



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

31.03.2014

№ 3

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Новосибирской области
«О внесении изменений в долгосрочную целевую программу
«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства
в Новосибирской области на 2012-2016 годы»**

Министерством экономического развития Новосибирской области во исполнение постановления Правительства Новосибирской области от 13.08.2012 № 378-п «О проведении эксперимента по внедрению процедуры оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области», рассмотрело поступивший от министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее - разработчик) проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в долгосрочную целевую программу «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2012-2016 годы» (далее – проект Постановления).

I. Проблема, на решение которой направлено регулирование. Цель принятия проекта акта.

Изменения в долгосрочную целевую программу «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2012-2016 годы», утвержденную постановлением Правительства Новосибирской области от 19.08.2011 № 360-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2012-2016 годы» (далее – Программа), предполагаются в целях совершенствования механизмов реализации Программы и достижения целевых индикаторов.

II. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

В целом проект Постановления включает в себя преамбулу, перечень изменений в долгосрочную целевую программу «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2012 - 2016 годы», а также новую редакцию приложений к Программе.

Основной группой участников общественных отношений, интересы которых затрагиваются предлагаемым правовым регулированием, являются малые и средние предприятия, а также индивидуальные предприниматели.

Областью правового регулирования рассматриваемого проекта акта является сфера деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Новосибирской области.

Принятием изменений, предлагаемых в проекте Постановления, разработчики предполагают усовершенствовать действующие механизмы реализации Программы и достижения целевых индикаторов:

1. рост оборота малых и средних предприятий (к уровню предыдущего года);
2. рост объемов отгруженных товаров собственного производства (к уровню предыдущего года).

В соответствии с пояснительной запиской разработчиков, проектом Постановления предлагается отказаться от подхода принятия обязательства по приросту налоговых платежей в консолидированный бюджет Новосибирской области по формам поддержки для которых было установлено данное условие, и перейти к подходу ограничения размера финансовой поддержки в зависимости от размера фактически уплаченных налогов в консолидированный бюджет Новосибирской области за год предшествующий году оказания финансовой поддержки. Таким образом, сумма субсидии не должна превышать размер фактически уплаченных налогов. Смягчение условия по обеспечению прироста налоговых платежей обусловлено несколькими обстоятельствами: из-за нестабильности экономической конъюнктуры большинство субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМиСП) не в состоянии обеспечить прирост налоговых платежей в консолидированный бюджет в должном объеме, поэтому большинство СМиСП не рискуют брать на себя обязательства связанные с приростом налоговых платежей, а тем СМиСП кто претендует на получение поддержки и принимает обязательство по приросту налоговых платежей приходится возвращать предоставленную субсидию в полном объеме из-за невыполнения данного условия (вне зависимости от процента невыполнения). Такое требование законодательства является существенным бременем для СМиСП в связи с тем, что, к примеру, прибыль от использования нового оборудования (на компенсацию затрат на которое была предоставлена субсидия) предприятие получает, как правило, не в год его ввода в эксплуатацию, а в последующие годы. Аналогичная ситуация с субсидированием части процентных

выплат СМиСП по кредитам привлеченным в российских кредитных организациях взятых на строительство (реконструкцию) производственных зданий, сооружений. В 2013 году указанные обстоятельства привели к тому, что часть федеральных средств была не освоена. Зависимость размера предоставляемой субсидии от размера фактически уплаченных налогов в консолидированный бюджет Новосибирской области и ранжирование заявок по степени налоговой нагрузки будет являться стимулирующим условием осуществления роста налоговых платежей в бюджет Новосибирской области, при этом создается возможность большего освоения федеральных средств и исключение возвратов предоставленных субсидий.

Во вторых, в целях систематизации всех форм предоставления финансовой поддержки предлагается Приложение №5 «Условия и порядок оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере бытового обслуживания, в форме субсидирования части затрат на реализацию бизнес-плана предпринимательского проекта» к долгосрочной целевой программе «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2012-2016 годы» привести к единому виду и включить в Приложение №1 к Порядку оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Приведение описания всех форм поддержки к единому виду упростит и облегчит их восприятие у СМиСП.

