

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ

**Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия
нормативных правовых актов Новосибирской области
и их проектов**

25 июля 2014 года

№ 7

г. Новосибирск,
Правительство Новосибирской области

Председатель Молчанова О.В.

Заместитель Председателя Дидикин А.Б.

Ответственный секретарь Полещук Е.С.

Присутствовали члены Экспертного совета Гаенко О.А., Киселев О.С., Колесова О.В., Сапелкин В.С., Чесноков С.В.

Приглашенные: Москвина О.В., Симонов Н.Н., Бабушкина Е.А., Казанцев Е.А., Сошников Д.В., Бутрина В.В., Иванов Е.А., Матвиенко С.Е., Гетто В.В., Бондаренко Е.А., Шепель И.В., Ромашева Н.Н., Горячева Н.В., Федосова Е.И., Ветчинова Ю.С., Шушуникова И.Г., Титова М.В., Полежаев В.В., Каур И.В., Камольцева А.И., И.В.Гурская А.Г.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. 15.00-15.30 Об утверждении Положений о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности в соответствии с требованиями федерального закона №176-ФЗ от 2 июля 2013 г.

Содокладчики:

- начальник управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области Москвина О.В.

- кандидат юридических наук, Председатель Правления Новосибирского общественного фонда «Сибирский экспертный центр Модернизация» - заместитель Председателя Экспертного совета Дидикин А.Б.

2. 15.30-16.00 Об утверждении Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности на второе полугодие 2014 г.

Содокладчики:

- начальник управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области Москвина О.В.

– кандидат юридических наук, Председатель Правления Новосибирского общественного фонда «Сибирский экспертный центр Модернизация» - заместитель Председателя Экспертного совета Дидикин А.Б.

3. 16.00-16.30 О методических рекомендациях Минэкономразвития РФ и системе показателей уровня развития оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации

Докладчик:

– кандидат юридических наук, Председатель Правления Новосибирского общественного фонда «Сибирский экспертный центр Модернизация» - заместитель Председателя Экспертного совета Дидикин А.Б.

1. СЛУШАЛИ: Москвину О.В., Дидикина А.Б.

Москвина О.В. сообщила, что с целью выполнения требований федерального закона №176-ФЗ от 2 июля 2013 г. в Новосибирской области разработаны и приняты нормативные правовые акты, регулирующие процедуры оценки регулирующего воздействия и экспертизы:

- постановление Правительства Новосибирской области №275-п от 15 июля 2014 г. «Об утверждении Порядка экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности»;

- постановление Губернатора Новосибирской области №116 от 21 июля 2014 г. «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»;

- приказ министерства экономического развития Новосибирской области №112 от 21 июля 2014 г. «Об утверждении формы сводного отчета и формы заключения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и примерного перечня вопросов для проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Новосибирской области, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Эти документы детально регулируют участие заинтересованных представителей бизнеса в оценке регулирующего воздействия и экспертизе и направлены на формирование необходимых организационных и правовых основ для проведения в Новосибирской области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы действующих нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Дидикин А.Б. в дополнение отметил, что в Новосибирской области осуществляется переход к децентрализованной модели проведения оценки регулирующего воздействия, когда соответствующие процедуры реализуются регулирующими органами – разработчиками нормативных актов. В процедуре экспертизы возрастает роль Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия, который может выступать инициатором внесения предложений в План проведения экспертизы, а также аккумулирует мнения и предложения предпринимателей по итогам публичных консультаций. В случае возникновения разногласий между органами-разработчиками и уполномоченным органом они могут быть разрешены во время заседаний Экспертного совета.

Симонов Н.Н. задал вопрос по сроку прохождения и межведомственного согласования, если документ предварительно проходит оценку регулирующего воздействия. Москвина О.В. ответила, что минимальный срок составляет около 2 месяцев, но может быть продлен.

