



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

11.06.2014

№ 6

об оценке регулирующего воздействия на проект Закона Новосибирской области № 227 – ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Новосибирской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств»

Министерство экономического развития Новосибирской области во исполнение постановления Губернатора Новосибирской области от 18.05.2010 № 156 «О министерстве экономического развития Новосибирской области» рассмотрело проект Закона Новосибирской области № 227 – ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Новосибирской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств».

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлено регулирование. Цель принятия проекта акта.

Проект Закона Новосибирской области № 227 – ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Новосибирской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств». (далее – проект Закона) В соответствии со статьями 27.1 и 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) при нарушениях правил эксплуатации, использования и управления транспортным средством (управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления им, регистрационных документов на транспортное средство, документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им транспортным средством в отсутствие его владельца; не имеющим права управления транспортным средством, лишенным права управления транспортным средством, находящимся в состоянии опьянения; несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств; нарушение правил остановки или стоянки транспортных и другие) должностные лица, уполномоченные составлять

протоколы о соответствующих административных правонарушениях (сотрудники ГИБДД), принимают решение о задержании транспортного средства, то есть «исключении транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания».

В этих случаях сотрудник ГИБДД составляет протокол о задержании транспортного средства, который подписывается этим сотрудником и лицом, в отношении которого применена соответствующая мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, если последний находится на месте совершения административного правонарушения (ч. 5 ст. 27.13 КоАП РФ). С этого момента дело об административном правонарушении считается возбужденным (пункт 2 части 4 статьи 28.1 КоАП РФ).

Согласно статье 2 Закона Новосибирской области от 14.06.2012 № 227-ОЗ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств» специализированная организация в лице ее представителя принимает от должностного лица, уполномоченного составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, принимать решения о задержании транспортного средства (далее - должностное лицо), задержанное транспортное средство и на основании акта приема задержанного транспортного средства, составленного в присутствии должностного лица, осуществляет перемещение задержанного транспортного средства на специализированную стоянку. Этот акт составляется в двух экземплярах и подписывается представителем специализированной организации и задержавшим транспортное средство должностным лицом.

Затем представитель специализированной организации в присутствии должностного лица опечатывает конструктивно предусмотренные места доступа в задержанное транспортное средство, после чего осуществляет погрузку и перемещение задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

Основной проблемой, на решение которой направлено регулирование рассматриваемого проекта Закона, является правовая неопределенность установления момента начала перемещения транспортного средства на специализированную стоянку.

II. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

В пояснительной записке к проекту Закона разработчик отмечает, что внесение изменений обусловлено несоответствием утвержденного порядка:

Закон области от 14.06.2012 № 227-ОЗ не предусматривает возможность прекращения процедуры задержания транспортного средства при устранении прибывшим на место задержания владельцем либо его представителем причины задержания транспортного средства.

Однако такая возможность предусмотрена «Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения», утвержденным приказом МВД России от 02.03.2009 № 185.

Согласно статье 147.1 этого Административного регламента в случае устранения причины задержания транспортного средства на месте выявления административного правонарушения (предоставление документов, предусмотренных Правилами дорожного движения; устранение неисправностей тормозной системы, рулевого управления или сцепного устройства (в составе поезда); устранение нарушения правил остановки или стоянки транспортных средств на проезжей части, повлекшее создание препятствий для движения других транспортных средств, либо остановки или стоянки транспортного средства в тоннеле; устранение нарушения правил перевозки крупногабаритных, тяжеловесных либо опасных грузов; предоставление для управления транспортным средством иного лица, при отсутствии оснований для его отстранения от управления транспортным средством) до начала перемещения задерживаемого транспортного средства, помещение транспортного средства на специализированную стоянку не осуществляется.

Учитывая названные положения Административного регламента, а также положения статьи 27.13 КоАП РФ о цели задержания транспортного средства – пресечение административного правонарушения, суды признают незаконными действия сотрудников ГИБДД по задержанию и перемещению транспортных средств на специализированную стоянку в случае нарушения прав граждан на устранение причины задержания транспортного средства до начала его перемещения (апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Брянского областного суда от 24.01.2013, решение Калининского районного суда города Тюмени от 24.05.2013).

III. Замечания и предложения в рамках оценки регулирующего воздействия проекта постановления.

В соответствии с пунктами 12 и 14 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2013г. №182-п, была проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта Закона, в ходе которой выявлено, что проект Закона не предусматривает новое правовое регулирование в отношении прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности.

IV. Выводы о возможных последствиях принятия проекта акта.

Учитывая изложенное разработанный проект Закона является своевременным и обоснованным.

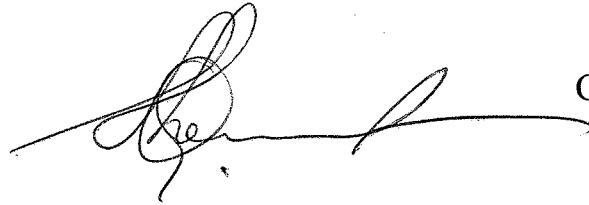
Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов

предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

V. Сведения о публичных консультациях по проекту акта.

В рамках предварительной оценки регулирующего воздействия, в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2013г. №182-п, министерством экономического развития Новосибирской области публичные консультации по проекту Постановления не проводились.

Временно исполняющая
обязанности министра



О.В. Молчанова

Н.С. Белоусова
(383) 223-06-48

