А., Наволоцкая А.В., Соколов С.Л., Суворова С.П.

Приглашенные: Москвина О.В., Запруднова М.В., Зеленцова О.С., Каур И.В.,
Телегина Н.Г., Степанов С.Г.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О ходе исполнения «Дорожной карты» по повышению эффективности
оценки регулирующего воздействия в Новосибирской области на 2017 год.

докладчик:

- начальник управления совершенствования государственного управления и
правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области
Москвина О.В.

2. О практике применения оценки регулирующего воздействия и
экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов мэрией
г. Новосибирска

докладчики:

- начальник управления судебной защиты и организации правового
взаимодействия мэрии г. Новосибирска Запруднова М.В.;

- заместитель начальника отдела оценки регулирующего воздействия и
систематизации правовых актов Зеленцова О.С.

3. О внедрении оценки регулирующего воздействия проектов федеральных
законов в Государственной Думе Федерального Собрания РФ

докладчик:

- заместитель Председателя Экспертного совета, председатель Правления
Новосибирского общественного фонда «Сибирский экспертный центр
Модернизация» Дидикин А.Б.

4. Разное

1. СЛУШАЛИ: Москвину О.В.

Москвина О.В. рассказала участникам заседания о ходе исполнения «Дорожной карты» по повышению эффективности ОРВ в Новосибирской области в 2017 году. На 15.09.2017г. в рамках «Дорожной карты» Минэкономразвития НСО проведена работа по 5 основным направлениям.

1) Информирование экспертного и бизнес-сообщества об институте ОРВ: размещено более 60 пресс-релизов на сайте Правительства НСО, Минэкономразвития НСО, Инвестиционном портале НСО;

Министерство активно взаимодействует с бизнес-ассоциациями, участвует в мероприятиях, организованных для бизнеса. Так, 27 сентября про оценку регулирующего воздействия узнают посетители Городского центра развития предпринимательства. 22 ноября министерство расскажет о ней участникам форума «Территория бизнеса — территория жизни». Запланированы и другие мероприятия;

подготовлены и направлены на согласование 2 проекта соглашений о взаимодействии при проведении процедуры ОРВ с Союзом «НГТПП» и «МАРП»;

совместно с ДИиРТТ НСО ведутся работы по совершенствованию функционала ГИС «Электронная демократия НСО», вносятся предложения и замечания;

2) Проведение опроса предпринимательского сообщества по информированности об институте ОРВ:

разработан опросный лист;

с 18.08.2017г. проводится онлайн опрос участников предпринимателей и экспертов. Были представлены предварительные результаты опроса, в котором приняли участие 38 респондентов. За необходимость проведения ОРВ проголосовало 82 % респондентов.

3) Координация работы ОМСУ НСО по внесению изменений в МНПА (проекты МНПА):

Министерством для ОМСУ будет проведено обучение на базе филиала РАНХиГС с 15 по 17 ноября 2017г;

совместно с ДИиРТТ НСО ведется работа по интеграции сайтов МО НСО с порталом ГИС «Электронная демократия НСО». В настоящее время проведена интеграция 6 сайтов ОМСУ, до конца года запланировано осуществить интеграцию еще 11-15 сайтов.

4) Координация работы ОИОГВ НСО по повышению эффективности процедур ОРВ:

разработаны и внедрены системные формы отчетности ОИОГВ к сводному отчету по обоснованию состава и количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности - участников ПК;

Министерством для ОИОГВ будет проведено обучение на базе филиала РАНХиГС с 18 по 20 ноября 2017г.;

сформированы 9 подреестров по сферам и видам деятельности участников публичных консультаций.

5) Работа по ОРВ административных регламентов:

подготовлены изменения в постановления Правительства НСО № 604-п от 28.12.2011 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций Новосибирской области» и №176-п от 18.10.2010 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области административных регламентов предоставления государственных услуг». В настоящее время документы проходят согласование. Рассмотрение проектов актов на заседании Правительства НСО запланировано на 02.10.2017г. (ПП НСО № 604-п) и 09.10.2017г (ПП НСО №176-п).

