



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

**Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия
нормативных правовых актов Новосибирской области
и их проектов**

21 мая 2013 года

№ 2

г. Новосибирск,
Правительство Новосибирской области

Заместитель председателя Экспертного совета Дидикин А.Б.

Ответственный секретарь Экспертного совета Гридин А.В.

Присутствовали: Анучин О.В., Балако В.Н., Белоус М.В., Бондаренко В.Г., Борисюк В.В., Бударина В.В., Власенко А.С., Гридасова В.Я., Дмитриев С.Ю., Драгунов С.А., Завражин С.В., Зеленченко О.Н., Ибрагимов Р.С., Калиниченко Б.В., Костенко И.Г., Папко Н.Н., Пастушенко Л.А., Пересков В.М., Селиванова М.А., Серегин О.Ю., Склярова Г.Д., Слютина И.Э., Чащина Н.А., Чертенкова Н.Ф., Шпека Б.Н., Шумаков К.В., Эйфельд В.Ф., Юркевич А.М.

члены Экспертного совета Молородов О.Ю. Сапелкин В.С., Чесноков С.В.

Приглашенные: Маслова М.А., Зырянова Н.Ф., Паршиков С.П., Решетников Л.Н., Давыдов К.В.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. 16:00 – 16:50. Об общественном обсуждении оптимальной модели размещения многофункциональных центров на территории муниципальных образований Новосибирской области.

Докладчик – и.о. министра экономического развития Новосибирской области Маслова М.А.

2. 16:50 – 17:10. Оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и потребительского рынка Новосибирской области на 2014-2019 гг.».

Докладчик – начальник отдела оценки регулирующего воздействия управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области - ответственный секретарь Экспертного совета Гридин А.В.

3. 17:10 – 17:30. Оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Положения о порядке проведения экспертизы инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области».

Докладчик – начальник отдела оценки регулирующего воздействия управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области - ответственный секретарь Экспертного совета Гридин А.В.

4. 17:30 – 17:40. О проекте федерального закона № 194839-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части распространения процедуры оценки регулирующего воздействия».

Докладчик – кандидат юридических наук, Председатель Правления Новосибирского общественного фонда «Сибирский экспертный центр Модернизация» заместитель Председателя Экспертного совета Дидикин А.Б.

5. 17:50 – 18:00. О проекте федерального закона № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации».

Докладчик – кандидат юридических наук, Председатель Правления Новосибирского общественного фонда «Сибирский экспертный центр Модернизация» - заместитель Председателя Экспертного совета Дидикин А.Б.

6. 17:40 – 17:50. Разное.

Докладчик – начальник отдела оценки регулирующего воздействия управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области - ответственный секретарь Экспертного совета Гридин А.В.

1. СЛУШАЛИ: Маслову М.А.

Маслова М.А. сообщила, что оказание государственных и муниципальных услуг, согласно модели размещения многофункциональных центров (МФЦ), предложенной Министерством экономического развития Российской Федерации, предполагается осуществлять в стационарных МФЦ, а также в муниципальных образованиях с численностью населения свыше 1000 человек - на базе привлекаемых организаций. По замыслу Министерства экономического развития Российской Федерации, в качестве привлекаемой организации настоятельно рекомендуется рассматривать отделения Почты России. Учитывая, что стоимость агентского договора с Почтой России обойдется областному бюджету в 146 млн. рублей в год, содержание такой сети МФЦ будет стоить ежегодно более 500 млн. рублей. Реализация данной схемы для бюджета нашего региона крайне обременительна. Кроме того, поскольку договорные отношения предполагают возможность отказа контрагента от выполнения взятых на себя обязательств, вся система оказания государственных и муниципальных услуг может быть

поставлена под сомнение. Все вышеизложенное заставляет усомниться в целесообразности выбора Почты России в качестве потенциального оператора оказания государственных и муниципальных услуг в Новосибирской области.

