

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ
Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия
нормативных правовых актов Новосибирской области
и их проектов**

19 декабря 2019 года

№ 29

г. Новосибирск,
Правительство Новосибирской области

Председательствующий: Бурденюк Е.Н.

Присутствовали члены Экспертного совета: Бурлуцкая В.П., Безрученкова Н.В., Бобылева Н.Н., Валиева О.В., Киселев О.С., Колесова О.В., Кошелева Н.А., Максимов С.А., Малетина А.В., Мамулат Н.Е., Наволоцкая А.В., Пинигина Н.А., Смышляев Е.В., Соколов С.Л., Соловьев А.И., Суворова С.П., Чесноков С.В.

Приглашенные: Гарифулина О.Н., Гурская А.Г., Зыков В.В., Калтыгин А.Ю., Ласточкин Ю.Б., Макарецва О.С., Москвина О.В., Семенюк О.Ю., Солнцева Э.С., Степанов С.Г., Шовтак В.Б..

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Участие общественных объединений и бизнеса в реализации «регуляторной гильотины».

Докладчик:

- председатель НОО ООО МСП «Опора России», генеральный директор АО «Новосибирскхлебопродукт» С.Л. Соколов.

2. ОРВ и «регуляторная гильотина»: общие принципы, инструменты, результат.

Докладчик:

- начальник управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области О.В. Москвина.

3. О проекте Плана проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области на 2020 год.

Докладчик:

- заместитель начальника отдела оценки регулирующего воздействия и правового обеспечения управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области А.Г. Гурская.

4. О проекте Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на I полугодие 2020 года.

Докладчик:

- заместитель начальника отдела оценки регулирующего воздействия и правового обеспечения управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области А.Г. Гурская.

5. Разное.

1. СЛУШАЛИ: Соколова С.Л.

Соколов С.Л. проинформировал участников заседания, что 29.05.2019 утвержден План мероприятий («Дорожная карта») по реализации механизма «регуляторной гильотины».

Сказал, что в настоящее время ведется активная работа по реализации механизма «регуляторной гильотины». Правительством Российской Федерации созданы рабочие группы (41 рабочая группа), разделенные по сферам государственного контроля (надзора), в которые вошли профильные федеральные органы исполнительной власти, а также представители бизнес-сообщества, в том числе Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ».

Представители «ОПОРЫ РОССИИ» вошли в 27 рабочих групп (азартные игры, драгоценные металлы и камни, железнодорожный транспорт, животноводство и растениеводство, здравоохранение, земля и недвижимость, образование, пожарная безопасность, гражданская оборона и чрезвычайные ситуации, производство и оборот алкогольной продукции, промышленная безопасность, развитие конкуренции и др.).

По мнению Сергея Львовича «регуляторная гильотина» может не затронуть некоторые федеральные законы. Исходя из анализа проекта федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – законопроект), в частности статей 2, 17, где обозначена сфера деятельности данного законопроекта и установлено обеспечение реализации механизма «регуляторной гильотины», следует, что пересмотр действующих федеральных законов не установлен (привел пример: в рамках «регуляторной гильотины» в сфере производства и оборота алкогольной продукции, Минфин России сообщил о предстоящей отмене 79 постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, а также 58 профильных приказов. Вместе с тем, требования к данной отрасли также содержатся в Федеральном законе от 22.11.1995 № 171-ФЗ.).

Соколов С.Л. также сообщил о формировании предложений рабочими группами по сферам деятельности, в которых требуется снижение избыточных требований в первоочередном порядке. Например, Минэкономразвития России к таким сферам относит ресторанный (предприятия общественного питания) и гостиничный бизнес. «ОПОРА РОССИИ» поддерживает позицию Минэкономразвития России и неоднократно направляла свои предложения в адрес Роспотребнадзора, в частности, относительно новой структуры нормативно-правового регулирования сферы общественного питания.

Кроме того, Соколов С.Л. считает целесообразным предложить рассмотреть в первоочередном порядке вопрос о снижении требований в сфере производства и оборота алкогольной продукции; сельскохозяйственной отрасли «семеноводство» (массовое размножение сортовых семян при сохранении их чистосортности, биологических и урожайных качеств); ювелирной отрасли (исключение розничного оборота ювелирных изделий и лота таких изделий из сферы регулирования Федерального закона № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма». Ювелирные изделия не используются, как инструмент для легализации доходов по причине низкой ликвидности и как следствие низкой цены при перепродаже).

Москвина О.В. попросила уточнить, приступили ли к работе указанные рабочие группы.

Соколов С.Л. сообщил, что в настоящее время на заседаниях рабочих групп формируются повестки на 2020 год. Пинигина Н.А. сообщила, что входит в состав экспертов по двум рабочим группам.

Бобылева Н.Н. также сообщила, что входит в состав рабочей группы в сфере лесного хозяйства. Коротко рассказала о формате работы группы.