Колесова О.В. отметила, что Министерство активно взаимодействует с бизнес-ассоциациями, участвует в мероприятиях, организованных для бизнеса. Однако, проведение опроса по информированности бизнес-сообщества об институте ОРВ необходимо активизировать, так как в настоящее время опрос пройден незначительным количеством предпринимателей.

Казанцев Е.А. задал вопрос о количестве предпринимателей, учтенных в реестре, предложил использовать для опроса отраслевые реестры.

Молчанова О.В. отметила, что «Дорожная карта» была разработана по инициативе Министерства. Работа по проведению ОРВ документов осуществляется на хорошем уровне, но к сожалению, инициатива предпринимателей очень низка. Низка и информированность предпринимателей о процедуре ОРВ. Сотрудники Министерства внимательно учитывают все замечания и пожелания. Ведется реестр замечаний и предложений, которые обсуждают с органами власти на самом высоком уровне с участием министров, их заместителей, юристов, если вопрос касается финансирования, то и финансистов. Если предпринимательское сообщество активно выступает против проекта закона, в большинстве случаев Министерство добивается того, что проект акта либо не выносится на заседание Правительства НСО, либо разработчиком акта учитываются обоснованные предложения и замечания предпринимателей. Актуальным является вопрос как привлечь большее количество предпринимателей в процедуры ОРВ.

Казанцев Е.А. предложил для повышения информированности предпринимателей об институте ОРВ более активно использовать СМИ.

Иванова Ю.Ю. добавила, что предпринимателям некогда читать объемную информацию, эта работа больше для специалистов. Юристы коллеги мало знают об институте ОРВ. Добавила, что в ноябре при поддержке Правительства НСО и мэрии города Новосибирска будет проводиться форум «Юридическая Сибирская неделя». На нем примут участие бизнес-сообщества, научные специалисты, судьи; приглашенные специалисты из г. Москвы. В связи с этим, предложила выступить на данном мероприятии с докладом о результатах ОРВ. Так же отметила, что для поиска информации о рассматриваемом проекте акта сложно пользоваться сайтом ГИС «Электронная демократия».

Егорова О.А. привела пример об информировании предпринимателей в г. Иркутске. Информация о публичных слушаниях была размещена на сайте администрации области, что результатов не дало. В связи с этим, было принято решение о направлении личных рассылок и обзвона предпринимателей, с разъяснением как данный законопроект может повлиять на их бизнес. И только поэтому удалось собрать около 60 отзывов и предложений.

Молчанова О.В. пояснила, что именно для повышения информированности предпринимателей об ОРВ Министерством ведется работа по созданию и ведению реестров по отраслям и видам, что позволяет оперативно взаимодействовать с предпринимателями по различным сферам деятельности.

Соколов С.Л. предложил изучить и использовать опыт других регионов по информированию предпринимателей.

Суворова С.П. добавила, что юристы сейчас в большинстве нацелены на текущую деятельность, и работать на опережение не получается.

Вязовых В.А. дополнил, что в ОРВ самое главное - это ассоциации, союзы, сообщества предпринимателей, необходимо выявлять их, устанавливая контакты и продолжать с ними работать. Общая проблема состоит в формировании правовой культуры.

РЕШИЛИ:

Информацию Молчановой О.В., Москвиной О.В., Колесовой О.В., Ивановой Ю.Ю., Казанцева Е.А., Соколова С.Л., Егоровой О.А., Вязовых В.А. принять к сведению.

2. СЛУШАЛИ: Запруднову М.В., Зеленцову О.С.

Запруднова М.В. проинформировала участников заседания о проведении ОРВ проектов МНПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, отметила проблемы на практике. Основной проблемой является взаимодействие с предпринимательским сообществом. Департаментом используются различные методы информирования предпринимателей: адресная рассылка, пресс-релизы.

В связи с внесением изменений в порядок проведения ОРВ и экспертизы мэрией ведется работа по ознакомлению разработчиков проектов МНПА с особенностями изменений в процедуре, проводятся обучение и консультации.