Сапелкин В.С. и Чесноков С.В. задали похожие по смыслу вопросы о том, насколько обязательны будут заключения об ОРВ и заключения об экспертизе, и что будет происходить, если орган-разработчик не направил документ на ОРВ.

Колесова О.В. задала вопрос о том, как будут разрешаться разногласия, учитывая, что детальной процедуры в новых документах нет.

Симонов Н.Н. ответил, что в этом случае при непрохождении процедуры ОРВ областное министерство юстиции не согласует проект правового акта. Если же орган-разработчик не учитывает результаты экспертизы, то все возможные разногласия могут обсуждаться на заседаниях Правительства Новосибирской области.

Молчанова О.В. отметила, что орган-разработчик несет ответственность за соблюдение процедур ОРВ и экспертизы, и уполномоченный орган будет взаимодействовать с министерством юстиции в части контроля за соблюдением процедур ОРВ и экспертизы.

РЕШИЛИ:

1.1. Информацию Москвиной О.В. и Дидикина А.Б. принять к сведению.

1.2. Рекомендовать министерству экономического развития Новосибирской области:

- осуществлять контроль за соблюдением органами-разработчиками процедур ОРВ и экспертизы, а также за качеством проведения публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов и действующих нормативных правовых актов.

- оказывать методическое и организационное содействие областным исполнительным органам государственной власти Новосибирской области, которые выступают ведомствами-разработчиками проектов нормативных правовых актов в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, в проведении оценки регулирующего воздействия и публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов.

2. СЛУШАЛИ: Москвину О.В., Дидикина А.Б.

Москвина О.В. проинформировала участников заседания, что Экспертный совет в декабре 2013 г. предварительно обсуждал перечень нормативных правовых актов, которые необходимо вынести на экспертизу. Часть документов

для экспертизы в настоящее время утратила свое значение, поскольку предлагалось обсуждать на публичных консультациях долгосрочные целевые программы, которые до конца 2014 года будут заменены на государственные программы, многие из которых подлежат оценке регулирующего воздействия. Поступили предложения от Законодательного Собрания Новосибирской области о вынесении на экспертизу ряда законов Новосибирской области, затрагивающих сферы предпринимательства и инвестиций.

Дидикин А.Б. в дополнение высказал предложение провести экспертизу действующей ведомственной целевой программы «Развитие инновационной системы в Новосибирской области на 2013-2015 гг.» и проанализировать в связи с этим и положения областного закона «О развитии инновационной системы в Новосибирской области».

Казанцев Е.А. задал вопрос, имеет ли смысл выносить на экспертизу действующий областной закон о развитии малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области, если он принят с целью реализации требований федерального закона и в процессе его исполнения выступает лишь основой для разработки и реализации государственных программ.

Симонов Н.Н. ответил, что от качества действующего закона зависит качество государственной программы, поэтому полезным будет с участием экспертов и предпринимателей скорректировать действующий областной закон.

Молчанова О.В. отметила также, что при проведении экспертизы действующего регионального закона целесообразно сразу анализировать и принятые в соответствии с ним государственные программы, тогда и будет эффект.

РЕШИЛИ:

2.1. Информацию Москвиной О.В. и Дидикина А.Б. принять к сведению.

2.2. Рекомендовать министерству экономического развития Новосибирской области с учетом требований постановления Правительства Новосибирской области №275-п от 15 июля 2014 г. включить в План проведения экспертизы нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на период сроком шесть месяцев следующие документы:

- Закон Новосибирской области №61-ОЗ от 8 декабря 2006 г. «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Новосибирской области»;

- Закон Новосибирской области №245-ОЗ от 2 июля 2008 г. «О развитии малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области» и постановление Правительства Новосибирской области №360-п от 19 августа 2011 г. «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2012-2016 гг.»»;

- Постановление Правительства Новосибирской области №360-п от 19 августа 2011 г. «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2012-2016 гг.».