РЕШИЛИ:

1. Информацию Соколова С.Л. принять к сведению.
2. Для организации эффективной работы в Новосибирской области по реализации механизма «регуляторной гильотины»:

2.1. Членам Экспертного совета направить в Минэкономразвития НСО информацию о представителях бизнес-сообщества, включенных в составы рабочих групп по реализации механизма «регуляторной гильотины» по сферам деятельности (далее – ведомственные рабочие группы) и экспертных подгрупп при этих группах, с которыми осуществляется взаимодействие по соответствующей сфере, в срок до 31.01.2020.

2.2. Минэкономразвития НСО организовать работу:

- по мониторингу на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.gov.ru/>) проектов федеральных НПА, содержащих обязательные требования, на ранних этапах их разработки;

- по обсуждению проектов федеральных НПА, содержащих обязательные требования, с предпринимательским сообществом, органами государственной власти;

- по сбору, анализу и консолидации информации, поступившей в рамках ОРВ проектов федеральных НПА;

- по направлению консолидированного мнения Новосибирской области в департамент регуляторной политики Минэкономразвития РФ, а также членам Экспертного совета, взаимодействующим с представителями ведомственных рабочих групп и экспертных подгрупп при этих группах.

2. СЛУШАЛИ: Москвину О.В.

Москвина О.В. рассказала участникам заседания об общих четырех принципах оценки регулирующего воздействия и «регуляторной гильотины»:

1. Доказательное регулирование.

Целью ОРВ является исключение избыточного регулирования (необходимо не только выявить в НПА (проектах НПА) положения, которые затрудняют/могут затруднять осуществление предпринимателями деятельности, но и исключить их, а некоторые нормативные акты (проекты) отменить или не принимать). Один из инструментов реализации такого принципа – сводный отчет, который предусматривает доказывание не только проблемы, но и способа и индикаторов ее решения.

В законопроекте «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – законопроект), посредством которого реализуется механизм «регуляторной гильотины», предусмотрены положения о необходимости доказать, что то или иное требование для подконтрольного субъекта уменьшит или устранил риск причинения ущерба в конкретной сфере. Для этого необходимо доказать, что ущерб вообще возможен. Это утверждение должно подтверждаться анализом объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного вреда. Если ведомство-разработчик не доказало наличие ущерба или риск его причинения, то требование не будет обязательным и не может быть предметом контроля.

Москвина О.В. предложила, что ведомство-разработчик должно представлять к проекту федерального НПА пояснительную записку с приложением, в котором необходимо предусмотреть поля, имеющие существенное значение для доказательного

регулирования (издержки бизнеса при исполнении обязательного требования, ущерб от их неисполнения, риск причинения ущерба и др.).

Колесова О.В. поддержала предложение Москвиной О.В.

2. Баланс интересов общества и бизнеса.

При проведении ОРВ выявляются избыточные обязанности, запреты и ограничения для предпринимателей. Одним из признаков такой избыточности может являться нарушение баланса интересов.

Принцип баланса интересов предусмотрен и в «регуляторной гильотине». В законопроекте есть положение о необходимости соотносить вред от требований с предотвращаемым ущербом (ч. 2 ст. 2 законопроекта).

3. Учет издержек адресатов регулирования.

Одной из целей ОРВ является выявление положений, способствующих возникновению необоснованных расходов предпринимателей. Одним из признаков этой необоснованности является возможность достижения целей регулирования с меньшими затратами этих субъектов (например, всегда будет избыточным требование предоставления выписки из ЕГРЮЛ, которую можно получить путем межведомственного взаимодействия).

В законопроекте предусмотрено, что должны быть минимизированы расходы и организационные усилия граждан и организаций на соблюдение обязательных требований. Если ущерб можно предотвратить дешевле или меньшими усилиями подконтрольных субъектов, то такое требование будет избыточным (так как противоречит общим условиям установления обязательных требований).

4. Вовлеченность предпринимателей.

По мнению Москвиной О.В. положительный результат в ОРВ можно получить только при тесном взаимодействии с предпринимателями. При рассмотрении предложений участников публичных консультаций в рамках процедуры ОРВ разработчику необходимо либо принимать предложения участников, либо обосновано отклонять. При этом уполномоченный на ОРВ орган, при подготовке заключения проверяет аргументации разработчиков при отклонении предложений участников публичных консультаций.

Включенность бизнеса возникает и когда результаты публичны и доводятся до предпринимателей. Например, процедура ОРВ завершается публикацией откорректированного по итогам ОРВ акта на портале «Электронная демократия». В одной карточке содержится вся информация от уведомления о разработке проекта НПА до публикации принятого НПА.

Проекты НПА, содержащие обязательные требования, будут проходить ОРВ. Эта норма закреплена в законопроекте.

В реализацию «регуляторной гильотины» важно также вовлечь предпринимателей и через публичные консультации федеральных актов, содержащих обязательные требования, и через созданную уже инфраструктуру, например, отраслевые федеральные рабочие группы, где ведомства-разработчики будут доказывать, что предлагаемые требования являются обязательными.