Также, целесообразно исключить из формы поддержки «Субсидирование части затрат на реализацию бизнес – плана предпринимательского проекта СМиСП, осуществляющим деятельность в сфере бытового обслуживания» поддержку, предоставляемую СМиСП, начинающих свой бизнес (действующих менее 1 года с момента государственной регистрации) и включить данную поддержку в форму «Субсидирование части затрат на государственную регистрацию юридического лица (индивидуального предпринимателя) и на реализацию бизнес – плана предпринимательского проекта юридического лица (индивидуального предпринимателя)» с целью унификации условий и порядка предоставления финансовой поддержки данной категории СМиСП, а также исключения возможности двойного субсидирования.

В-третьих, вносятся изменения в Приложение № 2 к Программе.

Уменьшается объем средств областного бюджета по мероприятию 15 «Содействие СМиСП в получении доступа к технологическому оборудованию, консалтинговым, инжиниринговым, консультационным, информационным услугам в центрах прототипирования, центрах коллективного пользования, центрах кластерного развития, центрах субконтрактации». Высвободившиеся средства областного бюджета были перераспределены по иным мероприятиям (исходя из реальных потребностей в финансировании указанных мероприятий).

Из-за отсутствия средств областного бюджета в 2013 году, средства, запланированные в рамках Программы на мероприятие «1. Освещение в СМИ передового опыта развития малого и среднего предпринимательства», по указанному мероприятию в предлагаемой редакции проекта Постановления

увеличены на 199,0 тыс. рублей. Увеличение произошло также за счет мероприятия 15 Программы.

По мероприятию «2.2. Развитие и обеспечение функционирования сайтов и порталов, освещающих вопросы развития и поддержки предпринимательства в Новосибирской области» уменьшен объем средств областного бюджета на 30 тыс. рублей в связи окончательной модернизацией и доработкой сайта в соответствии с техническим заданием. В дальнейшем планируется продвижение сайта, которое не требует дополнительного финансирования.

Уменьшение объема областных средств произошло по следующим мероприятиям: проведение обучающих семинаров, курсов; субсидирование части затрат на обучение СМиСП своих работников на образовательных курсах; проведение бизнес – форумов, конференций, Дня российского предпринимательства, семинаров, круглых столов, организация консультаций; субсидирование части затрат на государственную регистрацию юридического лица (индивидуального предпринимателя) и на реализацию бизнес-плана предпринимательского проекта юридического лица (индивидуального предпринимателя)); субсидирование части арендных платежей СМиСП; субсидирование части затрат СМиСП по участию в выставках или ярмарках; субсидирование части затрат СМиСП, связанных с подачей заявки на международную регистрацию товарного знака и (или) на государственную регистрацию товарного знака в Российской Федерации; предоставление субсидий для обеспечения функционирования бизнес-инкубаторов (закупка и установка необходимого оборудования, инвентаря; проведение работ, связанных с улучшением эксплуатации здания; организация рекламных кампаний, маркетинговых и информационных исследований рынков, организация и проведение конференций, семинаров, выставок, ярмарок, деловых миссий, организация образовательных, консалтинговых и иных услуг с целью привлечения в бизнес-инкубаторы субъектов малого предпринимательства и содействия реализации их предпринимательских проектов); субсидирование части затрат действующих инновационных компаний в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг); субсидирование части затрат СМиСП на патентование (оформление прав интеллектуальной собственности в России и за рубежом); субсидирование части затрат СМиСП на обновление основных средств; субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров. В основном, уменьшение объема областных средств связано с отсутствием достаточного количества заявок от СМиСП с обязательным выполнением всех условий на получение финансовой поддержки в общем количестве принятых заявок. Высвободившиеся средства областного бюджета были перераспределены по иным мероприятиям (исходя из реальных потребностей в финансировании указанных мероприятий).

Выделяются средства областного бюджета на дооснащение ранее созданных центров прототипирования в медицинском технопарке и центра

прототипирования в технопарке Новосибирского Академгородка в размере 32959,7 тыс.рублей, исходя из образовавшейся необходимости.

