

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

**Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия
нормативных правовых актов Новосибирской области
и их проектов**

24 марта 2016 года

№ 14

г. Новосибирск,
Правительство Новосибирской области

Председательствующий Дидикин А.Б.

Ответственный секретарь Башкевич М.П.

Присутствовали члены Экспертного совета: Вязовых В.А., Гребнева И.Г.,
Иванова Ю.Ю., Казанцев Е.А., Колесова О.В., Чесноков С.В.

Приглашенные: Гарифулина О.Н., Горшкова И.Ю., Дроздецкая И.С., Каур И.В.,
Москвина О.В., Телегина Н.Г., Шевченко Г.Ю., Шмидт Г.В.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. 16:00-16:25 Итоги выполнения плана экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности за 2015 год

Докладчик:

- начальник управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области Москвина О.В.

2. 16:25-16:35 О ежегодном отчете Евразийской экономической комиссии «О мониторинге проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК в 2015 году»

Докладчик

- председатель Правления Новосибирского общественного фонда «Сибирский экспертный центр Модернизация», заместитель Председателя Экспертного совета Дидикин А.Б.

3. 16:35-17:00 Результаты публичных консультаций по экспертизе Закона Новосибирской области от 10.12.2012 № 280-ОЗ «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Новосибирской области и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Новосибирской области»

Докладчик

- председатель Правления Новосибирского общественного фонда «Сибирский экспертный центр Модернизация», заместитель Председателя Экспертного совета Дидикин А.Б.

4. 17:00-17:30 Публичные консультации по постановлению Правительства Новосибирской области от 10.06.2015 № 218-п «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Новосибирской области и предоставленные в аренду без торгов»

Докладчик:

- начальник управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области Москвина О.В.

1. СЛУШАЛИ: Москвину О.В.

В план проведения экспертизы на II полугодие 2015 года изначально было включено 5 нормативно-правовых актов (далее – НПА), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Областной закон № 112-ОЗ и приказ Минтранса НСО № 196 были заменены по просьбе Минтранс НСО на два других НПА, поскольку был принят федеральный закон № 220-ФЗ, который значительно изменяет систему организации пассажирских перевозок, и соответственно, возникла необходимость системной доработки вышеуказанных документов. По просьбе предпринимателей взамен вышеуказанным НПА были предложены постановления Правительства НСО по рекламе: № 416-п о мерах реализации федерального закона «О рекламе», и № 489-п о порядке предварительного согласования схем размещения рекламных конструкций.

По итогам проведения экспертизы пяти НПА было выявлено 22 положения, затрудняющих работу предпринимателей и инвесторов. По состоянию на 24.03.2016 большая часть этих положений (почти 90%) устранена разработчиками. Для этого внесены изменения в 2 постановления Правительства Новосибирской области (№ 416-п, № 489-п) и в приказ Департамента имущества и земельных отношений НСО № 31 от 12.01.2012.

Чесноков С.В. задал вопрос, каким образом Минэкономразвития НСО информирует предпринимателей о результатах проведения ОРВ в Новосибирской области.

Москвина О.В. ответила, что на сегодняшний день существует несколько каналов информирования, во-первых, федеральный портал ogv.gov.ru, на котором систематически проводится оценка региональных заключений по ОРВ и выстраивается рейтинг лучших региональных практик.

Во-вторых, вся информация размещается в разделе ОРВ на сайте Правительства НСО, и на сайте Минэкономразвития НСО. Помимо этого, документы на публичные обсуждения по ОРВ и экспертизе размещаются в онлайн режиме на портале «Электронная демократия Новосибирской области», однако данный портал недостаточно популяризирован на сегодняшний день и требует информационной «раскрутки» в средствах массовой информации. Кроме того, важным каналом информирования являются всероссийские мероприятия

(конференции, круглые столы) организуемые департаментом оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России.

Дидикин А.Б. дополнил, что на сегодняшний день качество проведения ОРВ в регионах систематически рейтингуется Минэкономразвития России, Национальным институтом системных исследований проблем предпринимательства и Высшей школой экономики.

Колесова О.В. предложила дополнительно продумать план мероприятий по взаимодействию с бизнес-сообществом, а также общественными и профессиональными объединениями на предмет информирования о институте ОРВ и результатах его работы.

Шмидт Г.В. предложила дополнительно информировать предпринимателей, инвесторов и экспертов об мероприятиях и новостях ОРВ через социальные сети.

Дроздецкая И.С. предложила включить блок ОРВ в совещание «Деловой России» с представителями общественных организаций, которое будет посвящено поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства Новосибирской области.

РЕШИЛИ:

Информацию Москвиной О.В. принять к сведению. Запустить дополнительный канал информирования об институте ОРВ в социальных сетях.

2. СЛУШАЛИ: Дидикина А.Б.

Дидикин А.Б. довел до участников заседания информацию о ежегодном отчете Евразийской экономической комиссии «О мониторинге проведения оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК в 2015 году», в том числе предметную область и практику проведения ОРВ, а также нормативно-правовую базу, регулиющую ОРВ в Евразийском экономическом союзе. Проект ежегодного отчета вынесен ЕЭК на общественное обсуждение, и с учетом специфики наднациональных полномочий Комиссии процедура ОРВ применяется по-разному в зависимости от вида проекта нормативного правового акта и предмета его регулирования. За 2015 год Комиссией подготовлено 75 заключений об ОРВ по проектам решений Совета Коллегии (37) и Коллегии ЕЭК (37), а также по проекту решения Высшего Евразийского экономического совета (1). В ходе публичных консультаций поступило 2586 замечаний и предложений, из них 1730 учтено, а в заключениях об ОРВ упоминается 490 предложений, улучшающих условия ведения бизнеса. В отчете также указывается на ряд проблем, связанных с развитием института ОРВ, в частности предлагается предоставить возможность руководителю рабочей группы по ОРВ направлять на доработку в Департамент-разработчик проект правового акта, получивший отрицательную оценку, или прошедший консультации с нарушениями. Также предлагается ввести оценку фактического воздействия правовых актов Комиссии 2012-2014 гг., и проводить ОРВ проектов международных договоров Союза.