Подводя итог своему выступлению, Ольга Владимировна отметила, что в узком смысле результат ОРВ и ожидаемый результат реализации механизма «регуляторной гильотины» один и тот же: избавить адресатов регулирования от необоснованных требований. В широком же смысле результат отразится на развитии бизнеса, увеличении его доходов, что приведет к уплате большего количества налогов, пополнению бюджетов соответствующего уровня бюджетной системы РФ. Часть средств можно будет направлять на социальные программы. Бизнес создаст новые

рабочие места, повысится уровень жизни и спрос на товары, - все это стимулирует развитие экономики в целом.

Таким образом, эффективное функционирование ОРВ и успешная реализация механизма «регуляторной гильотины» защищает не только бизнес, но и всё общество.

Валиева О.В. предложила обсуждение вопросов КНД/«регуляторной гильотины» выносить на совещания при участии Губернатора НСО.

Москвина О.В. сообщила, что Губернатор НСО является председателем рабочей группы по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности на территории Новосибирской области.

Также Ольга Владимировна представила результаты ОРВ за 2019 год.

Так, за 11 месяцев 2019 года ОРВ прошло 32 документа: 28 проектов НПА и 4 действующих НПА. Уполномоченным органом было выявлено 88 положений, затрудняющих работу предпринимателей, 69 из них уже устранено (78 %). Откорректировано 17 документов (с учетом ОРВ, проводимой в 2018 году).

Кроме того, представила результаты мониторинга проведения ОРВ в ОМСУ. По состоянию на 01.10.2019 ОМСУ проведена ОРВ 143 муниципальных НПА (их проектов), выявлено 193 положения, необоснованно затрудняющих работу предпринимателей, 93 из них устранены.

Привела результаты участия НСО в обсуждении федеральных НПА, проводимых в рамках ОРВ.

Так, за 11 месяцев 2019 года мнение Новосибирской области направлено по 30 проектам (8 с отрицательной позицией).

Рассказала участникам, что по итогам работы в 2019 году Новосибирская область заняла второе место в рейтинге качества ОРВ в регионах РФ, подготовленном Минэкономразвития России. В 2018 году Новосибирская область была на 3 месте.

РЕШИЛИ:

1. Информацию Москвиной О.В. принять к сведению.
2. Минэкономразвития НСО разработать форму приложения к пояснительной записке, прилагаемой к проекту федерального НПА, содержащего обязательные требования, содержащего поля, имеющие существенное значение для доказательного регулирования (издержки бизнеса при исполнении обязательного требования, ущерб от их неисполнения, риск причинения ущерба и др.), в срок до 20.01.2020 и направить членам Экспертного совета.
3. Членам Экспертного совета направить свои предложения и замечания по форме приложения к пояснительной записке в срок до 31.01.2020.
4. Направить форму приложения к пояснительной записке, прилагаемой к проекту федерального НПА, содержащего обязательные требования:
 - Минэкономразвития НСО – в департамент регуляторной политики Минэкономразвития РФ;
 - членам Экспертного совета – представителям ведомственных рабочих групп и экспертных подгрупп при этих группах, с которыми осуществляется взаимодействие по соответствующей сфере.

3. СЛУШАЛИ: Гурскую А.Г.

Гурская А.Г. проинформировала участников заседания о предложениях, внесенных в проект Плана проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области на 2020 год. Предложено включить в вышеуказанный план следующие документы:

1. Постановление Правительства Новосибирской области от 11.05.2017 № 178-п «Об установлении правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области»;

2. Постановление Правительства Новосибирской области от 11.05.2017 № 176-п «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Новосибирской области».

Шовтак В.Б. предложил до утверждения Плана проведения оценки фактического воздействия дополнительно проработать вопрос о целесообразности включения предложенных НПА в План оценки фактического воздействия в 2020 году.

Предложение Шовтака В.Б. поддержали Мамулат Н.Е. и Киселев О.С.

РЕШИЛИ:

Одобрить План проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области на 2020 год. До утверждения Плана Минэкономразвития НСО дополнительно проработать вопрос о целесообразности включения предложенных НПА в План в 2020 году.

4. СЛУШАЛИ: Гурскую А.Г.

Гурская А.Г. проинформировала участников заседания о предложениях, внесенных в проект Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на первое полугодие 2020 года. Предложено включить в вышеуказанный план следующие документы:

1. Постановление Правительства НСО от 03.12.2019 № 458-п «Об установлении порядков предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новосибирской области, юридическим лицам и некоммерческим организациям»;

2. Постановление Губернатора Новосибирской области от 10.01.2019 № 4 «Об утверждении лесного плана Новосибирской области».

РЕШИЛИ:

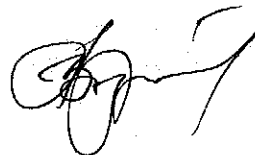
Одобрить План проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на первое полугодие 2020 года.

Председательствующий Экспертного совета



Е.Н. Бурденюк

Ответственный секретарь



В.П. Бурлуцкая