На основании требования Минэкономразвития России введены прогнозные объемы средств федерального бюджета на 2014 год в размере, несколько превышающем ожидаемый лимит по следующим мероприятиям: субсидирование части затрат на государственную регистрацию юридического лица (индивидуального предпринимателя) и на реализацию бизнес-плана предпринимательского проекта юридического лица (индивидуального предпринимателя); субсидирование части затрат по договорам лизинга; субсидирование части процентных выплат СМиСП по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях; по созданию и обеспечению функционирования Центров координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства; по обеспечению деятельности Российского представительства Европейской сети поддержки предпринимательства, создание и обеспечение деятельности региональных Евро Инфо Консультационных (Корреспондентских) Центров; по предоставлению субсидий для создания и обеспечения функционирования Центра молодежного инновационного творчества; по созданию и обеспечению деятельности Региональных центров инжиниринга для субъектов малого и среднего предпринимательства; субсидирование части затрат действующих инновационных компаний в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг); субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров; предоставление субсидий на софинансирование муниципальной программы развития СМиСП г. Новосибирска для реализации проекта «Реконструкция зданий с увеличением объема под производственную базу (бизнес-инкубатор) по ул. Троллейной, 87/1»; предоставление субсидий для софинансирования финансовой поддержки СМиСП по приоритетным направлениям Минэкономразвития РФ в рамках реализации муниципальных программ развития СМиСП.

В сумме средств, выделенных на предоставление субсидий на софинансирование муниципальной программы развития СМиСП г. Новосибирска для реализации проекта «Реконструкция зданий с увеличением объема под производственную базу (бизнес-инкубатор) по ул. Троллейной, 87/1», учтены средства федерального бюджета в размере 33706898 рублей, неизрасходованные в 2013 году и перешедшие на 2014 год по следующей причине: соглашение о предоставлении субсидии было подписано 26 декабря 2013 года, фактически федеральные средства поступили в Новосибирскую область 31 декабря 2013 года. Минпромторг НСО успел перечислить средства через Управление федерального казначейства по Новосибирской области в мэрию г. Новосибирска. Мэрия не успела перечислить средства исполнителю. В январе 2014 года мэрия г. Новосибирска вернула средства.

В Программу вводятся новые мероприятия. Во-первых, «8.1. Предоставление субсидий Центрам содействия развитию лизинга для

предоставления займов СМиСП на оплату авансового платежа по договору лизинга». Создание Центра содействия развитию лизинга (далее – Центра) обусловлено недостаточностью существующих мер государственной поддержки данного направления: действующие в области меры государственной поддержки направлены на компенсацию понесенных затрат СМиСП (субсидирование части авансового платежа по договору лизинга; субсидирование части платежей по договору лизинга), в то время как проблемой для многих СМиСП является отсутствие достаточных собственных средств для финансирования указанных затрат, прежде всего – авансового платежа по договору лизинга. Создание Центра, который будет частично оплачивать авансовый платеж по договору лизинга, будет способствовать развитию лизинга среди СМиСП, позволит расширить категорию СМиСП, пользующихся данным инструментом поддержки. Кроме того, развитие лизинга СМиСП является одним из приоритетных направлений развития малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития России, что даст Новосибирской области возможность привлечь средства федерального бюджета.

Во-вторых, «14.5. Создание и обеспечение деятельности Центра кластерного развития». Стратегией социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года кластерная политика определена генеральным направлением реализации конкурентных преимуществ и поддержки региональных точек роста Новосибирской области.

Эффективный переход к инновационному развитию требует концентрации ресурсов и усилий на наиболее перспективных взаимодополняющих группах предприятий, реализующих инновационный потенциал, имеющих наиболее высокий потенциал конкурентоспособности, - кластерах. Одной из таких сфер экономической деятельности является – информационные технологии. Таким образом, развитие кластера в сфере информационных технологий обеспечит высокий темп экономического роста, рост конкурентоспособности как каждого отдельного участника, так и всего ит-кластера в целом за счет реализации потенциала эффективного взаимодействия участников кластера, связанного с расширением доступа к инновациям, технологиям, современным методам управления, новейшему оборудованию, специализированным услугам и высококвалифицированным кадрам, ростом возможностей привлечения инвестиций и выхода на международные рынки, а также снижением транзакционных издержек. Кроме того, развитие кластеров является одним из приоритетных направлений Минэкономразвития РФ, что позволит привлечь дополнительные средства федерального бюджета. Субсидии предоставляются на создание центров кластерного развития, координирующих работу участников кластера по реализации совместных проектов.

