



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«25» ноября 2014 г.

№ 8

**об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта
Новосибирской области, затрагивающего вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности**

Министерство экономического развития Новосибирской области в соответствии с пунктом 11.1 Положения о Министерстве экономического развития Новосибирской области, утвержденного постановлением Губернатора Новосибирской области от 18.05.2010 № 156, Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Губернатора Новосибирской области от 21.07.2014 № 116 (далее – Положение), рассмотрело проект распоряжения Правительства Новосибирской области «Об утверждении Инвестиционной стратегии Новосибирской области до 2030 года» (далее – Проект), подготовленный Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта акта разработчиком акта был соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия, определенный в Положении.

2. Описание предлагаемого регулирования

На фоне формирующегося нового технологического уклада мировой экономики в условиях возрастающей конкуренции за ресурсы возможность устойчивого развития регионов требует безусловной активизации

инновационного потенциала предопределяет необходимость разработки эффективной инвестиционной стратегии (далее – инвестиционная стратегия).

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

Недостаточная реализация имеющихся в Новосибирской области конкурентных преимуществ и накопленного инновационного потенциала предопределяет необходимость разработки эффективной инвестиционной стратегии, определяющей приоритетные направления инвестиционной политики Новосибирской области. Утверждение нормативно-правового акта необходимо для внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, утвержденного решением Наблюдательного совета Автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» от 03.05.2012 года (далее – Стандарт АСИ). На текущий момент 14 из 15 обязательных требований стандарта АСИ полностью либо частично реализованы в регионе. Утверждение высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации Инвестиционной стратегии региона является последним элементом, позволяющим Агентству стратегических инициатив присвоить Новосибирской области статус о полном внедрении стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе.

Отсутствие Инвестиционной стратегии не позволяет в полной мере обеспечить благоприятный инвестиционный климат в регионе и реализовать накопленный инновационный потенциал, негативно сказывается на инвестиционной привлекательности региона.

Задачи повышения инвестиционной привлекательности и определения приоритетных направлений инвестиционной политики в регионе ранее решались в основном с использованием программно-целевого метода. В настоящий момент действует долгосрочная целевая программа «Государственная поддержка инвестиционной деятельности на территории Новосибирской области на 2012 - 2021 годы», утвержденная постановлением Правительства Новосибирской области от 01.09.2011 № 383-п. Вместе с тем, опыт программно-целевого регулирования в инвестиционной сфере затрагивает лишь определенные сферы деятельности, в связи с чем, возникла необходимость утверждения единого документа, определяющего инвестиционные приоритеты региона, содержащего описание взаимосвязанных по целям, задачам, срокам и ресурсам программ, проектов и мероприятий, обеспечивающих рост инвестиций в субъекте Российской Федерации.

Принятие Инвестиционной стратегии в соответствии со Стандартом АСИ, будет способствовать решению поставленных задач. В Сибирском федеральном округе из 15 субъектов РФ лишь в Новосибирской и Томской областях в полном объеме не внедрен Стандарт АСИ.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования

Конечной целью регулирования является реализация следующих задач:

- создание институциональной среды и благоприятных условий для аккумулирования финансовых ресурсов в Новосибирской области;
- стимулирование осуществления инвестиций в приоритетные направления, виды деятельности, продукции, работ, услуг, а также территории инвестиционного стимулирования;
- развитие объектов инфраструктуры на территории Новосибирской области;
- повышение эффективности коммуникационных и информационных каналов между государственными органами, существующими и потенциальными инвесторами и иными субъектами инвестиционной деятельности.

Основанием для разработки проекта нормативного правового акта служат – Поручение Президента РФ от 27.12.2012 № Пр-144ГС (п. 2в и п. 6а), Решение Наблюдательного совета Автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» от 03.05.2012 года, а также Распоряжение Правительства РФ от 10.04.2014 № 570-р «Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года)».