- Закон Новосибирской области №178-ОСД от 8 декабря 2007 г. «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы» и приказ министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области №2025 от 4 октября 2012 г. «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие инновационной системы Новосибирской области на 2013-2015 гг.»;

- Приказ министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области №2025 от 4 октября 2012 г. «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие инновационной системы Новосибирской области на 2013-2015 гг.».

3. СЛУШАЛИ: Дидикина А.Б.

Дидикин А.Б. сообщил информацию, что 26 марта 2014 г. министерство экономического развития Российской Федерации утвердило приказ №159 с методическими рекомендациями субъектам РФ о развитии оценки регулирующего воздействия и экспертизы. Данный документ размещен на сайте Правительства Новосибирской области в разделе «Управление» («Оценка регулирующего воздействия»).

Минэкономразвития РФ начинает работу по формированию к концу 2014 г. рейтинга субъектов РФ по уровню развития института оценки регулирующего воздействия. На сайте Минэкономразвития РФ размещена система показателей, позволяющая уже сегодня увидеть рейтинг Новосибирской области. Новосибирский общественный фонд «Сибирский экспертный центр Модернизация» подготовил рейтинг регионов Сибирского федерального округа. Результаты получились следующие:

- Иркутская область (75%);
- Новосибирская область (62%);
- Омская область (61%);
- Томская область (54%);
- Кемеровская область (53%);
- Забайкальский край (46%);
- Республика Бурятия (41%);
- Республика Хакасия (40%);
- Республика Алтай (29%);
- Алтайский край (27%);
- Красноярский край (27%);
- Республика Тыва (27%).

По итогам 2013 года в независимом рейтинге Новосибирская область заняла 6 место среди российских регионов и 1 место среди регионов Сибирского федерального округа. Рейтинг может существенно измениться к концу года в связи с началом проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов.

Из системы показателей Минэкономразвития РФ в Новосибирской области выполняются следующие показатели уровня развития ОРВ и экспертизы:

1. Правовое закрепление (18%)

- утверждение порядка проведения ОРВ (7%);
- степень регулирующего воздействия (3%)

- закреплена иная система учета выводов (3%)
- утвержден порядок экспертизы действующих НПА (5%)

2. Практический опыт (21%)

- систематическое проведение ОРВ (7%);
- анализ альтернатив регулирования (8%);
- предложения исходят от предпринимателей и экспертов (6%);

3. Методическое и организационное сопровождение (15%).

- размещены документы об ОРВ (4%);
- информация о публичных консультациях (4%);
- размещаются заключения об ОРВ (4%);
- существуют соглашения о взаимодействии между уполномоченными органами и бизнес-ассоциациями (3%).

4. Опциональные показатели (8%)

- региональные мероприятия, посвященные ОРВ (3%);
- повышение квалификации сотрудников органов власти по ОРВ (2%);
- соответствие Методическим рекомендациям Минэкономразвития РФ (2%);
- утверждение методики ОРВ и экспертизы и/или типовых форм документов (1%).

Итого – 62% (удовлетворительный уровень).

Новосибирский общественный фонд «Сибирский экспертный центр Модернизация» подготовил рейтинг регионов Сибирского федерального округа. Результаты получились следующие:

- Иркутская область (75%);
- Новосибирская область (62%);
- Омская область (61%);
- Томская область (54%);
- Кемеровская область (53%);
- Забайкальский край (46%);
- Республика Бурятия (41%);
- Республика Хакасия (40%);
- Республика Алтай (29%);
- Алтайский край (27%);
- Красноярский край (27%);
- Республика Тыва (27%).

По итогам 2013 года в независимом рейтинге Новосибирская область заняла 6 место среди российских регионов и 1 место среди регионов Сибирского федерального округа. Рейтинг может существенно измениться к концу года в связи с началом проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов.

РЕШИЛИ:

Информацию Дидикина А.Б. принять к сведению.

Председатель Экспертного совета



О.В. Молчанова

Ответственный секретарь Экспертного совета



Е.С. Полещук