Планируется начать реализацию еще одного нового мероприятия «14.6. Создание и обеспечение деятельности промышленного парка». Создание и развитие промышленного парка является одним из приоритетных направлений министерства экономического развития Новосибирской области. В настоящее время малые и средние производственные предприятия имеющие потенциал роста

сегодня в основной массе занимают производственные площади на правах аренды у крупных заводов. Договора аренды, заключаемые чаще всего на один год, не стимулируют предприятия к обустройству территории, капитальному ремонту производственных площадей. Предприятия находятся на правах временщиков. В настоящее время уже формируется пул производственных предприятий, готовых участвовать в реализации данного проекта. Объединение предприятий в одном месте автоматически усилит кооперацию между ними, повысит коэффициент использования основных средств. В этом случае для каждого предприятия увеличится количество потребителей за счёт расширения потока посетителей индустриальной зоны. Некоторым небольшим производственным предприятиям сегодня необходимо расширяться. Но данный шаг для большинства может рассматриваться только при условии переезда на собственные площади. На новой промышленной площадке предприятия могут строить производственные корпуса с использованием новейших строительных технологий: светлые, просторные, энергосберегающие, недорогие. Имея собственную землю предприятие сможет планировать увеличение производства с последовательной застройкой своей территории.

На первоначальном этапе, планируется выделение средств областного бюджета за счет высвободившихся средств по другим мероприятиям Программы для разработки концепции и бизнес-плана создания и развития промышленного парка.

Создание новых мероприятий не потребует дополнительного привлечения средств областного бюджета т.к. произведено перераспределение объемов финансирования из областного бюджета по мероприятиям Программы на 2014 год. Однако, в 2013 году в соответствии с Программой планировалось выделение областных средств и привлечение федеральных средств на закупку комплекса оборудования для региональных центров инжиниринга на базе ГУП НСО "Новосибирский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства" (далее – фонд). Фонд, в свою очередь, провел конкурс на приобретение оборудования за счет привлечения средств областного и федерального бюджета. Средства федерального бюджета выделены не были, в связи с чем, приобретение оборудования не представляется возможным. Для оплаты приобретенного по договору оборудования в полном объеме необходимо увеличение средств областного бюджета на 6142,838 тыс.рублей. Выделение средств областного бюджета за счет сокращения иных мероприятий программы не представляется возможным, так как приведет к ситуации сокращения заявки Новосибирской области на получение средств федерального бюджета, которая составит меньше величины лимита средств предоставляемых Новосибирской областью.

Перераспределение объемов финансирования из областного бюджета по мероприятиям Программы на 2014 год:

11. Субсидирование части затрат СМиСП по участию в выставках или ярмарках;	-29795,7	14.2. Создание и развитие центра прототипирования в медицинском технопарке; центра прототипирования в технопарке	+32959,7
--	----------	---	----------

<p>субсидирование части затрат СМиСП, связанных с подачей заявки на международную регистрацию товарного знака и (или) на государственную регистрацию товарного знака в Российской Федерации</p>		Новосибирского Академгородка	
<p>15. Содействие СМиСП в получении доступа к технологическому оборудованию, консалтинговым, инжиниринговым, консультационным, информационным услугам в центрах прототипирования центрах коллективного пользования, центрах кластерного развития, центрах субконтрактации</p>	-3164,0		
<p>14.1. Предоставление субсидий для обеспечения функционирования бизнес-инкубаторов (закупка и установка необходимого оборудования, инвентаря; проведение работ, связанных с улучшением эксплуатации здания; организация рекламных кампаний, маркетинговых и информационных исследований рынков, организация и проведение конференций, семинаров, выставок, ярмарок, деловых миссий, организация образовательных, консалтинговых и иных услуг с целью привлечения в бизнес-инкубаторы субъектов малого предпринимательства и содействия реализации их предпринимательских</p>	-7000,0	<p>8.1. Предоставление субсидий Центрам содействия развитию лизинга для предоставления займов СМиСП на оплату авансового платежа по договору лизинга</p>	+20000,0