Представителями муниципальных образований по результатам обсуждения был поддержан вывод министерства экономического развития Новосибирской области о нецелесообразности привлечения Почты России к оказанию услуг МФЦ и одобрена модель размещения многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг, предложенная Минэкономразвития Новосибирской области, предполагающая сочетание стационарных МФЦ и мобильных офисов МФЦ. Согласно данной модели, в 2014-2015 годах на территории городских округов, муниципальных районов и в поселениях, являющихся районными центрами, предоставление услуг будет осуществляться в стационарных МФЦ, за которыми будут закреплены мобильные офисы МФЦ. Каждый мобильный офис, оснащенный соответствующим образом и укомплектованный операторами МФЦ будет выезжать в населенный пункт по заявкам граждан, поступившим в администрации сельских поселений, для оказания необходимых услуг. Такой подход позволит в полной мере удовлетворить потребность населения муниципальных образований Новосибирской области в получении государственных и муниципальных услуг, оказываемых как в операторском, так и в представительском форматах.

Маслова М.А. на вопрос о возможности приобретения в населенных пунктах Новосибирской области помещений под здание МФЦ пояснила представителям муниципальных образований, что приоритетными способами создания МФЦ являются строительство здания сторонним подрядчиком и последующее его приобретение, а также реконструкция существующих зданий.

РЕШИЛИ:

1.1. Информацию Масловой М.А. принять к сведению.

1.2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области направить в адрес министерства экономического развития Новосибирской области:

- предложения о нецелесообразности привлечения Почты России к оказанию услуг МФЦ и поддержке модели размещения многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг, предложенной Минэкономразвития Новосибирской области;

- предложения в отношении помещений, расположенных на территории соответствующих муниципальных образований, пригодных для размещения МФЦ.

2. СЛУШАЛИ: Гридина А.В.

Гридин А.В. ознакомил участников Экспертного Совета с итогами публичных консультаций поступившего для проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и потребительского рынка Новосибирской области на 2014-2019 гг.». В докладе было отмечено, что основными задачами для принятия данной целевой программы явилось создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, прежде всего в сфере материального производства и инновационной деятельности для повышения экономической и социальной эффективности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также создание условий для наиболее

полного удовлетворения спроса населения на потребительские товары и услуги. По итогам публичных консультаций по данной целевой программе был получен единственный отзыв о целесообразности и необходимости принятия программы в предложенном виде.

Дидикин А.Б. сообщил об утверждении приказом Минэкономразвития Новосибирской области от 30.04.2013 года Стандарта публичного обсуждения (публичных консультаций) проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, и дал ссылку на специализированный раздел сайта Губернатора и Правительства Новосибирской области, посвященный оценке регулирующего воздействия, в сети Интернет, где размещены все необходимые материалы и нормативные правовые акты, посвященные процедуре проведения публичных консультаций в рамках оценки регулирующего воздействия.

Чесноков С.В. отметил необходимость рассылки проектов нормативных правовых актов в заинтересованные некоммерческие организации, общественные объединения предпринимателей, в целях привлечения специалистов и расширения круга участников публичных консультаций.

Гридин А.В. в дополнение пояснил, что помимо размещения проектов нормативных правовых актов в разделе сайта Губернатора и Правительства Новосибирской области, посвященном оценке регулирующего воздействия, осуществляется рассылка материалов в адрес объединений предпринимателей «ОПОРА РОССИИ», «Деловая Россия», НТПП.

РЕШИЛИ:

2.1. Информацию Гридина А.В., Дидикина А.Б. принять к сведению.

2.2. Рекомендовать министерству экономического развития Новосибирской области учесть предложение Чеснокова С.В. в дальнейшем при организации публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов.

3. **СЛУШАЛИ:** Гридина А.В., Решетникова Л.Н.

Гридин А.В. рассказал об итогах публичных консультаций поступившего для проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Положения о порядке проведения экспертизы инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» (далее – Положение).

