



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

31.03.2014

№ 2

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Новосибирской области
«О внесении изменений в постановление администрации
Новосибирской области от 27.02.2010 № 72-па»**

Министерством экономического развития Новосибирской области во исполнение постановления Правительства Новосибирской области от 13.08.2012 № 378-п «О проведении эксперимента по внедрению процедуры оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области», рассмотрело поступивший от министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее - разработчик) проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление администрации Новосибирской области от 27.02.2010 № 72-па» (далее – проект Постановления).

I. Проблема, на решение которой направлено регулирование. Цель принятия проекта акта.

Рассматриваемый проект Постановления, разработан во исполнение пункта 2 Перечня поручений, данных на заседании Правительства Новосибирской области 16.12.2013 года, а также с учетом устранения несоответствия постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление администрации Новосибирской области от 27.02.2010 № 72-па» (далее - Постановление администрации № 72-па) требованиям действующего законодательства.

Цель принятия проекта Постановления – усовершенствование критериев предоставления государственной поддержки товаропроизводителям в Новосибирской области в форме субсидирования части затрат на приобретенное новое основное технологическое оборудование, а также приведение положений Постановления администрации № 72-па в соответствие с требованиями действующего законодательства.

II. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

В целом проект Постановления включает в себя преамбулу, перечень изменений в действующий Порядок субсидирования части затрат на приобретенное новое основное технологическое оборудование, а также новые редакции Приложения №1 и Приложения №3 к Постановлению администрации № 72-па.

Область правового регулирования - сфера экономики Новосибирской области, связанная с промышленным производством.

Основной группой участников общественных отношений, интересы которых затрагиваются предлагаемым правовым регулированием, являются товаропроизводители, признанные таковыми в соответствии с Законом Новосибирской области от 20.09.2002 № 47-ОЗ «О мерах государственной поддержки товаропроизводителей в Новосибирской области» и осуществляющие свою основную деятельность, относящуюся к виду экономической деятельности раздела D - обрабатывающие производства Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1), за исключением производства подакцизных товаров.

В пояснительной записке к проекту Постановления разработчик отмечает, что проект Постановления разработан во исполнение пункта 2 Перечня поручений, данных на заседании Правительства Новосибирской области 16.12.2013 года.

Министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области подготовлены предложения по усовершенствованию критериев предоставления государственной поддержки товаропроизводителям в Новосибирской области в форме субсидирования части затрат на приобретенное новое основное технологическое оборудование.

Данные предложения 28.01.2014 года были согласованы Губернатором Новосибирской области В.А. Юрченко.

В соответствии с предлагаемыми критериями государственная поддержка будет предоставляться промышленным предприятиям Новосибирской области, имеющим четкие планы повышения эффективности производства.

III. Замечания по проекту акта. Риски недостижения целей предлагаемого регулирования, возможные негативные последствия от введения нового нормативного правового регулирования.

В проекте Постановления предусмотрены экономические показатели, достижение которых необходимо в результате использования субсидий, вводятся формулы расчета таких показателей.

Представители предпринимательского сообщества, члены и участники Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области и их проектов (далее – Экспертного совета), вынесли ряд замечаний относительно обоснованности и целесообразности использования ряда показателей, утверждаемых Приложением №2 проекта Постановления. В Приложении №2 проекта Постановления утверждается анкета расчета эффекта, получаемого в результате внедрения приобретенного нового основного технологического оборудования в производство (далее - анкета), на основании которой конкурсной комиссией по рассмотрению заявок товаропроизводителей на участие в конкурсе на оказание государственной поддержки (далее-комиссия) выявляются победители и определяется размер субсидий в зависимости от баллов, полученных как средняя величина от суммы баллов, рассчитанных членами комиссии в анкетах данных участников.

На заседании Экспертного совета 13.03.2014 были озвучены вопросы о необходимости утверждения в анкете показателя №4, а также о наличии противоречия между показателями №1 и №7, в связи с тем, что оценка размера субсидии в зависимости от увеличения рабочих мест может привести к искусственному расширению штата сотрудников компании.

В ходе обсуждения было предложено не использовать показатель №7, а в показателе №1 указывать 1 балл, если меньше 10%, и 1 балл, если значения отрицательные, а также, оценивая важность данного показателя, предложено увеличить вес роста производительности труда в баллах (показатель №1).

Вместе с тем, в ходе обсуждения было положительно отмечено, что вводимые показатели не требуют от компаний сбора какой-либо новой информации, вся информация поступает из отчетных документов о результатах предпринимательской деятельности, а также, замечено, что выпуск новой продукции как показатель очень важный для стимулирования товаропроизводителей к внедрению инноваций.