Участники заседания согласились с мнением, что предложения по проекту ежегодного отчета можно направить в ЕЭК от Минэкономразвития НСО.

РЕШИЛИ:

Информацию Дидикина А.Б. принять к сведению.

3. СЛУШАЛИ: Дидикина А.Б.

Дидикин А.Б. представил результаты публичных консультаций по экспертизе закона о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Новосибирской области. Публичные консультации проводились в период с 15 января по 15 февраля 2016 г. Поступил ряд предложений и замечаний. В частности, ЗАО «Управляющая компания «Спас-Дом»» и филиал Ассоциации «Национальный жилищный конгресс» в Новосибирской области предложили исключить из текста закона дублирующие полномочия органов муниципального жилищного контроля и регионального жилищного надзора, поскольку на практике встречается множество случаев, когда при поступлении жалоб или обращений граждан, проверки затрагивают требования, которые не всегда относятся к компетенции органов местного самоуправления, при этом организациям назначаются штрафы. Поступили также предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в НСО в части необходимости исключения из предмета проверки на местном уровне требований законодательства об энергосбережении, а также установления закрытого перечня требований, подлежащих проверке, что позволит исключить необоснованные и повторные проверки предпринимателей.

Шмидт Г. Задала вопрос, как с точки зрения закона нужно реагировать на жалобы граждан многоквартирных домов, если жалоба направлена не в компетентное ведомство.

Москвина О.В. ответила, что согласно федеральному закону № 59-ФЗ орган власти, получивший жалобу, обязан в течение 7 дней переадресовать ее компетентному органу власти.

РЕШИЛИ:

Информацию Дидикина А.Б. принять к сведению. Рекомендовать Минэкономразвития НСО подготовить заключение об экспертизе по итогам публичных консультаций.

4. СЛУШАЛИ: Москвину О.В.

Москвина О.В. сообщила, что с 09 марта 2016 года запущены публичные консультации по постановлению Правительства НСО от 10.06.2015 № 218-п о порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности НСО. Информация о публичных консультациях размещена на сайтах Правительства НСО, Минэкономразвития НСО и портале «Электронная демократия Новосибирской области», где можно в открытом режиме оставить комментарии по документу и заполнить опросный лист.

Иванова Ю.Ю. сообщила, что на практике субъекты предпринимательства неоднократно сталкивались с проблемами начисления арендной платы исходя из кадастровой и рыночной стоимости. Постановление Правительства № 218-п принято 10.06.2015 в соответствии с Земельным Кодексом, и по содержанию дублирует постановление Российской Федерации № 582. В законодательстве прописано четкое разграничение, что для собственности Российской Федерации размер арендной платы устанавливается Правительством РФ, а для собственности

субъектов РФ предусмотрено право самостоятельно определять размер арендной платы, исходя из принципов, закрепленных в постановлении № 582 от 16.07.2009.

Также Правительство РФ поручило Минэкономразвития России разработать методику расчета ставки арендной платы для земель, находящихся в государственной собственности. На данный момент в постановлении № 218-п отражены ставки, установленные для Российской Федерации, а особенности расчета и их экономической целесообразности для Новосибирской области не применены. Аналогичная проблема распространяется и на действие постановления № 219-п, нормы которого регулируют отношения на муниципальном уровне.

На практике замена метода расчета арендной платы для земель, находящихся в государственной собственности, вызвало ряд взысканий со стороны органов власти с арендаторов, которые отказывались платить по новым ставкам, и органы государственной власти (органы местного самоуправления) вынуждены были вернуться к предыдущему методу расчета ставок арендной платы.

Горшкова И.Ю. добавила, что когда участок предоставляется застройщику под строительство, он несет определенные финансовые затраты и издержки, исходя из этого рыночная стоимость земельного участка возрастает, в соответствии с этим постановление и предусматривает возможность пересмотра арендной платы в случае изменения рыночной стоимости земли.

Иванова Ю.Ю. отметила, что на данный момент чаще всего на практике применяется кадастровая стоимость, так как при оценке по рыночной стоимости возникают затраты на оценщиков. Также Земельным Кодексом не определен порядок, кто должен платить за первую оценку, сейчас это обременение чаще всего на арендаторе.

Также в п. 9 неоднозначна формулировка «арендная плата подлежит перерасчету по состоянию на 1 января года, следующего за годом, в котором произошло изменение кадастровой стоимости. В этом случае индексация арендной платы с учетом размера уровня инфляции, указанного в пункте 8 настоящего Положения, не проводятся». На практике существует два определенных фактора изменения:

- 1) год утверждения новых результатов кадастровой оценки;
- 2) год внесения сведения в ГКН о кадастровой оценке (как правило, не совпадает);

В том числе в законе об оценочной деятельности ст. 24.20 установлено, что существует три случая и момента, когда изменяется кадастровая стоимость:

- в связи с изменением в ГКН;
- техническая ошибка;
- первые сведения.

РЕШИЛИ:

Информацию Москвиной О.В. и Ивановой Ю.Ю. принять к сведению. Рекомендовать Минэкономразвития НСО после завершения срока публичных консультаций подготовить заключение об экспертизе.

Председательствующий Экспертного совета

Ответственный секретарь Экспертного совета




А.Б. Дидикин

М.П. Башкевич