Решетников Л.Н. сообщил, что проект постановления разработан во исполнение требований Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», а также во исполнение требований части 4 статьи 8 Закона Новосибирской области от 14.04.2007 № 97-ОЗ «О государственном регулировании инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области», согласно которой обязательным условием для участия инвесторов в конкурсе инвестиционных проектов на предоставление государственной поддержки инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области, является проведение экспертизы. Основной задачей проведения экспертизы является определение соответствия инвестпроекта требованиям Закона.

Дидикин А.Б., Чесноков С.В. высказали замечания в части отдельных формулировок проекта постановления, в частности, попросили уточнить, как соотносится проведение экспертизы, являющегося обязательным условием получения государственной поддержки инвестиционного проекта с рекомендательным характером самого заключения, не оказывающего влияния на предоставление государственной поддержки инвестиционного проекта.

Решетников Л.Н. пояснил, что проведение экспертизы является обязательным условием участия инвестора в конкурсе инвестиционных проектов, поскольку ставит перед собой задачу определить соответствие инвестпроекта Закону. При этом само заключение для комиссии по предоставлению государственной поддержки носит рекомендательный характер и не должно влиять на принятие решения об оказании поддержки инвестиционному проекту. Также Решетников Л.Н. озвучил основные критерии оценки инвестиционного проекта, перечисленные в Законе и пояснил, что необходимости в дублировании данных критериев в Положении нет.

Чесноков С.В. попросил пояснить, рассматривается ли при проведении экспертизы экономическая сторона проекта или вся экспертиза состоит только в формальном соблюдении законности.

Решетников Л.Н. пояснил, что при проведении экспертизы инвестпроектов в том числе оцениваются критерии их экономической эффективности.

Сапелкин В.С. выразил сомнение в отсутствии аффилированности комиссии при принятии решения, поскольку решение об эффективности инвестпроекта принимается исполнительными органами власти и ими же принимается решение о предоставлении поддержки данного проекта, и предложил ввести в состав комиссии кого-либо из крупных предпринимателей Новосибирской области, добившегося серьезного успеха в сфере бизнеса.

Решетников Л.Н. пояснил, что в состав комиссии по предоставлению государственной поддержки входят, в том числе, представители предпринимателей и общественных организаций, а в состав комиссии по проведению экспертизы инвестиционного проекта входят представители только исполнительных органов власти.

РЕШИЛИ:

Информацию Гридина А.В., Решетникова Л.Н. принять к сведению.

4. СЛУШАЛИ: Дидикина А.Б.

Дидикин А.Б. осветил основные положения проекта федерального закона № 194839-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который распространяет процедуру оценки регулирующего воздействия на уровень субъектов Российской Федерации и муниципалитетов. Данный законопроект находится на этапе сбора предложений и подготовки ко второму чтению. Часть предложений передана в профильный Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Государственной Думы РФ. Они включают в себя, в частности, замечания Минэкономразвития Новосибирской области в отношении порядка введения процедур ОРВ на местном уровне, а также точного определения видов нормативных правовых актов органов местного самоуправления, которые

подлежат ОРВ. Вместе с тем, предложение исключить из практики внедрения оценки регулирующего воздействия городские и сельские поселения, ввиду того, что уровень инвестиционной активности в них крайне невысок, на данный момент профильным Комитетом Государственной Думы РФ только обсуждается, поскольку законопроект предполагает поэтапное внедрение процедур ОРВ на территории городских округов с 2015 года, на территории муниципальных районов – с 2016 года, на территории городских и сельских поселений – с 2017 года. Какой из вариантов внедрения ОРВ на местном уровне станет действующим, будет ясно после принятия законопроекта Государственной Думой РФ во втором чтении.