Предложила организовать дополнительные консультации, встречи с Министерством для решения рабочих проблем.

Была приведена статистика. Так, за 2015 год проведено ОРВ 4 проектов МНПА, из них по 3-м подготовлены положительные заключения, по 1-му отрицательное. Всего поступило 14 предложений, ни одного из них не учтено. Кроме того, проведена экспертиза 12-ти МНПА, из них по 9-ти подготовлены положительные заключения, по 3-м отрицательные заключения, поступило 38 предложений, 15 учтено. За 2017 год проведено ОРВ 24 проектов МНПА, из них по 15-ти подготовлены положительные заключения, по 9-ти отрицательные. Всего поступило 44 предложения, из них 16 учтено. Проведена экспертиза по 16-ти

МНПА, из них по 4-м вынесено положительное заключение, по 12-ти отрицательное, поступило 36 предложений, из них 30 учтено.

Зеленцова О.С. предложила рассмотреть вопрос об участии в обучении по ОРВ, организованном Министерством, не только уполномоченный на проведение ОРВ отдел мэрии, но и разработчиков проектов МНПА.

Молчанова О.В. добавила, что «Дорожной картой» предусмотрено обучение по ОРВ для ОИОГВ и ОМСУ, дата и время согласованы. Кроме того, у Министерства есть возможность проводить вебинары.

Кошелева Н.А. дополнила, что взаимодействие мэрии с предпринимательским сообществом находится на низком уровне. Поделилась своим опытом участия в ОРВ. Так, 1,5 года назад проходило ОРВ Положения о «размещении нестационарных объектов». Об ОРВ предприниматели узнали случайно в последний день через СМИ, адресную рассылку не получали. В связи с этим, не получилось надлежащим образом подготовить замечания.

Молчанова О.В. задала вопрос представителям мэрии, в каком разделе сайта мэрии находится информация об ОРВ? И указала, что необходимо вкладку об ОРВ разместить на главной странице.

Запруднова М.В. ответила, что данные работы проводятся.

Молчанова О.В. задала вопрос, на какой стадии разработки находится Положение о «размещении нестационарных объектов»?

Запруднова М.В. ответила на вопрос, что 21.09.2017 состоится депутатская комиссия, а после комиссии документ будет вынесен на сентябрьскую сессию Горсовета.

Молчанова О.В. предложила Кошелевой Н.А. подготовить письмо от ассоциации, продолжить обсуждения этого проекта, так как оно затрагивает большое количество предпринимателей, кроме того рекомендовала принять участие в заседании комитета Горсовета.

РЕШИЛИ:

Информацию Запрудновой М.В., Зеленцовой О.С., Молчановой О.В., Кошелевой Н.А. принять к сведению.

3. СЛУШАЛИ: Дидикина А.Б.

Дидикин А.Б. рассказал участникам заседания о внедрении ОРВ проектов федеральных законов в Государственной Думе Федерального Собрания РФ. При этом отметил, что решение о необходимости ОРВ принимает руководство Госдумы с учетом информации Экспертно-аналитического управления. Сама оценка регулирующего воздействия проводится Правительством РФ, лишь только по итогам второго чтения. В случае вынесения отрицательного заключения об ОРВ законопроект возвращается ко второму чтению. Заключение об ОРВ учитывает профильный Комитет при подготовке к третьему чтению. Решение о проведении такой оценки принятых во втором чтении законопроектов принимает Правительство РФ.

РЕШИЛИ:

Информацию Дидикина А.Б. принять к сведению.

4. СЛУШАЛИ: Вязовых В.А.

Вязовых В.А. рассказал, что у перевозчиков пассажирского транспорта большое количество замечаний было к порядкам предоставления субсидии. Минэкономразвития НСО провело экспертизу, подготовило отрицательное заключение. 9 перевозчиков поблагодарили сотрудников Минэкономразвития НСО за качество проведённой экспертизы. Письмо об этом Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области вручил Москвиной О.В.

РЕШИЛИ:

Информацию Вязовых В.А. принять к сведению.

Председатель Экспертного совета

О.В. Молчанова