проектов)			
16.1. Субсидирование части затрат действующих инновационных компаний в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг); субсидирование части затрат СМиСП на патентование (оформление прав интеллектуальной собственности в России и за рубежом); субсидирование части затрат СМиСП на обновление основных средств	-6000,0		
16.2. Субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров	-7000,0		
11. Субсидирование части затрат СМиСП по участию в выставках или ярмарках; субсидирование части затрат СМиСП, связанных с подачей заявки на международную регистрацию товарного знака и (или) на государственную регистрацию товарного знака в Российской Федерации	-10186.0	14.4. Создание и обеспечение деятельности Региональных центров инжиниринга для субъектов малого и среднего предпринимательства	+11500.0
18. Субсидирование части затрат на реализацию бизнес – плана предпринимательского проекта СМиСП, осуществляющим деятельность в сфере бытового обслуживания	-1314		

15. Содействие СМиСП в получении доступа к технологическому оборудованию, консалтинговым, инжиниринговым, консультационным, информационным услугам в центрах прототипирования центрах коллективного пользования, центрах кластерного развития, центрах субконтракции	-8204,3	1. Освещение в СМИ передового опыта развития малого и среднего предпринимательства	+199,0
		17.2. Предоставление субсидий на софинансирование муниципальной программы развития СМиСП г. Новосибирска для реализации проекта «Реконструкция зданий с увеличением объема под производственную базу (бизнес-инкубатор) по ул. Троллейной, 87/1»	+8005,3
6. Субсидирование части затрат на государственную регистрацию юридического лица (индивидуального предпринимателя) и на реализацию бизнес-плана предпринимательского проекта юридического лица (индивидуального предпринимателя)); субсидирование части арендных платежей СМиСП	-2000,0	14.3. Предоставление субсидий для создания и обеспечения функционирования Центра молодежного инновационного творчества	+2000,0
4. Проведение бизнес-форумов, конференций, Дня российского предпринимательства, семинаров, круглых столов, организация консультаций	-1000,0	14.6. Создание и обеспечение деятельности промышленного парка (разработка концепции и бизнес-плана создания и развития промышленного парка)	+1000,0
8. Предоставление субсидий фондам микрофинансирования для предоставления микрозаймов СМиСП	-6000,0	9. Субсидирование части затрат по договорам лизинга; субсидирование части процентных выплат СМиСП по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях	+6000,0
8. Предоставление субсидий фондам микрофинансирования для предоставления микрозаймов СМиСП	-1820,0	10. Организация и проведение выставок или ярмарок; организация деловых миссий	+2175,5
18. Субсидирование части затрат на реализацию бизнес – плана предпринимательского проекта СМиСП, осуществляющим	-355,5		

деятельность в сфере бытового обслуживания			
5.2. Субсидирование части затрат на обучение СМиСП своих работников на образовательных курсах	-500,0	17.3. Предоставление субсидий для софинансирования финансовой поддержки СМиСП по приоритетным направлениям Минэкономразвития РФ в рамках реализации муниципальных программ развития СМиСП	+800,0
16.1. Субсидирование части затрат действующих инновационных компаний в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг); субсидирование части затрат СМиСП на патентование (оформление прав интеллектуальной собственности в России и за рубежом); субсидирование части затрат СМиСП на обновление основных средств	-300,0		
18. Субсидирование части затрат на реализацию бизнес – плана предпринимательского проекта СМиСП, осуществляющим деятельность в сфере бытового обслуживания	-630,5	14.5. Создание и обеспечение деятельности Центра кластерного развития	+746,0
5.1. Проведение обучающих семинаров, курсов	-115,5		
16.1. Субсидирование части затрат действующих инновационных компаний в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг); субсидирование части затрат СМиСП на патентование (оформление прав интеллектуальной собственности в России и за рубежом);	-200,0	13. Обеспечение деятельности Российского представительства Европейской сети поддержки предпринимательства, создание и обеспечение деятельности региональных Евро Инфо Консультационных (Корреспондентских) Центров	+200,0

