



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«31» МАРТА 2014г.

№ 1

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Губернатора Новосибирской области «О внесении изменений в
постановление Губернатора Новосибирской области от 21.12.2011г. № 332»**

Министерством экономического развития Новосибирской области во исполнение постановления Правительства Новосибирской области от 13.08.2012 № 378-п «О проведении эксперимента по внедрению процедуры оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области», рассмотрело поступивший от министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее - разработчик) проект к проекту постановления Губернатора Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Новосибирской области от 21.12.2011 № 332» (далее – проект Постановления).

I. Проблема, на решение которой направлено регулирование. Цель принятия проекта акта.

1.1. Рассматриваемый проект Постановления, разработанный министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, подготовлен в целях урегулирования розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Основной проблемой, на решение которой направлено регулирование рассматриваемого проекта Постановления, является пресечение продажи алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах.

1.2. Согласно пункту 5 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее также - Федеральный закон № 171-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной

продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

В соответствии со статьей 1 Закона Новосибирской области от 07.10.2011 № 130-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Новосибирской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» право устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции отнесено к полномочиям Губернатора Новосибирской области.

Вместе с тем, Федеральный закон № 171-ФЗ не устанавливает требования к организации торговли алкогольной продукцией, в том числе пивом в нестационарных торговых объектах, в связи с чем, уровень оказания услуг общественного питания в таких объектах не отвечает требованиям норм, утвержденных нормативными актами Российской Федерации.

II. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

Область правового регулирования проекта Постановления - производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В целом проект Постановления включает в себя преамбулу и перечень изменений в постановление Губернатора Новосибирской области от 21.12.2011г. № 332 «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Новосибирской области».

Инициатором проекта Постановления является постоянная комиссия по муниципальной собственности Совета депутатов города Новосибирска. Председатель комиссии Е.А. Яковенко 16.12.2013 обратился к Губернатору Новосибирской области с просьбой об установлении запрета розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в нестационарных торговых объектах.

В пояснительной записке разработчиков приведена статистика о том, что по состоянию на 01.01.2014 на территории г. Новосибирска функционируют 2 219 предприятий общественного питания, из них 579 находятся в нестационарных объектах, около 200 (30%) осуществляют розничную продажу алкогольной продукции, в том числе пива. Организации и индивидуальные предприниматели большей частью оказывают услуги общественного питания в нестационарных объектах непригодных для оказания таких услуг.

Из пояснительной записки также следует, что в министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области неоднократно поступали жалобы на незаконную продажу алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах. Под вывеской «общественного питания» производится продажа алкогольной продукции, в основном пива, на вынос.

Принятие данного постановления позволит урегулировать розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, определит требования к площади помещения, где оказываются данные услуги, позволит исключить возможность недобросовестным предпринимателям заниматься оказанием услуг в данной сфере.

На основании вышеизложенного, основными группами участников общественных отношений, интересы которых затрагивает данный проект Постановления, являются организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (включая пиво и напитки, изготовленные на основе пива, а также сидр, пуаре, медовуху) в нестационарных торговых объектах на территории Новосибирской области, а также потребители услуг общественного питания на территории Новосибирской области.

III. Замечания по проекту акта. Риски недостижения целей предлагаемого регулирования, возможные негативные последствия от введения нового нормативного правового регулирования.

Представители предпринимательского сообщества, члены Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области и их проектов при министерстве экономического развития Новосибирской области, отметили полезность введения запрета, предлагаемого проектом Постановления, из соображений общественной безопасности, обеспечения здоровья граждан, в особенности подростков. Вместе с тем, представители предпринимательского сообщества высказали мнение, что проводить оценку регулирующего воздействия в данном случае качественно невозможно, поскольку предприниматели будут против введения такого запрета, в связи с принятием изменений, предлагаемых проектом Постановления, часть предпринимателей уйдет с рынка, и необходимо дать им возможность сменить поле деятельности, например, ввести переходный период для вступления в силу нормативного правового акта. Было рекомендовано, что переходным периодом должен быть срок не более 3 месяцев.