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере

По данным Агентства стратегических инициатив (далее – АСИ), опубликованным на портале <http://investstandart.ru>, – 83 региона присоединились к внедрению Стандарта АСИ, 47 регионов уже завершили внедрение. Лучшие практики, направленные на решение проблемы, имеются в следующих регионах: Свердловской области, Калужской области, Липецкой области, Пермском крае, Республике Татарстан, что было учтено в разрабатываемом документе.

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, включая вариант, который позволит достичь поставленные цели без введения нового правового регулирования

Анализ мнения участников публичных консультаций указывает на безусловную актуальность принятия нормативно-правового акта, определяющего инвестиционные приоритеты региона, описание взаимосвязанных по целям, задачам, срокам и ресурсам программ, проектов и мероприятий, обеспечивающих рост инвестиций. Данный способ регулирования позволит обеспечить динамичное развитие экономики в долгосрочной перспективе и повысить благосостояние населения Новосибирской области. Иной способ решения проблемы не целесообразен, поскольку должна быть единая стратегия инвестиционного развития субъекта Российской Федерации, носящая системный характер.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка их ожидаемых дополнительных расходов и доходов

Основные группы участников отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием:

– потенциальные инвесторы (лица, осуществляющее вложение инвестиций с использованием собственных и (или) заемных средств);

– иные лица, способствующие осуществлению инвестиционной деятельности (кредитные, лизинговые, страховые, юридические, консультационные, оценочные, информационные, образовательные организации и иные лица, оказывающие услуги в целях осуществления инвестиционной деятельности), а также органы государственной и муниципальной власти.

По оценке участников публичных консультаций, принятие нормативного правового акта в отношении потенциальных инвесторов и иных лиц, способствующих осуществлению инвестиционной деятельности (кредитные, лизинговые, страховые, юридические, консультационные, оценочные, информационные, образовательные организации и иные лица, оказывающие услуги в целях осуществления инвестиционной деятельности) – не скажется на их ожидаемых дополнительных расходах.

8. Анализ новых, изменяемых и отменяемых функций, полномочий, обязанностей и прав органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления, а также оценка расходов и возможных доходов консолидированного бюджета Новосибирской области

Выявлено отсутствие новых, изменяемых и отменяемых функций, полномочий, обязанностей и прав органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления Новосибирской области в связи с непосредственным принятием данного нормативного правового акта.

9. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий

Риски негативных последствий от утверждения данного документа отсутствуют. Напротив, принятие нормативного правового акта будет способствовать снижению рисков инвестиционной деятельности на территории Новосибирской области, вследствие реализации следующих мер: создание благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности, подразумевающих открытость и прозрачность государственной инвестиционной политики; формирование прозрачной системы оценки эффективности реализации инвестиционных проектов; проведение научных и маркетинговых исследований по приоритетным направлениям инвестиционной деятельности с дальнейшим размещением в свободном доступе и т.д.

10. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

Мониторинг реализации Инвестиционной стратегии проводит Министерство экономического развития Новосибирской области, которое осуществляет контроль за изменением плановых (целевых) показателей Инвестиционной стратегии и ежегодно в срок до 01 июля года, следующего за отчетным годом, представляет отчет о реализации Инвестиционной стратегии за отчетный год в Правительство Новосибирской области и размещает его на сайте Минэкономразвития Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В отчете помимо анализа основных показателей, информации об инвестиционном климате в Новосибирской области содержатся также описание эффектов от реализованных мероприятий и предложения по улучшению эффективности предпринимаемых мер. На основании ежегодного отчета и проводимого мониторинга в случае отклонения от заданных целевых показателей или невозможности их достижения Министерство экономического развития Новосибирской области: вносит изменения в мероприятия Инвестиционной стратегии, а также разрабатывает предложения по корректировке Инвестиционной стратегии и ее целевых показателей.