Гридин А.В. сообщил, что министерством экономического развития в адрес муниципальных районов и городских округов направлены письма с предложением рассмотреть возможность принять участие в пилотном внедрении процедур оценки регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов и их проектов в течение 2014 года. Было отмечено, что такая возможность позволит отработать процедуру проведения ОРВ на местах в течение целого года, при всесторонней методической и информационной поддержке министерства экономического развития Новосибирской области, чтобы ко времени обязательного внедрения данной процедуры на местном уровне уже существовал механизм проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, были подготовлены специалисты органов местного самоуправления, и, возможно, даже приняты муниципальные нормативные правовые акты, касающиеся проведения ОРВ. В конце 2013 года министерством экономического развития запланировано проведение обучающих семинаров по данной тематике и внедрение в 2014 году внедрение в пилотном режиме процедур ОРВ в ряде муниципальных образований Новосибирской области.

Представителями муниципальных образований было высказано сомнение в целесообразности введения на уровне поселений процедур ОРВ, прежде всего ввиду кадрового голода и отсутствия возможности набрать специалистов, компетентных в проведении такой процедуры.

РЕШИЛИ:

4.1. Информацию Дидикина А.Б., Гридина А.В. принять к сведению.

4.2. Рекомендовать представителям муниципальных образований направить в адрес Министерства экономического развития предложения о возможности участия в пилотном внедрении на территории муниципального образования процедур оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов.

5. СЛУШАЛИ: Дидикина А.Б.

Дидикин А.Б. отметил ряд недостатков общей концепции проекта федерального закона № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации», которая не предусматривает детального регулирования различных видов соглашений о государственно-частном партнерстве. Между тем без такого детального закрепления сложно определить правовую природу и последствия заключения конкретных видов соглашений между публичным и частным партнерами. В проекте федерального закона очень узко определены цели – вместо повышения уровня жизни граждан и

эффективного расходования ресурсов (как в региональных законах) указано только привлечение инвестиций и доступность услуг гражданам.

Среди субъектов государственно-частного партнерства не упомянуты юридические лица, реализующие проекты в рамках договора простого товарищества (договора о совместной деятельности). Не указан федеральный орган государственной власти, принимающий решения от имени публичного партнера – это должно быть Правительство Российской Федерации. В законопроекте не указано, к какому типу договоров относится соглашение о государственно-частном партнерстве (говорится, что различные элементы) – отсюда неясно, какие нормы применять в данном случае.

Среди полномочий Российской Федерации не указаны законодательное регулирование государственно-частного партнерства и необходимость экспертного (а не общественного – нужна компетентная оценка) обсуждения решений органов власти о подписании соглашений о государственно-частном партнерстве. В статье 7 законопроекта говорится о возможности компенсации убытков частного партнера в рамках соглашений о государственно-частном партнерстве, но не указано, за счет каких источников. Очевидно, за счет средств федерального бюджета. Таким образом, федеральный законопроект по качеству уступает законам субъектов РФ об участии в государственно-частном партнерстве.

РЕШИЛИ:

Информацию Дидикина А.Б. принять к сведению.

6. СЛУШАЛИ: Гридина А.В.

Гридин А.В. подвел итоги подготовки сводного доклада об осуществлении муниципального контроля в 2012 году и сообщил о разработанном министерством экономического развития Новосибирской области проекте постановления Правительства Новосибирской области «Об утверждении Порядка подготовки сводных докладов об осуществлении на территории Новосибирской области регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Данным проектом постановления планируется урегулировать порядок и установить сроки предоставления в Минэкономразвития Новосибирской области докладов об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля, подготовленных органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области по итогам своей деятельности. Также Гридин А.В. напомнил о необходимости своевременного и корректного размещения в федеральной государственной информационной системе (ИС «Мониторинг») докладов об осуществлении муниципального контроля органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области.

РЕШИЛИ:

Информацию Гридина А.В. принять к сведению.

Заместитель председателя Экспертного совета



А.Б. Дидикин

Ответственный секретарь Экспертного совета



А.В. Гридин