субсидирование части затрат СМиСП на обновление основных средств			
2.2. Развитие и обеспечение функционирования сайтов и порталов, освещающих вопросы развития и поддержки предпринимательства в Новосибирской области	-30,0	2.1. Размещение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Минпромторга НСО, на портале «Малое и среднее предпринимательство Новосибирской области» экономической, статистической и иной информации о развитии малого и среднего предпринимательства, о реализации региональной и межмуниципальных программ развития СМиСП, об инфраструктуре поддержки СМиСП; размещение информации о развитии малого и среднего предпринимательства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на иных сайтах	+188,0
5.1. Проведение обучающих семинаров, курсов	-165,5		
16.1. Субсидирование части затрат действующих инновационных компаний в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг); субсидирование части затрат СМиСП на патентование (оформление прав интеллектуальной собственности в России и за рубежом); субсидирование части затрат СМиСП на обновление основных средств	-108,0		
		14.4. Создание и обеспечение деятельности Региональных центров инжиниринга для субъектов малого и среднего предпринимательства	+6142,838
ИТОГО	-85773,5	ИТОГО	+91916,338

Помимо изменения средств областного бюджета в программе изменяется перечень документов для предоставления финансовой поддержки СМиСП. В связи с реализацией Минпромторгом НСО процесса перехода на межведомственное взаимодействие, у СМиСП, претендующих на получение финансовой поддержки будет возможность подачи заявки в электронном виде. Минпромторг НСО в свою очередь будет иметь возможность получения документов и информации, находящейся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги. Заявитель также вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие

государственные услуги по собственной инициативе. Также, в связи с переходом на межведомственное взаимодействие увеличен срок рассмотрения заявки и подготовки заключений, так как запросы направленные по системе межведомственного взаимодействия сделанные в последние дни приема заявок существенно затягивают процесс написания заключений по данным заявкам.

III. Замечания по проекту акта. Риски недостижения целей предлагаемого регулирования, возможные негативные последствия от введения нового нормативного правового регулирования.

На заседании Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области и их проектов (далее – Экспертного совета) 13.03.2014 представители предпринимательского сообщества, члены и участники Экспертного совета сделали ряд замечаний, в частности касательно предлагаемого проектом Постановления создания новых элементов инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса – центр содействия лизингу; центр кластерного развития для малых и средних компаний; промышленные (индустриальные) парки.

Был поднят вопрос о целесообразности создания новых вышеперечисленных элементов инфраструктуры, в связи с существованием Центра кластерного развития, обеспечивающим финансирование из федерального бюджета объединенный кластер биомедицинских и информационных технологий.

Представитель разработчика пояснил, что каждый отраслевой кластер в принципе может иметь свой центр, а у малого и среднего бизнеса есть своя специфика. Принципиально новой структурой центр содействия лизингу не будет, его создание планируется на базе действующих структур с Новосибирской областью в качестве учредителя.

Колесова О.В., директор Новосибирского регионального ресурсного центра, в своем комментарии отметила, что в российских регионах пока не сложились эффективные центры кластерного развития. Существенным дополнительным фактором могут стать индустриальные парки, но на практике в текущий момент на основе промышленных (индустриальных) парков новые компании создаются в основном западными корпорациями.

IV. Выводы о возможных последствиях принятия проекта акта.

В целом по итогам оценки регулирующего воздействия проекта Постановления считаем, что наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью данного способа регулирования вполне обоснованы.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов

предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

V. Сведения о публичных консультациях по проекту акта.

В рамках оценки регулирующего воздействия были проведены публичные консультации с представителями предпринимательского и экспертного сообщества, а также с представителями областных органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления Новосибирской области.