Целевыми показателями реализации стратегии являются:

- ежегодный объем инвестиций в основной капитал (на конец периода), млрд. руб.;
- доля инвестиций в валовом региональном продукте (на конец периода), %;
- производительность труда, как отношение валовой добавленной стоимости к численности занятых в экономике Новосибирской области (на конец периода), тыс. руб. / чел.;
- фондоотдача основных производственных фондов Новосибирской области, руб./руб.;
- количество инвестиционных проектов, получивших государственную поддержку (нарастающим итогом на конец периода), ед.;
- ежегодный размер налоговых поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области за счет реализации инвестиционных проектов (на конец периода), млрд. руб.;
- доля инновационной продукции в общем объеме промышленного производства (на конец периода), %;
- количество реализованных проектов на принципах государственно-частного партнерства (ГЧП) (нарастающим итогом на конец периода), ед.;
- количество проектов, реализованных совместно с институтами развития (нарастающим итогом на конец периода), ед.;
- количество инвестиционных проектов, получивших муниципальную поддержку (нарастающим итогом на конец периода), ед.;
- количество введенных в эксплуатацию промышленных и технологических парков (нарастающим итогом на конец периода), ед.;
- количество подготовленных площадок (зон) (нарастающим итогом на конец периода), ед.;

- количество резидентов промышленных и технологических парков (нарастающим итогом на конец периода), ед.;
- место Новосибирской области в рейтинге инвестиционной привлекательности Национального рейтингового агентства (на конец периода);
- место Новосибирской области в национальном рейтинге состояния инвестиционного климата (на конец периода);

В соответствии с Методикой определения целевых значений показателей оценки, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 10.04.2014 № 570-р (п. 17) «Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года)» автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» оцениваются значения показателя, характеризующего оценку предпринимательским сообществом эффективности реализации внедренных составляющих стандарта (в баллах). Целевые значения показателя устанавливаются начиная с 2015 года.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования

Не выявлено.

12. Результаты публичных консультаций по проекту

При разработке Проекта был использован опыт практик субъектов Российской Федерации.

Круг участников публичных консультаций включал представителей: органов исполнительной власти, высших учебных заведений, научного сообщества, банковского сообщества, страховых компаний, Новосибирской ТПП, промышленных и муниципальных предприятий, Государственного автономного учреждения Новосибирской области «Агентство формирования инновационных проектов «АРИС» (далее – ГАУ НСО АРИС), Открытое акционерное общество «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области» (далее – ОАО «АИР») и консалтинговых компаний, указывая на широкий круг экспертного сообщества. Всего в ходе публичных консультаций получено 25 мнений от вышеперечисленных участников публичных консультаций.

Большинство (более 60%) участников публичных консультаций в целом положительно охарактеризовали проект документа. Подавляющее большинство экспертов в ответах на вопрос публичной анкеты, отмечает, что введение предлагаемого нормативного акта не повлияет на конкурентную среду в отрасли, не будет способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отраслях экономики. Участники также считают, что предлагаемые мероприятия не противоречат действующим нормативным правовым актам, а также, что в предлагаемом проекте нормативного акта не существуют положения, которые

необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, в рамках проведения публичных консультаций участниками отмечено более 90 замечаний и предложений, большая часть которых учтена при доработке Проекта (подробная информация в приложении к Сводному отчёту – «Сводка предложений»).

Основные из учтенных предложений:

- дополнение раздела 2.1. материалами о прогнозном сценарии развития мировой экономики согласно требований Стандарта АСИ;
- расширение раздела 2.2. сведениями о международном сотрудничестве региона;
- дополнение раздела 2.3. выводами SWOT-анализа;
- дополнение раздела 4.1 в части описания инвестиционного потенциала промышленного сектора, а тенденции развития агропромышленного сектора «— созданием оптово-логических центров по распределению сельскохозяйственной продукции», а строительного сектора «— вынесением промышленных предприятий за границы областного центра и создание производственной зоны вне города Новосибирска»;
- дополнение раздела 4.2. актуальными сведениями о Бiotехнопарке «Кольцово» и Технопарке новосибирского Академгородка (Академпарке);
- дополнение раздела 5.4. Кластерная политика актуальными сведениями о роли Центра кластерного развития Новосибирской области на базе ГАУ НСО АРИС;
- расширение в разделе 5.6. перечня институтов развития, дополнение перечнем федеральных государственных программ, участие в которых регион считает приоритетным;
- актуализация и дополнение в разделе 6 списка совещательных органов и специализированных организаций;
- корректировка в разделе 6.4. сроков актуализации положений стратегии в соответствии с требованиями Стандарта АСИ;
- дополнение стратегии сведениями о Федеральном законе от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», ссылкой в раздел 6.4. на Методику определения целевых значений показателей оценки, утв. распоряжением Правительства РФ от 10.04.2014 № 570-р «Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года)», сведения о Национальном рейтинге инвестиционного климата;
- дополнение стратегии сведениями о перспективном развитии Новосибирской агломерации, с учетом п. 1.17 Схемы территориального планирования Новосибирской агломерации, утвержденной Постановлением Правительства Новосибирской области от 28.04.2014 № 186-п;

– уточнение списка целевых показателей реализации стратегии и согласовании их с показателями согласно Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», Распоряжения Правительства Новосибирской области от 07.07.2011 № 287-п, Распоряжения Правительства РФ от 10.04.2014 № 570-р «Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года)», методик национальных рейтингов.

Сводная таблица замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций приведена в сводке предложений по результатам публичных консультаций проекта нормативного правового акта Новосибирской области, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в приложении к Сводному отчёту.

Кроме того, в соответствии с поручением, данным разработчику акта на заседании Экспертного совета по ОРВ (протокол № 8 от 14.11.2014), в части доработки Проекта в срок до 21.11.2014, Проект Инвестиционной стратегии был доработан. Доработка была осуществлена с учетом состоявшегося обсуждения Проекта на заседании Экспертного совета, а так же с учетом предложений, поступивших после заседания (в период с 14.11.2014 до 21.11.2014). После заседания Экспертного совета поступило 1 (одно) предложение от Института экономики и организации промышленного производства СО РАН (Ждан Г.В.). Предложение касается правок по разделу 3 «Цели, задачи и принципы реализации инвестиционной политики» на стр. 18-23 Проекта. Предложение частично учтено. Иных официальных предложений в адрес разработчика акта не поступало.

13. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия Проект был рассмотрен по критериям, перечисленным в нижеприведенной таблице.

Таблица 1

Сведения о выявленных положениях НПА, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а
-------	----------	--

		также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	Отсутствуют
2	Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Новосибирской области обязательных процедур	Отсутствуют
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	Отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами государственной власти Новосибирской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	Отсутствуют

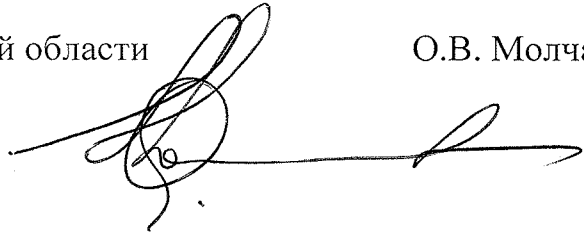
Министерство экономического развития Новосибирской области, проведя оценку регулирующего воздействия нормативного правового акта с учетом поступивших в ходе публичных консультаций замечаний и предложений, считает, что:

1. проект не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов как субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, так и расходов бюджета Новосибирской области;

2. принятие Проекта позволит определить инвестиционные приоритеты Новосибирской области и обеспечить рост инвестиционной активности, а так же выполнить требования Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе.

Заместитель Председателя Правительства
Новосибирской области – министр
экономического развития Новосибирской области

О.В. Молчанова

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.