IV. Выводы о возможных последствиях принятия проекта акта.

В целом по итогам оценки регулирующего воздействия проекта Постановления считаем, что наличие проблемы и целесообразность её решения с помощью данного способа регулирования вполне обоснованы.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

Вместе с тем принятие проекта Постановления создаст положительный общественный эффект, направленный на постепенное сокращение доступности алкогольной продукции, а также позволит исключить возможность недобросовестным предпринимателям заниматься оказанием услуг в данной сфере.

V. Сведения о публичных консультациях по проекту акта.

В рамках оценки регулирующего воздействия были проведены публичные консультации с представителями предпринимательского и экспертного сообщества, а также с представителями областных органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления Новосибирской области.

Справка о проведении публичных консультаций прилагается.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Временно исполняющая
обязанности министра



Г.И. Бабкина

Приложение к заключению об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Новосибирской области от 21.12.2011г. № 332»

Справка о результатах проведения публичных консультаций с представителями субъектов предпринимательской и иной деятельности, а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации по проекту постановления Правительства Новосибирской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Новосибирской области от 21.12.2011г. № 332»
(далее – проект Постановления)

В рамках оценки регулирующего воздействия министерством экономического развития Новосибирской области проведены публичные консультации по проекту Постановления в период с 27.02.2014 по 17.03.2014.

Проект Постановления был размещен на официальном сайте Губернатора и Правительства Новосибирской области.

Также, проект Постановления рассматривался на заседании Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Новосибирской области и их проектов (далее – Экспертный совет).

Членами и участниками Экспертного совета сделаны следующие замечания (Протокол от 13.03.2014 №6):

1. Чесноков С.В., Президент Новосибирской региональной общественной организации выпускников Президентской программы «Лидер Ресурс» - член Экспертного совета отметил, что проводить ОРВ в данном случае качественно невозможно, поскольку предприниматели будут против введения такого запрета.

2. Киселев О.С., – директор Новосибирской лизинговой компании, член Новосибирского регионального отделения «Деловой России», и Сапелкин В.С., управляющий партнер Сибирской дирекции Группы «Финансы» - член Экспертного совета, отметили полезность введения такого запрета из соображений общественной безопасности, обеспечения здоровья граждан, в особенности подростков. Сапелкин В.С. также отметил необходимость запрета розничной продажи слабоалкогольных напитков, содержащих кофеин.

3. Казанцев Е.А., председатель Комитета поддержки и развития малого и среднего предпринимательства мэрии города Новосибирска, отметил, что после введения запрета часть предпринимателей уйдет с рынка, и необходимо дать им возможность сменить поле деятельности, например, ввести переходный период для вступления в силу нормативного правового акта.

4. Гридин А.В., начальник отдела оценки регулирующего воздействия управления совершенствования государственного управления и правовой работы министерства экономического развития Новосибирской области - ответственный

секретарь Экспертного совета, отметил, что таким переходным периодом должен быть срок не более 3 месяцев.

Иных замечаний и предложений от заинтересованных лиц в рамках публичных консультаций не поступало.

Предлагаемое регулирование в целом поддерживается субъектами предпринимательской деятельности. Результаты публичных консультаций обобщены в сводной таблице результатов.

Сводная таблица результатов проведения публичных консультаций

п/п	Структурный элемент проекта акта	Замечания и (или) предложения	Комментарии министерства экономического развития Новосибирской области
1.	Чесноков С.В. - Президент Новосибирской региональной общественной организации выпускников Президентской программы «Лидер Ресурс»	Проводить ОРВ в данном случае качественно невозможно, поскольку предприниматели будут против введения такого запрета.	
2.	По проекту акта в целом.	Сапелкин В.С. – управляющий партнер Сибирской дирекции Группы «Финансы» Предложил ввести запрета розничной продажи слабоалкогольных напитков, содержащих кофеин.	
3.	По проекту акта в целом.	Казанцев Е.А. - председатель Комитета поддержки и развития малого и среднего предпринимательства мэрии города Новосибирска	
	По проекту акта в целом.	Отметил, что после введения запрета часть предпринимателей уйдет с рынка, и необходимо дать им возможность сменить поле деятельности, например, ввести переходный период для вступления в силу нормативного правового акта.	Переходным периодом должен стать срок не более 3 месяцев.
	Редакционные замечания и предложения по проекту акта.	Замечания и предложения отсутствуют.	Участники публичных консультаций