Справка о проведении публичных консультаций прилагается.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Временно исполняющая
обязанности министра



Г.И. Бабкина

Приложение к заключению об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в долгосрочную целевую программу «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2012-2016 годы»

Справка о результатах проведения публичных консультаций с представителями субъектов предпринимательской и иной деятельности, а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации по проекту постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в долгосрочную целевую программу «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области на 2012-2016 годы»
(далее – проект Постановления)

В рамках оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) министерством экономического развития Новосибирской области проведены публичные консультации по проекту Постановления в период с 27.02.2014 по 17.03.2014.

Проект Постановления был размещен на официальном сайте Губернатора и Правительства Новосибирской области.

Также, проект Постановления рассматривался на заседании Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области и их проектов (далее – Экспертный совет).

Членами и участниками Экспертного совета сделаны следующие замечания (Протокол от 13.03.2014 №6):

Дидикин А.Б., кандидат юридических наук, Председатель Правления Новосибирского общественного фонда «Сибирский экспертный центр Модернизация» - заместитель Председателя Экспертного совета, задал вопрос, существует ли разница между уже существующим Центром кластерного развития, обеспечивающим финансирование из федерального бюджета, и объединенным кластером биомедицинских и информационных технологий.

Представители разработчика Соколов Ю.А., – заместитель министра - начальник управления промышленности и предпринимательства министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, и Паршиков С.П., начальник отдела развития малого и среднего предпринимательства министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, пояснили, что каждый отраслевой кластер в принципе может иметь свой центр, а у малого и среднего бизнеса есть своя специфика.

Колесова О.В., директор Новосибирского регионального ресурсного центра, в своем комментарии отметила, что в российских регионах пока не сложились

эффективные центры кластерного развития. Существенным дополнительным фактором могут стать индустриальные парки.

Соколов Ю.А. отметил, что на основе промышленных (индустриальных) парков пока новые компании создаются в основном западными корпорациями.

Казанцев Е.А., председатель Комитета поддержки и развития малого и среднего предпринимательства мэрии города Новосибирска, указал на то, что городские предприниматели из сферы малого бизнеса говорят о нехватке помещений, и индустриальные парки в этом случае очень нужны.

Сапелкин В.С. задал вопрос, есть ли статистика компаний малого бизнеса, которым интересен центр содействия лизингу. Соколов Ю.А. ответил, что в большей степени интересуются компании среднего бизнеса, которым необходимы обеспечение залога, поддержка в получении кредита. Паршиков С.П. добавил, что согласно законодательству требуется говорить именно о малом и среднем бизнесе, не разделяя их на разные группы.

Сапелкин В.С. отметил, что экономически неэффективно создавать центр содействия лизингу, заранее зная, что малые компании ими пользоваться не будут, ведь только в случае использования общего режима налогообложения целесообразно обращаться к лизингу. Киселев О.С., директор Новосибирской лизинговой компании, член Новосибирского регионального отделения «Деловой России», прокомментировал, что бывают компании, у которых выбор решений ограничен, и лизинг становится интересным инструментом развития дальнейшей предпринимательской деятельности.

Казанцев Е.А. подчеркнул в комментарии, что доля средних компаний меньше, чем компаний из области малого бизнеса.

Сапелкин В.С. задал вопрос, будет ли принципиально новой структурой центр содействия лизингу. Паршиков С.П. ответил, что такой центр создается на базе действующих структур с Новосибирской областью в качестве учредителя.

Иных замечаний и предложений от заинтересованных лиц в рамках публичных консультаций не поступало.

Предлагаемое регулирование в целом поддерживается субъектами предпринимательской и иной деятельности. Результаты публичных консультаций обобщены в сводной таблице результатов.

Сводная таблица результатов проведения публичных консультаций

п/п	Структурный элемент проекта акта	Замечания и (или) предложения	Комментарии министерства экономического развития Новосибирской области
	По проекту акта в целом.	Предложений по проекту Постановления не поступило.	
Участники публичных консультаций			
	Редакционные замечания и предложения по проекту акта.	Замечания и предложения отсутствуют.	