IV. Выводы о возможных последствиях принятия проекта акта.

В целом по итогам оценки регулирующего воздействия проекта Постановления считаем, что наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью данного способа регулирования вполне обоснованы.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

Разработанные в проекте Постановления критерии направлены не только на получение максимального социального и экономического эффекта, но и на

повышение степени отдачи от бюджетных средств, вложенных в развитие промышленности в рамках существующего объема ресурсов.

Кроме того, в проекте постановления учтены положения статьи 78 Бюджетного кодекса РФ в части порядка возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году.

V. Сведения о публичных консультациях по проекту акта.

В рамках оценки регулирующего воздействия были проведены публичные консультации с представителями предпринимательского и экспертного сообщества, а также с представителями областных органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления Новосибирской области.

Справка о проведении публичных консультаций прилагается.

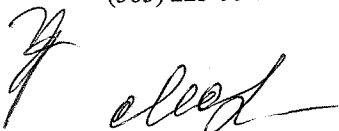
Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Временно исполняющая
обязанности министра



Г.И. Бабкина

Гридин А.В.
(383) 223 06 48



Приложение к заключению об оценке регулирующего воздействия регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление администрации Новосибирской области от 27.02.2010 № 72-па»

Справка о результатах проведения публичных консультаций с представителями субъектов предпринимательской и иной деятельности, а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации по проекту постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление администрации Новосибирской области от 27.02.2010 № 72-па» (далее – проект Постановления)

В рамках оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) министерством экономического развития Новосибирской области проведены публичные консультации по проекту Постановления в период с 27.02.2014 по 17.03.2014.

Проект Постановления был размещен на официальном сайте Губернатора и Правительства Новосибирской области.

Также, проект Постановления рассматривался на заседании Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области и их проектов (далее – Экспертный совет).

Членами и участниками Экспертного совета сделаны следующие замечания (Протокол от 13.03.2014 №6):

Сапелкин В.С., управляющий партнер Сибирской дирекции Группы «Финансы» - член Экспертного совета, поднял вопрос, о необходимости применения показателя 4, а также о наличии противоречия между показателями 1 и 7, в связи с тем, что оценка размера субсидии в зависимости от увеличения рабочих мест может привести к искусственному расширению штата сотрудников компании.

Шовтак В.Б., заместитель министра экономического развития новосибирской области, предложил не использовать показатель 7, а в показателе 1 указывать 1 балл, если меньше 10%, и 1 балл, если отрицательные.

Сапелкин В.С. предложил увеличить вес роста производительности труда в баллах.

Дидикин А.Б., кандидат юридических наук, Председатель Правления Новосибирского общественного фонда «Сибирский экспертный центр Модернизация» - заместитель Председателя Экспертного совета, задал вопрос, на основе каких разработок сформулированы экономические показатели. В ответ, представитель разработчика пояснила, что это собственные разработки министерства. Вводимые показатели не требуют от компаний сбора какой-либо

новой информации, вся информация поступает из отчетных документов о результатах предпринимательской деятельности.

Колесова О.В., директор Новосибирского регионального ресурсного центра, отметила, что выпуск новой продукции как показатель очень важный и исключать его не нужно.

Иных замечаний и предложений от заинтересованных лиц в рамках публичных консультаций не поступало.

Предлагаемое регулирование в целом поддерживается субъектами предпринимательской и иной деятельности. Результаты публичных консультаций обобщены в сводной таблице результатов.

Сводная таблица результатов проведения публичных консультаций

п/п элемент проекта акта	Замечания и (или) предложения	Комментарии министерства экономического развития Новосибирской области
1.	Сапелкин В.С., управляющий партнер Сибирской дирекции Группы «Финансы» - член Экспертного совета	
По проекту акта в целом.	Поднял вопрос, о необходимости применения показателя 4, а также о наличии противоречия между показателями 1 и 7, в связи с тем, что оценка размера субсидии в зависимости от увеличения рабочих мест может привести к искусственному расширению штата сотрудников компании. Предложил увеличить вес роста производительности труда в баллах (показатель 1).	Рекомендовать министерству промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области рассмотреть возможность учета предложений и замечаний.
2.	Шовтак В.Б., заместитель министра экономического развития новосибирской области	
По проекту акта в целом.	Предложение не использовать показатель 7, а в показателе 1 указывать 1 балл, если меньше 10%, и 1 балл, если отрицательные.	Рекомендовать министерству промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области рассмотреть возможность учета предложений и замечаний.
Участники публичных консультаций		
Редакционные замечания и предложения по проекту акта.	Замечания и предложения отсутствуют.	